

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๓/ว ๙๗๗๔



ถึง ที่ทำการปกครองจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมการปกครองได้รับแจ้งจากการบัญชีกลางว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๔ ได้บัญญัติการให้สิทธิแก่ผู้ที่ได้ยื่นข้อเสนอเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับหน่วยงานของรัฐมีสิทธิอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประ公示ผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งตั้งแต่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีผลใช้บังคับ คือ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีผู้ประกอบการยื่นอุทธรณ์ตามนัยมาตราดังกล่าวมาเป็นจำนวนมาก จนส่งผลกระทบทำให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีความล่าช้าไปอย่างมาก โดยประเด็นที่สำคัญ คือ ผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์โดยมีเจตนาที่ไม่สุจริตเพื่อประวิงระยะเวลาไว้หรือเพียงแค่พยายามอุทธรณ์ตามสิทธิที่ตนมีตามกฎหมายเท่านั้น จึงถูกดำเนินการอุทธรณ์ที่ใช้สิทธิเกินขอบเขต กรมบัญชีกลางจึงมีแนวคิดที่จะแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์โดยได้ศึกษาแนวทางการอุทธรณ์ของต่างประเทศ เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์ของประเทศไทย ซึ่งแนวทางที่กรมบัญชีกลางเห็นว่าสามารถลดจำนวนอุทธรณ์ลงได้ คือ การเก็บค่าธรรมเนียมการอุทธรณ์ โดยในต่างประเทศได้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการอุทธรณ์เพื่อบังคับใช้กฎหมาย หรือการอุทธรณ์ที่ไม่มีเหตุผล หรือกีดกันผู้อื่นข้อเสนอรายอื่น หรือประสงค์จะให้ผู้อื่นข้อเสนอรายอื่นได้รับความเดือดร้อน ซึ่งการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์จะแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

๑. ค่าธรรมเนียมอุทธรณ์ ในอัตราร้อยละ ๐.๒ ของมูลค่าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ของการอุทธรณ์ครั้งนั้น แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยเทียบเคียงจากการเก็บค่าธรรมเนียมของศาลแพ่ง

๒. ค่าใช้จ่ายในการอุทธรณ์ ครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท โดยพิจารณาจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ เช่น ค่าใช้จ่ายการใช้กระดาษเอกสารในการนำเสนอที่ประชุม ค่าใช้จ่ายการใช้โทรศัพท์ในการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ ค่าใช้จ่ายการจัดส่งเอกสารหนังสือแจ้งตอบไปยังหน่วยงานของรัฐ

กรมการปกครองพิจารณาแล้ว เพื่อให้กรมบัญชีกลางได้รับทราบความคิดเห็นและข้อมูลที่ครบถ้วน รอบด้าน จึงขอให้จังหวัดให้ความเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ในประเด็นการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์ ตามแบบฟอร์มการแสดงความคิดเห็น Link <https://forms.gle/8jpwbcP4v034bGiwN> หรือ Scan QR code ภายในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๗ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ที่ QR CODE ท้ายหนังสือนี้



กองคลัง

โทร. ๐ ๒๑๒๒๕๕ ๓๘๘๓



เอกสารแนบ



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ปค. (กค.) โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๗๙๖๓ ภายใน ๓๐๓๐ มท. ๔๐๗๔

ที่ มท ๐๓๐๓/ว ๑๗/๓๐

วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอเชิญให้ความเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในประเด็นการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์

เรียน อธ.วปค. ผอ.สน. หน.ผตปค. พชช. พชล.ศอ.บต. (ปค.) ผอ.กอง ลปค. ผอ.ศสป. หน.กพร. หน.กตภ. และ หน.สง.ศปท.ปค.

ด้วย ปค. ได้รับแจ้งจากการมีบัญชีกลางว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๔ ได้บัญญัติการให้สิทธิแก่ผู้ที่ได้ยื่นข้อเสนอเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้าง พัสดุกับหน่วยงานของรัฐมีสิทธิอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประarcคผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือก เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งตั้งแต่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีผลใช้บังคับ คือ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีผู้ประกอบการยื่นอุทธรณ์ตามนัยมาตราดังกล่าว มาเป็นจำนวนมาก จนส่งผลกระทบทำให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีความล่าช้าไปอย่างมาก โดยประดิ่นที่สำคัญ คือ ผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์โดยมีเจตนาที่ไม่สุจริตเพื่อประวิงระยะเวลาไว้หรือเพียงแค่อยากจะอุทธรณ์ตามสิทธิที่ตนมีตามกฎหมายเท่านั้น จนกลายเป็นการอุทธรณ์ที่ใช้สิทธิเกินขอบเขต กรรมบัญชีกลางจึงมีแนวคิดที่จะแก้ไข ปัญหาการอุทธรณ์ โดยได้ศึกษาแนวทางการอุทธรณ์ของต่างประเทศเพื่อนำมาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา การอุทธรณ์ของประเทศไทย ซึ่งแนวทางที่กรมบัญชีกลางเห็นว่าสามารถลดจำนวนอุทธรณ์ลงได้ คือ การเก็บค่าธรรมเนียมการอุทธรณ์ โดยในต่างประเทศได้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการอุทธรณ์เพื่อป้องกันข้อร้องเรียน หรือการอุทธรณ์ที่ไม่มีเหตุผล หรือกีดกันผู้อื่นข้อเสนอรายอื่น หรือประสงค์จะให้ผู้อื่นข้อเสนอรายอื่นได้รับความเดือดร้อน ซึ่งการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์จะแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

