

แบบรายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริต

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ลงชื่อ เสรี กัญท์โรจน์ ผู้รายงาน

(นายเสรี กัญท์โรจน์)

ตำแหน่ง หัวหน้าสำนักงาน สปท.ปค.

เบอร์โทร ๐๖ ๓๙๐๔ ๑๕๑๕

วันที่ ๗ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔

แบบรายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ชื่อแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต	การพิจารณาอนุมัติ อนุญาตใบอนุญาตประกอบธุรกิจ โรงแรม
<p>ที่มาของความเสี่ยง</p> <p>การพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม เป็นประเด็นที่มีความสำคัญกับประเทศไทยเนื่องจากการประกอบธุรกิจโรงแรมมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ ความมั่นคง และความสงบเรียบร้อยของสังคมโดยภาพรวม อันมาจากเหตุผลที่ว่ารายได้หลักส่วนหนึ่งของประเทศไทยมาจากการท่องเที่ยว และการประกอบธุรกิจโรงแรมถือเป็นแหล่งรายได้ที่ได้จากค่าใช้จ่ายเพื่อพักอาศัยอยู่ระหว่างการท่องเที่ยวในประเทศไทย ประกอบกับธุรกิจโรงแรมถือเป็นการกระตุ้นการลงทุนของธุรกิจข้ามชาติผ่านทางเครือข่ายโรงแรมระดับโลกต่าง ๆ และยังสามารถเป็นแหล่งพักพิงของบุคคลต่างด้าวหรือผู้เดินทางที่ลักลอบเข้ามาในประเทศไทยโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเกี่ยวเนื่องกับความมั่นคงของชาติ และความสงบเรียบร้อยของสังคม</p> <p>จากที่กล่าวมาข้างต้น การได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจโรงแรมจึงมีความสำคัญอย่างยิ่งในการดำเนินการประกอบธุรกิจดังกล่าว การพิจารณาใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมจึงเป็นเรื่องที่ต้องคำนึงและให้ความสำคัญเนื่องจากอาจเป็นประเด็นที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการทุจริต</p>	

ชื่อแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต	การพิจารณาอนุมัติ อนุญาตใบอนุญาตประกอบธุรกิจ โรงแรม
<p>เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต</p> <p>๑. กระบวนการตรวจสอบเอกสารการขอ อนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม เอกสารที่ใช้ขอ อนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมเป็นสำเนาเอกสาร ที่รับรองโดยผู้ยื่นคำร้องขอใบอนุญาตประกอบ ธุรกิจโรงแรมเอง ไม่ได้ทำการตรวจสอบกับ หน่วยงานผู้ออก ซึ่งอาจมีความเสี่ยงต่อการใช้ เอกสารปลอม หรือการปลอมแปลงเอกสาร</p>	<p>มาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง</p> <p>๑. เจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม ชาติความละเอียด รอบคอบในการตรวจสอบเอกสารที่ เกี่ยวเนื่องกับการขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม จึงจำเป็นต้องมีความรอบคอบละเอียดถี่ถ้วนและระมัดระวังใน การตรวจเอกสารที่ใช้ประกอบเพื่อขอรับใบอนุญาตประกอบ ธุรกิจโรงแรม โดยการส่งเสริม กำชับ พัฒนาให้เจ้าหน้าที่มี ความรู้ ความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติหน้าที่โดยเป็นการ ดำเนินงานในแบบ “พี่สอนน้อง หรือ mentoring” เพื่อเป็น การถ่ายทอดองค์ความรู้ ประสบการณ์ที่สั่งสมมาจากรุ่นสู่รุ่น อีกทั้งเป็นการเพิ่มพูนองค์ความรู้ (Knowledge) ทักษะจาก ประสบการณ์ที่สั่งสมในการปฏิบัติหน้าที่ ปฏิบัติงานจาก ประสบการณ์ที่ไม่สามารถหาได้ในห้องเรียน (Tacit Knowledge)</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอรับใบอนุญาตฯ อาจรู้เห็น และไม่ ระมัดระวังในการใช้เอกสารอันเป็นเท็จ และ/หรือใช้เอกสาร ปลอมในการขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม ดังนั้น ต้องควบคุมและกำกับดูแลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีการตรวจ เอกสารจากต้นฉบับควบคุมไปกับการตรวจสอบสำเนาเอกสารว่ามี ความถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ และให้มีการรับรองสำเนาเอกสาร ต่อหน้าพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงการตรวจสอบเอกสารใน ขั้นตอนเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบหากมีความบกพร่องต้องแจ้งผู้ยื่น คำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมทราบโดยเร็ว นอกจากนี้ ผู้บังคับบัญชาต้องให้ความสำคัญในคัดเลือกและ มอบหมายพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีความซื่อสัตย์ ละเอียด รอบคอบ เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการ</p> <p>๓. ในการดำเนินการยื่นเอกสารที่มีความเกี่ยวเนื่องกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของเอกสารราชการ หรือเอกสาร รับรอง เอกสารการอนุญาตต่าง ๆ ที่ออกให้โดยหน่วยงานของ รัฐ ควรเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลภาครัฐร่วมกัน (NSW) เพื่อเป็น การตรวจสอบความถูกต้อง ป้องกันการใช้เอกสารปลอม และ ยังถือเป็นการประหยัดงบประมาณ และทรัพยากร</p> <p>๔. ควรให้ประธานในการประชุมพิจารณาฯ สอบถาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรอง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.๒๕๔๗ ถึง ความถูกต้องแท้จริงของเอกสารด้วยทุกครั้ง</p>

