

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๑/ว ๒๕๕๕



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๑/ว ๑๑๗๑ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่อง มาตรการ
เร่งด่วนด้านการปราบปรามการค้ามนุษย์ กระทรวงมหาดไทย
๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๖๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง
มาตรการเร่งด่วนในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว
ระยะที่ ๑ เป็นการชั่วคราว
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๑/ว ๑๖๙๙ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง การดำเนินการ
ตามนโยบายเร่งด่วนด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๑/ว ๔๘๒๘ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
เรื่อง การดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
๕. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๗๖๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง จัดตั้งศูนย์
บูรณาการและประสานการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อำเภอ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ๘ มาตรการ จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบรายงานผลการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้ทุกจังหวัดดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล
ด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยการจัดตั้งศูนย์บูรณาการและประสานการปฏิบัติงานป้องกัน
และปราบปรามการค้ามนุษย์ระดับอำเภอ และมีนโยบายข้อสั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ
บูรณาการ เพื่อประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติและสามารถแก้ไขปัญหา
การค้ามนุษย์ในระดับพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรมความละเอียดตามที่อ้างถึง ๒ - ๕ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล
ด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยมีประสิทธิภาพบรรลุผลสำเร็จอย่างเป็น
รูปธรรมสามารถตอบสนองตรงตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่กำหนดไว้ จึงขอให้จังหวัดดำเนินการแก้ไข
ปัญหาการค้ามนุษย์ตามแนวทาง ๘ มาตรการ ดังนี้

๑. มาตรการป้องกัน โดยการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว แรงงานประมง การจดทะเบียน
เรือประมง การสร้างจิตสำนึก กลไกเฝ้าระวังทุกกลุ่มและพื้นที่
๒. มาตรการสกัดกั้นเชิงพื้นที่โดยใช้กลไกการตรวจตราเฝ้าระวังพื้นที่เสี่ยง พื้นที่ชายแดน
เส้นทางลำเลียง พื้นที่ชายแดน เส้นทางลำเลียงและเข้าออก
๓. มาตรการปราบปราม ที่มีความเข้มข้น เด็ดขาดมีประสิทธิภาพ โดยการบังคับใช้กฎหมาย
อย่างจริงจังต่อขบวนการและผู้กระทำความผิดและผู้เกี่ยวข้อง

๔. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายค้ำมนุษย์ในพื้นที่ โดยมี การประสานงานการบูรณาการทุกส่วนและทุกระดับ ตั้งแต่ระบบการข่าว ระบบฐานข้อมูลและการปฏิบัติ

๕. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารการค้ำมนุษย์โดยใช้กลไกศูนย์ ดำรงธรรมและการดำเนินการเชิงรุก การมีช่องทางที่เข้าถึงปัญหาและข้อมูล

๖. มาตรการช่วยเหลือ เยียวยาผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ ที่รวดเร็ว เป็นธรรมและเป็นไป ตามมาตรฐานสากลและมนุษยธรรม

๗. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติ หน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพบังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

๘. มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ ที่รวดเร็ว ถูกต้อง ทัวถึงและแสดงให้เห็นถึงการปฏิบัติ หน้าที่ที่ประสบผลสำเร็จ รวมถึงผลงานที่แสดงความพยายามและความตั้งใจจริงของประเทศไทยในการป้องกัน และปราบปรามการค้ำมนุษย์อย่างจริงจัง

ทั้งนี้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ กำชับและติดตามการแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ ของศูนย์บูรณาการและประสานการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ระดับอำเภอ ตามแนวทาง ๘ มาตรการ อย่างเคร่งครัด โดยยกเลิกแบบรายงานผลการปฏิบัติงานตามที่อ้างถึง ๔ และให้ใช้แบบรายงาน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไป และ เริ่มรายงานผลการปฏิบัติงานครั้งแรกตั้งแต่เดือน พฤษภาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป เพื่อจักได้รวบรวมนำเสนอต่อ คณะรักษาความสงบแห่งชาติและรัฐบาลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิรักษ์ นันท์ ชื่อธานวงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๕๔

แนวทางการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ๘ มาตรการ

มาตรการ	รายละเอียด
<p>๑. มาตรการป้องกัน</p>	<p>๑.๑ ดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ รวมทั้งการให้สถานะที่ถูกต้องกับชนกลุ่มน้อยและบุคคลไร้สัญชาติซึ่งอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลานาน กรณีแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติที่มีการจดทะเบียนศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ซึ่งใบอนุญาตทำงานชั่วคราวที่ออกให้แรงงานต่างด้าวที่ใช้ได้ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ให้มารายงานตัวเพื่อขอรับบัตรประจำตัวใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อจะได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเป็นเวลา ๑ ปี</p> <p>๑.๒ ให้จังหวัดรณรงค์ผ่านกลไกของรัฐทุกประเภท รวมทั้งสถานประกอบการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างจิตสำนึกป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ทุกรูปแบบให้เกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว</p> <p>๑.๓ ให้เร่งดำเนินการจดทะเบียนแรงงานประมงใน ๒๒ จังหวัดชายทะเล รวมทั้งการจดทะเบียนเรือประมงให้ถูกต้องครบถ้วน</p> <p>๑.๔ เสริมสร้างจิตสำนึก และกลไกเฝ้าระวังปัญหาการค้ามนุษย์ในชุมชนและสถานประกอบการทุกประเภท</p>
<p>๒. มาตรการสกัดกั้น</p>	<p>๒.๑ ให้จังหวัดกำหนดมาตรการป้องกันบริเวณ แนวชายแดน และเส้นทางเดินทางเข้าพื้นที่ขึ้นในโดยจัดตั้ง ด้านตามเส้นทางต่าง ๆ ที่คาดว่า ขบวนการผู้นำพา ผู้หลบหนีเข้าเมืองจะใช้เป็นเส้นทางลำเลียงคนหลบหนีเข้าเมืองส่งไปยังจังหวัดใกล้เคียงหรือผ่านต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งสกัดกั้น การเดินทางเข้าออกบริเวณช่องทางธรรมชาติทั้งทางบก ทางน้ำ และทางทะเล</p> <p>๒.๒ กำชับเจ้าหน้าที่ประจำด่านหรือจุดตรวจ จุดสกัดทุกผลัด ให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างจริงจังเพื่อสกัดกั้น การลำเลียงคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง รวมทั้งพิจารณาจัดตั้งด่าน ให้ครอบคลุมทั้งเส้นทางสายหลักและเส้นทางสายรองด้วย</p> <p>๒.๓ ให้มีการจัดตั้งชุดปฏิบัติการระดับตำบล อันประกอบด้วย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ดำเนินการสำรวจผู้หลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ในพื้นที่และจัดทำฐานข้อมูลให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน</p>
<p>๓. มาตรการปราบปราม</p>	<p>๓.๑ ให้จังหวัดดำเนินการปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างเด็ดขาด เพื่อให้ไม่มีแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายถูกนำมาค้ามนุษย์ โดยเฉพาะแรงงานกลุ่มเสี่ยง ได้แก่ แรงงานประมง แรงงานในโรงงาน สถานประกอบการ และแรงงานภาคการเกษตร ไม่มีการค้ามนุษย์รูปแบบการค้าประเวณีเด็ก และการบังคับค้าประเวณีในสถานบริการ ร้านอาหาร ร้านคาราโอเกะและต้องไม่มีการนำคนมาขอตาน</p>

