



ที่ มท ๐๓๐๓/ว ๑๓๕๒๕

กรมการปกครอง  
ถนนอิษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ  
ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๖/ว ๔๓๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

ด้วยกรมการปกครองได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้ง  
ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้เสนอเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)  
และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้  
ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และรับทราบ  
การกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถนำไปใช้ประกอบ  
การพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ตามที่คณะกรรมการนโยบาย  
การเงินการคลังของรัฐเสนอ

๒. ให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ  
จัดให้มีกลไกในการทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และสัดส่วนต่าง ๆ เป็นระยะ  
เพื่อให้แผนดังกล่าวและการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สามารถสะท้อนและรองรับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม  
ทั้งภายในและภายนอกที่อาจเปลี่ยนแปลงไปได้อย่างเหมาะสม

และสามารถดาวน์โหลดรายละเอียดแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) ได้ที่  
[www.budget.go.th](http://www.budget.go.th) หัวข้อ ดาวน์โหลดเอกสาร/ข้อมูลกฎหมาย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้ ทั้งนี้  
สามารถเปิดดูได้ทางเว็บไซต์ของกองคลัง กรมการปกครอง <http://multi.dopa.go.th/finance>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิวัฒน์ รุ่งสาคร)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมการปกครอง

กองคลัง

โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๒-๐๖๗๙

มท. ๕๐๗๔๙



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ปค. (กค.) โทร. ๐-๒๒๒๕-๗๙๖๓ ภายใน ๓๐๓๐ มท. ๕๐๗๔๙

ที่ มท ๐๓๐๓/ว ๑๗๕๕

วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน อธ.วปก. ผอ.สน. หน.ผตปค. ผชช. ผช.ลธ.ศอ.บต. (ปค.) ผอ.กอง ลปค. ผอ.ศสป. หน.กพร. และ หน.กตภ.

ด้วย ปค. ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้ง ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้เสนอเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้ ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และรับทราบ การกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถนำไปใช้ประกอบการ พิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ตามที่คณะกรรมการนโยบาย การเงินการคลังของรัฐเสนอ

๒. ให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ จัดให้มีกลไกในการทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และสัดส่วนต่าง ๆ เป็นระยะ เพื่อให้แผนดังกล่าวและการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สามารถสะท้อนและรองรับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม ทั้งภายในและภายนอกที่อาจเปลี่ยนแปลงไปได้อย่างเหมาะสม และสามารถดาวน์โหลดรายละเอียดแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) ได้ที่ [www.budget.go.th](http://www.budget.go.th) หัวข้อ ดาต้าไหลตเอกสาร/ข้อมูลกฎหมาย รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๖/ว ๔๓๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ส่งมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ สามารถเปิดดูได้ทางเว็บไซต์ของกองคลัง กรมการปกครอง <http://multi.dopa.go.th/finance>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายนิวัฒน์ รุ่งสาคร)

ร.อปค. ปกท.

อปค.

23b  
19 เม.ย.

กลุ่มงานบัญชี  
รับที่ 1815  
วันที่ ๑๙ มิ.ย. ๒๕๖๑  
เวลา.....น.



44123  
วันที่ 18 มิ.ย. 2561  
13.18

ที่ มท ๐๒๑๑.๖/ว. ๕๓๔

ถึง ส่วนราชการระดับกรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ลงมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และรับทราบการกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๒๘๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ส่งมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) ได้ที่ [www.budget.go.th](http://www.budget.go.th) หัวข้อ ดาวน์โหลดเอกสาร /ข้อมูลกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป



สำนักงานปลัดกระทรวง  
สำนักนโยบายและแผน  
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๔๒๐๓



1/27

ด่วนที่สุด

สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย  
 11 มิ.ย. 2561  
 2885  
 4/27