ชื่อแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต	การพิจารณาอนุมัติ อนุญาตใบอนุญาตประกอบธุรกิจ โรงแรม
<p>เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต</p> <p>๒. การตรวจสอบสถานที่ขอรับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม (สถานที่ใช้เป็นโรงแรม) เจ้าหน้าที่ที่ยังไม่มีความเชี่ยวชาญ ความชำนาญ ทักษะ เฉพาะด้านในการตรวจสอบอาคารซึ่งต้องใช้ความรู้ในการอ่านแบบแปลน (พิมพ์เขียว) รวมถึงตัวสภาพอาคารจำเป็นต้องใช้ความรู้พื้นฐานด้านวิศวกรรม</p> <p>การบังคับสภาพอาคาร สถานที่ต้องให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้องใช้ความรู้เฉพาะด้านในกฎหมาย ระเบียบนั้นๆ และความละเอียด รอบคอบ เพื่อเป็นไปตามที่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยโรงแรม</p> <p>เจ้าหน้าที่ผู้ออกตรวจสอบสถานที่อาจเื้ออผลประโยชน์ให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต หรือพิจารณาเพียงแต่ในเอกสารรับรอง ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบอาคาร สถานที่ให้ตรงตามความเป็นจริง และเป็นไปตามความถูกต้องที่กฎหมายกำหนด</p>	<p>มาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง</p> <p>๑. การมอบหมายเจ้าหน้าที่ตรวจสอบสถานที่ที่ใช้ประกอบธุรกิจโรงแรม ผู้บังคับบัญชา/นายทะเบียนโรงแรมกรุงเทพมหานคร จะมอบหมายในการดำเนินการไปตรวจรูปแบบคณะ อย่างน้อย คณะละ ๓ คน เพื่อเป็นการตรวจสอบ ทัดทานระหว่างกัน รวมถึงเพื่อเป็นการตรวจสอบการดำเนินการ ทั้งในส่วนของอาคาร สถานที่ และองค์ประกอบการเป็นโรงแรมให้มีความละเอียดรอบคอบมากยิ่งขึ้น</p> <p>๒. การส่งเสริม พัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ในการปฏิบัติหน้าที่โดยเป็นการดำเนินงานในแบบ “พี่สอนน้อง หรือ mentoring” เพื่อเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ ประสบการณ์ที่สั่งสมมาจากรุ่นสู่รุ่น อีกทั้งเป็นการเพิ่มพูนองค์ความรู้ (Knowledge) ในการปฏิบัติหน้าที่ ปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น จากประสบการณ์ที่ไม่สามารถหาได้ในห้องเรียน</p> <p>๓. การจัดทำหลักสูตรเพื่ออบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ผู้ออกตรวจสอบสถานที่ขอรับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมให้มีความเชี่ยวชาญในการตรวจสอบ พิจารณาความถูกต้องของสถานที่ ให้เป็นไปตามแบบที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด อาทิเช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยสิ่งแวดล้อม รวมถึงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ เพื่อให้เป็นการตรวจสอบที่มีความชัดเจนให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และทำการบันทึกภาพถ่ายองค์ประกอบต่างๆ ทั้งภาพนิ่งและภาพเคลื่อนไหว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กู้เงินรองการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมถึงการออกตรวจสอบสถานที่ขอรับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมเป็นการจัดชุดออกตรวจสอบโดยจัดตั้งเป็นชุดตรวจสอบซึ่งต้องประกอบด้วยผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในแต่ละด้านที่เกี่ยวข้อง โดยในแต่ละชุดตรวจสอบฯ มีจำนวน ๓ คนขึ้นไป เพื่อเป็นการป้องกันการเื้ออผลประโยชน์ และเป็นหู เป็นตา ซึ่งกันและกัน ซึ่งหากมีประเด็นข้อสงสัยให้ทำการสอบถามเป็นลายลักษณ์อักษรไปยังหน่วยงานผู้รับผิดชอบโดยตรง</p> <p>๔. การพิจารณาอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม ซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงกับการพิจารณาให้ใช้อาคารสถานที่ที่ใช้ขอรับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม ต้องได้รับการพิจารณาเห็นชอบจาก</p>

ชื่อแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต	การพิจารณาอนุมัติ อนุญาตใบอนุญาตประกอบธุรกิจ โรงแรม
	<p>คณะกรรมการกถนกรองการดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายต่างๆ ที่ใช้ในการประกอบธุรกิจโรงแรม อาทิเช่น ผู้แทนจากตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมโยธาธิการ ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นคณะกรรมการเพื่อให้ความเห็นต่อการพิจารณาอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมต่อ นายทะเบียนโรงแรม</p> <p>๕. เมื่อนายทะเบียนโรงแรมได้พิจารณาอนุญาตให้ประกอบธุรกิจโรงแรมแล้วให้มีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยผังเมือง กฎหมายว่าด้วยสิ่งแวดล้อม กฎหมายว่าด้วยสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นต้น และสำนักงานนโยบายและทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่รับผิดชอบโดยตรงตามกฎหมายว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ซึ่งหากหน่วยงานดังกล่าว พบข้อบกพร่องก็สามารถแจ้งให้นายทะเบียนโรงแรมดำเนินการแก้ไขและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้ อีกทั้งยังมีส่วนกำกับและตรวจสอบ ซึ่งเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานสอบสวนและนิติการ ที่รับผิดชอบในการตรวจสอบและกำกับให้การประกอบธุรกิจโรงแรมเป็นไปตามกฎหมาย หากพบกว่ามีข้อบกพร่องก็สามารถรายงานให้นายทะเบียนพิจารณาและมีคำสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมดำเนินการแก้ไขให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป</p>