กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน
ถนนพหลโยธิน เขตพญาไท กทม.

๘ กันยายน ๒๕๖๘

**แผนเผชิญเหตุสาธารณภัย**
**ประกอบแผนสั่งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติภารกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙**

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๑๖ (๑)
๒. นโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย
๓. แผนสั่งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติภารกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙
๔. แผนที่ประเทศไทย มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐

**๑. สถานการณ์ทั่วไป**

๑.๑ จากการเพิ่มขึ้นของประชากรสูงขึ้น ทำให้ความต้องการความจำเป็นขั้นพื้นฐาน ต่อการดำรงชีวิตจะมีความต้องการเพิ่มสูงขึ้น จึงมีสิ่งขับเคลื่อนที่สำคัญ ในการตอบสนองความต้องการ ได้แก่ ความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การเติบโตทางเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การค้า การลงทุน ฯลฯ สิ่งขับเคลื่อนเหล่านี้จะเป็นตัวเร่งให้เกิดการใช้ทรัพยากร ที่มีอยู่อย่างรวดเร็ว และการพัฒนาโดยที่ไม่คำนึงถึงความยั่งยืนของทรัพยากร การบริโภคทรัพยากรอย่างฟุ่มเฟือย โดยไม่คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัวของทรัพยากรเหล่านั้น เป็นเหตุให้มีการสูญเสียทรัพยากร และระบบนิเวศถูกทำลายอย่างต่อเนื่อง

๑.๒ สถานการณ์และแนวโน้มสาธารณภัย โลกต้องเผชิญกับสาธารณภัยที่ท้าทายหลายอย่างไม่ว่าการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ทำให้เกิดภาวะลมฟ้าอากาศแปรปรวน ระดับน้ำทะเลของโลกสูงขึ้น เกิดภาวะแล้งจัด พายุหมุน การกัดเซาะฝั่งทะเล มหาอุทกภัย ดินโคลนถล่ม น้ำป่าไหลหลาก โรคระบาด และการเกิดสาธารณภัยใหญ่ เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีภัยที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ อาทิเช่น แผ่นดินไหว สึนามิ ไฟป่าและหมอกควัน อาจเป็นสาธารณภัยที่ต้องเผชิญในปัจจุบัน และมีแนวโน้มมากขึ้นในอนาคต ซึ่งส่งผลกระทบทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**๒. ภารกิจ**

๒.๑ บรรเทาภัยที่เกิดจากธรรมชาติ ตามมาตรา ๑๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗

๒.๒ เตรียมความพร้อมเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงต่อความรุนแรงของสาธารณภัย

**๓. ฝ่ายเรา**

๓.๑ กำลังพล สังกัด กองอาสารักษาดินแดน กระทรวงมหาดไทย
๓.๒ ฝ่ายปกครอง / สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ประเภทสำรอง (สมาชิก อส.สำรอง)
๓.๓ หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง (โดยการประสาน)

/๔. แนวทาง...

แผนเผชิญเหตุสาธารณภัย
ประกอบแผนสั่งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติภารกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

---

๔. แนวทางการปฏิบัติ

ก. การปฏิบัติ

**ขั้นที่ ๑ การป้องกันผลกระทบจากสาธารณภัย**

(๑) ให้ความรู้แก่ประชาชนเพื่อเตรียมพร้อมรับมืออย่างถูกต้อง มีสติ และไม่ประมาท

(๒) จัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวังภัย และกระจายข่าวตลอด ๒๔ ชั่วโมง

**ขั้นที่ ๒ การเตรียมพร้อมรับมือสาธารณภัย**

(๑) บูรณาการกับหน่วยข้างเคียง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ เหล่ากาชาด เจ้าหน้าที่หน่วยกู้ชีพ องค์กรภาคเอกชนและอื่น ๆ ในการปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัย ในด้านกำลังพล เครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ น้ำมันเชื้อเพลิง เครื่องมือสื่อสาร เครื่องจักรกล รวมทั้งเวชภัณฑ์ อาหาร เครื่องนุ่งห่ม น้ำดื่มสถานที่พักพิงชั่วคราว และอื่น ๆ ที่จำเป็น

(๒) ติดตามสถานการณ์ด้านการข่าวอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง

(๓) ประสานกับหน่วยงานรับผิดชอบ เพื่อร่วมกันตรวจสอบระบบแจ้งเตือนภัยทุกประเภทที่มีอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบ ว่ามีการทดสอบหรือซ้อมเตือนภัย โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบบ้างหรือไม่ เป็นต้น

(๔) ประสานหน่วยงานรับผิดชอบ เพื่อจะสำรวจและกำหนดเส้นทาง สถานที่หรือพื้นที่ปลอดภัย ในการเข้าไปให้ความช่วยเหลือหรือจำเป็นต้องอพยพผู้ประสบภัยออกจากพื้นที่เกิดสาธารณภัย