	<p>๓.๒ พิจารณาใช้มาตรการทุกด้านในการสืบสวน สอบสวน ขยายผลถึงตัวการ ผู้อยู่เบื้องหลังขบวนการนำพาที่แท้จริงและเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด รวมทั้งให้ขยายผลต่อเนื่องไปยังวัตถุประสงค์ของที่ใช้กระทำ ความผิด อาทิ รถยนต์ เป็นต้น โดยสืบสวนจนถึงต้นทาง และให้ดำเนินคดี ตามกฎหมายให้ถึงที่สุดกับทุกคนที่มีส่วนเกี่ยวข้อง</p> <p>๓.๓ กรณีที่มีการจับกุมขบวนการค้ายาเสพติดให้จังหวัดประสาน ไปยังพนักงานสอบสวนให้คัดค้านการขอประกันตัวผู้ต้องหาทุกกรณี</p> <p>๓.๔ ให้จังหวัดจัดตั้งชุดปฏิบัติการพิเศษ บูรณาการกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เพื่อสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายตามอำนาจหน้าที่</p> <p>๓.๕ กรณีมีการจับกุมดำเนินคดีความผิดฐานค้ายาเสพติด ให้จังหวัด ติดตามผล การดำเนินคดีและรายงานความคืบหน้าให้กระทรวงมหาดไทย ทราบจนกว่าคดีจะถึงที่สุด</p>
<p>๔. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้าน การเข้าถึงเครือข่ายค้ายาเสพติดในพื้นที่</p>	<p>๔.๑ ให้จัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติด ในทางลับ เพื่อสืบสวน จับกุม ดำเนินคดี และขยายผลการดำเนินคดีไปสู่ ตัวการ นายทุน เครือข่ายขบวนการค้ายาเสพติด รวมทั้งประสานการบังคับใช้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการยึดทรัพย์ เช่น มาตรการด้านภาษี มาตรการ ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นต้น</p> <p>๔.๒ ประสานข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ทราบ เครือข่ายขบวนการค้ายาเสพติดในพื้นที่กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กอ.รมน. กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น</p> <p>๔.๓ ตรวจสอบข้อเท็จจริงและสืบสวนหาข่าวตามข้อร้องเรียน และการแจ้งเบาะแสอย่างจริงจังทุกกรณี</p>
<p>๕. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพใน การรับแจ้งข้อมูลข่าวสารการค้า มนุษย์</p>	<p>๕.๑ พัฒนากลไกการรับแจ้งข้อมูล / เบาะแสการกระทำ ความผิดผ่านเครือข่ายศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและอำเภอ โดยจัดเจ้าหน้าที่ เตรียมพร้อมเพื่อรับแจ้งความเดือดร้อน / เบาะแสจากประชาชน</p> <p>๕.๒ จัดชุดเคลื่อนที่เร็วในการรับเรื่องราวร้องทุกข์ประจำตำบล หมู่บ้าน และประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่</p> <p>๕.๓ พัฒนากลไกความร่วมมือในการเฝ้าระวังและรับแจ้ง เบาะแสจากองค์กรอาสาสมัครภาคเอกชนในพื้นที่ (NGO) รวมทั้ง แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารจากภาคีเครือข่ายในพื้นที่</p>
<p>๖. มาตรการช่วยเหลือเยียวยา ผู้เสียหายจากการค้ายาเสพติด</p>	<p>๖.๑ กรณีพบว่าผู้ใดเป็นเหยื่อจากการค้ายาเสพติด ให้ผู้ว่าราชการ จังหวัดรายงานมายังกระทรวงมหาดไทย เพื่อใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง อนุญาตให้ผู้เสียหายพำนักอยู่ในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีกับขบวนการค้ายาเสพติด</p> <p>๖.๒ สนับสนุนให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่คุ้มครองพยาน สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ ในการคุ้มครองพยาน ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานใน คดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p>

	<p>๖.๓ ส่งเสริม สนับสนุนให้มีสถานที่คุ้มครอง / พักพิงผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ตามมาตรฐานสากล</p> <p>๖.๔ สนับสนุนให้มีการบริการล่ามเพื่อการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์</p>
<p>๗. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ</p>	<p>๗.๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ถือปฏิบัติตามนโยบายการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของรัฐบาลอย่างเคร่งครัด โดยกำชับเจ้าหน้าที่ทุกระดับของหน่วยงานสังกัดกระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ทุกกรณี</p> <p>๗.๒ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด / นายอำเภอบูรณาการและประสานการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์กับทุกภาคส่วนที่อยู่ในพื้นที่ ทั้งหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ร่วมมือกันทำงานเป็นทีมสหวิชาชีพเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพบังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม</p> <p>๗.๓ กรณีมีเจ้าหน้าที่ของรัฐหน่วยงานใดเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการแสวงหาผลประโยชน์จากขบวนการค้ามนุษย์ ให้เป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาที่จะต้องตรวจสอบและลงโทษทางวินัยและใช้มาตรการทางการบริหารอย่างเด็ดขาดโดยทันที หากพบว่าผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลยให้ถือว่าเป็นความบกพร่องของผู้บังคับบัญชาด้วย</p>
<p>๘. มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์</p>	<p>๘.๑ การรายงานผลการดำเนินงานที่รวดเร็ว ถูกต้อง มีการจัดทำข้อมูลอย่างเป็นระบบ เชื่อมโยงให้เห็นถึงผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการของประเทศไทย อย่างมีเอกภาพ</p> <p>๘.๒ การรณรงค์การแก้ปัญหาการค้ามนุษย์ โดยให้หน่วยงานองค์กร ทุกภาคส่วนได้รวมพลังแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความตระหนักและกระตุ้นให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่และประชาชนเกิดจิตสำนึกในการร่วมกันเฝ้าระวังและป้องกันแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์</p> <p>๘.๓ การประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจ และแสดงให้เห็นถึงการปฏิบัติที่ประสบผลสำเร็จ รวมถึงผลงานที่แสดงความพยายามและความตั้งใจจริงของประเทศไทย ในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างจริงจังต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สื่อต่าง ๆ รวมทั้งประชาคมโลก</p>