๑. ค่าธรรมเนียมอุทธรณ์ ในอัตรา้อยละ ๐.๒ ของมูลค่าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ของการอุทธรณ์ครั้งนั้น แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยเทียบเคียงจากการเก็บค่าธรรมเนียมของศาลแพ่ง

๒. ค่าใช้จ่ายในการอุทธรณ์ ครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท โดยพิจารณาจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ เช่น ค่าใช้จ่ายการใช้กระดาษเอกสารในการนำเสนอที่ประชุม ค่าใช้จ่ายการใช้โทรศัพท์ในการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ ค่าใช้จ่ายการจัดส่งเอกสารหนังสือแจ้งตอบไปยังหน่วยงานของรัฐ

กค. พิจารณาแล้ว เพื่อให้กรมบัญชีกลางได้รับทราบความคิดเห็นและข้อมูลที่ครบถ้วนรอบด้าน จึงขอให้ สำนัก/กอง ให้ความเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในประเด็นการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์ ตามแบบฟอร์มการแสดงความคิดเห็น Link <https://forms.gle/8jpwCPE4v03sBGiwNw> หรือ Scan QR code ภายในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๗ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ที่ QR CODE ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

(นายยงยุทธ ชนานิรmitpal)

ผอ.กค.



เอกสารแนบ

พ.ร.บ.
วันที่ ๒๐๖๕

ด่วนแก้ไข

ที่ กค ๐๘๐๕.๒/ว๙๔๗๓

กลุ่มงานบัญชี	รับที่ ๒๕๔๗๔
วันที่ ๑๐ เม.ย. ๒๕๖๕	วันที่ ๑๕ เม.ย. ๒๕๖๕
เวลา ๑๑.๑๕	



กองคลัง ป.ค.	เลขที่รับ ๒๕๔๗๔
วันที่ ๑๕ เม.ย. ๒๕๖๕	เวลา ๑๑.๐๖

กรมการปกครอง	เลขรับ ๒๕๖๗๔
วันที่ ๑๙ เม.ย. ๒๕๖๕	เวลา ๑๐.๐๐

กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๔ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอเชิญให้ความเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในประเด็นการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

ด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๙ ได้บัญญัติการให้สิทธิแก่ผู้ที่ได้ยื่นข้อเสนอเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับหน่วยงานของรัฐมีสิทธิอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งตั้งแต่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีผลใช้บังคับ คือ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีผู้ประกอบการยื่นอุทธรณ์ตามนัยมาตรฐานการดังกล่าวมาเป็นจำนวนมาก จนส่งผลกระทบทำให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีความล่าช้าไปอย่างมาก โดยประเด็นที่สำคัญ คือ ผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์โดยมิเจตนาที่ไม่สุจริตเพื่อประวิงระยะเวลาไว้หรือเพียงแค่อยากรออุทธรณ์ตามสิทธิที่ตนมีตามกฎหมายเท่านั้น จกality เป็นการอุทธรณ์ที่ใช้สิทธิเกินขอบเขต กรมบัญชีกลางจึงมีแนวคิดที่จะแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์โดยได้ศึกษาแนวทางการอุทธรณ์ของต่างประเทศเพื่อนำมาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์ของประเทศไทย ซึ่งแนวทางที่กรมบัญชีกลางเห็นว่าสามารถลดจำนวนอุทธรณ์ลงได้ คือ การเก็บค่าธรรมเนียมการอุทธรณ์ โดยในต่างประเทศได้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการอุทธรณ์เพื่อบังกันข้อร้องเรียนหรือการอุทธรณ์ที่ไม่มีเหตุผล หรือกีดกันผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือประสงค์จะให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นได้รับความเดือดร้อน ซึ่งการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์จะแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

๑. ค่าธรรมเนียมอุทธรณ์ ในอัตรา้อยละ ๐.๒ ของมูลค่าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ของการอุทธรณ์ครั้งนั้น แตะไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยเทียบเคียงจากการเก็บค่าธรรมเนียมของศาลแพ่ง

๒. ค่าใช้จ่ายในการอุทธรณ์ ครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท โดยพิจารณาจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ เช่น ค่าใช้จ่ายการใช้กระดาษเอกสารในการนำเสนอที่ประชุม ค่าใช้จ่ายการใช้โทรศัพท์ในการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ ค่าใช้จ่ายการจัดส่งเอกสารหนังสือแจ้งตอบไปยังหน่วยงานของรัฐ

กรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันและเพิ่มอำนาจในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับการอุทธรณ์ กรมฯ จึงจะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น เพื่อให้ได้รับทราบความคิดเห็นและข้อมูล

/ที่ ...

ที่ครบถ้วนรอบด้านจากหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติที่ตามพระราชบัญญัติฯ จึงขอความอนุเคราะห์หน่วยงานของท่านให้ความเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในประเด็นการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์ตามแบบฟอร์มการแสดงความคิดเห็น Link <https://forms.gle/เผ JWcUAvom3dBGiWNw> หรือ Scan QR code ภายในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ สกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ
กลุ่มงานเลขานุการคณะกรรมการ
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๔๔ - ๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



แบบแสดงความคิดเห็น