(๕) ประสานแผนการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและส่วนราชการ โดยใช้อาวุธตามความจำเป็นและเหมาะสมร่วมกับฝ่ายปกครอง ฝ่ายตำรวจ หรือฝ่ายทหาร

(๖) การฝึกซ้อมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านกำลังพล และการเตรียมพร้อมด้านเครื่องมือหรือสิ่งอุปกรณ์ ยานพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิง เครื่องมือสื่อสาร และอื่น ๆ เพื่อให้พร้อมปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัย

(๗) การปฏิบัติอื่น ๆ ที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ

**ขั้นที่ ๓ การรับมือขณะเกิดสาธารณภัย**

(๑) เมื่อมีข้อมูลข่าวสารหรือการแจ้งเตือน ให้เตรียมพร้อมกำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน รวมทั้งเครื่องมือ สิ่งอุปกรณ์ และอื่น ๆ ณ ที่ตั้ง เต็มอัตราตลอด ๒๔ ชั่วโมง

(๒) เมื่อเกิดสถานการณ์ภัยแล้ง หรือภัยหนาวให้สำรวจความเสียหายขั้นต้น เพื่อประสานหน่วยข้างเคียง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคเอกชน หรือหน่วยงานอื่น ๆ เข้าช่วยเหลือ

(๓) เมื่อเกิดสาธารณภัยซึ่งอยู่ในขีดความสามารถที่จะปฏิบัติได้เอง ให้ดำเนินการช่วยเหลือเหตุเฉพาะหน้าก่อน โดยจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน ในการช่วยชีวิตผู้ประสบภัยเป็นลำดับแรก ส่วนสัตว์เลี้ยงและทรัพย์สินเป็นลำดับรองลงไป

(๔) การเข้าถึงและการออกจากสถานที่หรือพื้นที่เกิดสาธารณภัย โดยเส้นทางปลอดภัยตามที่สำรวจ และกำหนดไว้

(๕) ดำรงการติดต่อสื่อสารอย่างต่อเนื่อง โดยเครื่องมือสื่อสารทุกประเภทที่สามารถติดต่อได้ รวมทั้งการใช้พลนำสาร

/ (๖) ช่วยเหลือ...

**แผนเผชิญเหตุสาธารณภัย**
**ประกอบแผนสั่งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติภารกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙**

---

(๖) ช่วยเหลือผู้ประสบภัยไปยังพื้นที่ปลอดภัย หรือพื้นที่พักพิงชั่วคราว และให้การช่วยเหลือขั้นต้น เช่น การปฐมพยาบาล อาหาร น้ำดื่ม เครื่องนุ่งห่ม เป็นต้น

(๗) สนับสนุนในการสำรวจความเสียหายขั้นต้น เพื่อให้ทราบจำนวนผู้เสียชีวิต ผู้บาดเจ็บ ผู้สูญหาย และพื้นที่เกิดสาธารณภัย รายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบโดยด่วน

(๘) การส่งกำลังบำรุงในขั้นต้นตามขีดความสามารถ เช่น อาหาร น้ำดื่ม เวชภัณฑ์ เครื่องนุ่งห่ม แก่ผู้ประสบภัยและกำลังพลที่เข้าช่วยเหลือ

(๙) ประเมินสถานการณ์ ว่าสามารถควบคุมหรืออยู่ในขีดความสามารถที่จะดำเนินการเองได้หรือไม่ หากเกินขีดความสามารถที่จะปฏิบัติได้ในระดับกองร้อย ให้รายงานหน่วยเหนือเพื่อร้องขอความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยข้างเคียง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคเอกชน หรือหน่วยงานอื่น ๆ ตามที่ได้มีการประสาน

(๑๐) หากเกินขีดความสามารถในระดับกองบังคับการ ให้ร้องขอต่อกองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน เพื่อสั่งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน จากกองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน หรือกองบังคับการกองอาสารักษาดินแดนจังหวัด ที่ไม่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยเข้าช่วยเหลือ

(๑๑) ปฏิบัติการร่วมกับหน่วยที่เกี่ยวข้องในการส่งตัวผู้ที่ได้รับบาดเจ็บ ไปยังโรงพยาบาล สถานีอนามัย หรือสถานพยาบาลชั่วคราวโดยด่วน ด้วยพาหนะทางบก ทางน้ำ หรือขอรับการสนับสนุนทางอากาศ รวมทั้งการกำหนดพื้นที่ที่พาหนะสามารถเข้าถึงหรือลงจอดได้

(๑๒) ปฏิบัติการร่วมกับหน่วยเกี่ยวข้องในการเคลื่อนย้ายผู้เสียชีวิต ไปยังพื้นที่ที่กำหนดไว้เพื่อรอการตรวจพิสูจน์จากหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ

(๑๓) จัดชุดประสานงาน เพื่อช่วยเหลือในพื้นที่พักพิงชั่วคราวที่กำหนดไว้

(๑๔) จัดชุดกองอาสารักษาดินแดนกู้ภัย (อส.กู้ภัย) ลำเลียงอาหารและน้ำดื่ม ด้วยยานพาหนะหรือเดินเท้า เพื่อเข้าถึงผู้ประสบภัยที่อยู่ห่างไกลไม่สามารถอพยพออกไปพื้นที่ปลอดภัยได้

(๑๕) จัดชุดรักษาความปลอดภัยร่วมกับฝ่ายปกครอง ฝ่ายตำรวจ หรือฝ่ายทหาร เพื่อป้องกันการโจรกรรมทรัพย์สินผู้ประสบภัย และการจัดระบบการจราจรตั้งจุดตรวจ เส้นทาง เข้า-ออก เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องและหน่วยช่วยเหลือปฏิบัติหน้าที่ได้โดยสะดวก

(๑๖) การปฏิบัติอื่น ๆ ที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ

**ขั้นที่ ๔ การฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย**

(๑) จัดชุดกองอาสารักษาดินแดนกู้ภัย (อส.กู้ภัย) เพื่อค้นหาผู้สูญหาย และกำจัดเก็บกวาดสิ่งปฏิกูลในที่อยู่อาศัยของผู้ประสบภัย รวมทั้งการทำความสะอาดสถานที่ราชการ

(๒) จัดชุดกองอาสารักษาดินแดนกู้ภัย (อส.กู้ภัย) เข้าร่วมกับองค์กรภาครัฐ ภาคประชาชน หรือหน่วยข้างเคียง เพื่อบรรจุและขนย้ายสิ่งของที่ได้รับบริจาค

(๓) จัดชุดกองอาสารักษาดินแดนกู้ภัย (อส.กู้ภัย) เข้าช่วยเหลือพร้อมด้วยช่างไม้หรือช่างก่อสร้างเพื่อซ่อมแซมบ้านเรือน อาคาร ฝาย ทำนบ หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ตามขีดความสามารถ

/ (๔) จัดชุด...

(๔) จัดชุดกองอาสารักษาดินแดนกู้ภัย (อส.กู้ภัย) เข้าร่วมกับหน่วยงานทางการแพทย์ในการเฝ้าระวังและสนับสนุนช่วยเหลือ เพื่อป้องกันการเกิดโรคระบาดภายหลังเกิดสาธารณภัย

(๕) จัดชุดกองอาสารักษาดินแดนกู้ภัย (อส.กู้ภัย) เข้าร่วมกับฝ่ายปกครอง ตำรวจ หรือทหาร เพื่ออำนวยความสะดวกการนำทางเข้าพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัย ให้แก่คณะที่จะเข้ามาช่วยเหลือผู้ประสบภัย

(๖) จัดชุดกองอาสารักษาดินแดนกู้ภัย (อส.กู้ภัย) เข้าร่วมกับหน่วยราชการ เพื่อใช้เครื่องมือจักรกลเปิดเส้นทางหรือซ่อมแซมทางคมนาคมในขั้นต้น

(๗) จัดชุด อส.สัมพันธ์ เข้าให้กำลังใจและปลอบขวัญผู้ประสบภัย

(๘) จัดทำบรรยายสรุปการปฏิบัติหน้าที่ ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแก่คณะตรวจเยี่ยมหรือคณะที่มาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

(๙) พิจารณาสับเปลี่ยนกำลังพล เมื่อมีกำลังเพิ่มเติมจากหน่วยอื่น เพื่อสับเปลี่ยนหมุนเวียนกันพักเมื่อมีการปฏิบัติหน้าที่ติดต่อกันเป็นเวลานาน

**ข. ข้อแนะนำในการปฏิบัติ**

(๑) ให้มีการประสานงานตั้งแต่ก่อนเริ่มเกิดสาธารณภัย ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาความสับสนในการปฏิบัติ รวมทั้งสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ในภาวะปกติ จัดให้มีการฝึกซ้อมการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓) จัดระบบการประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติของหน่วย

**๕. ธุรการ การแจกจ่าย และการส่งกำลังบำรุง**

๕.๑ ธุรการและการแจกจ่าย ตามสายงานของกองอาสารักษาดินแดน กระทรวงมหาดไทย

๕.๒ การส่งกำลังบำรุง

(๑) ใช้งบประมาณของฝ่ายอำนวยการ กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน (กรมการปกครอง)

(๒) กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน สนับสนุนด้านยุทธภัณฑ์และอาภรณ์ภัณฑ์

**๖. การบังคับบัญชาและการติดต่อสื่อสาร**

๖.๑ การบังคับบัญชา ตามสายงานของกองอาสารักษาดินแดน กระทรวงมหาดไทย

๖.๒ การสื่อสาร ใช้โครงข่ายการสื่อสารกรมการปกครอง