กลุ่มงานการเมือง สร.มท.  
 เลขที่ 1482  
 25 มิ.ย. 2561

สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี  
 วันที่ 2896  
 วันที่ 8 มิ.ย. 2561  
 เวลา  
 กระทรวงมหาดไทย



ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๘

กพร.สพณ.สป.  
 เลขรับที่ 826  
 วันที่ 11 มิ.ย. 2561  
 เวลา 15:45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ  
 ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย  
 กองกลาง สำนักงบประมาณกระทรวงมหาดไทย  
 วันที่ 11 มิ.ย. 2561  
 เลขรับ 21278  
 เวลา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ  
 ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๒๓๓๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๒/๑๑๙ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๑๗๒  
 ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๓๐๘๐ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้เสนอเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และรับทราบการกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเสนอ
๒. ให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐจัดให้มีกลไกในการทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และสัดส่วนต่าง ๆ เป็นระยะเพื่อให้แผนดังกล่าวและการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สามารถสะท้อนและรองรับสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งภายในและภายนอกที่อาจเปลี่ยนแปลงไปได้อย่างเหมาะสม

จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ด่วนที่สุด  
 ที่ มท 0102/ 4527  
 เดือน ปลัดกระทรวงมหาดไทย  
 เพื่อโปรดทราบ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)  
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นายพงศธร กาญจนะจิตรา)  
 หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีฯ ปฏิบัติราชการแทน  
 เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ  
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ณัฐินี) ๑๕๑๓ (พงศ์ศิริ)  
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (พงศ์ศิริ/ศรีศร)  
 ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

๘ มิ.ย. ๒๕๖๑  
 ทน.ก.  
 จันท. จันทบุรี ๕ มิ.ย. ๖๑

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๒๓๓๖



กคด ๑/๑๕๒  
๒๕ พค ๖๑  
๑๗.๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๒๘๒ กว๑
วันที่ ๒๕ พค ๖๑ เวลา ๑๙.๐๐

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖ พญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหาร  
หนี้สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๒๓๓๖  
ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑  
๒. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่อง  
แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ  
ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและรับทราบ  
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม  
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี  
หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี  
เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง  
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการ  
ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเลขานุการ

๑.๒ มาตรา ๑๑ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ  
มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการ  
ทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งใช้ประกอบการวางแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปี และแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และมาตรา ๕๐ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด  
สัดส่วนต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

/๑.๓ ทั้งนี้...



๑.๓ ทั้งนี้ จากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ ตึกกักตักดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) (แผนการคลังระยะปานกลาง) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมีมติเห็นชอบการกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

## ๒. สารสำคัญ

### ๒.๑ แผนการคลังระยะปานกลางฯ

๒.๑.๑ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ได้กำหนดให้แผนการคลังระยะปานกลางต้องมีระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามปี โดยแผนการคลังระยะปานกลางอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลังซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลิสนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาวะผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๒.๑.๒ แผนการคลังระยะปานกลางฯ (รายการ QR Code) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) ในระยะสั้นรัฐบาลให้ความสำคัญกับการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องผ่านการใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยคาดว่าเศรษฐกิจไทยจะสามารถขยายตัวได้ร้อยละ ๔.๕ และ ๔.๔ ในปี ๒๕๖๑ และ ๒๕๖๒ ตามลำดับ สำหรับนโยบายทางการคลังเพื่อสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจนี้ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รัฐบาลมีการจัดทำงบประมาณขาดดุลจำนวน ๕๕๐,๓๕๘ ล้านบาท (รวมการขาดดุลจากงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน ๑๐๐,๓๕๘ ล้านบาท) และในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รัฐบาลยังคงมีความจำเป็นต้องใช้นโยบายงบประมาณขาดดุล โดยจัดทำงบประมาณขาดดุลจำนวน ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท สะท้อนให้เห็นถึงความตั้งใจในการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

๒) ในระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔) ประมาณการเศรษฐกิจไทยขยายตัวอยู่ช่วงร้อยละ ๓.๕ - ๔.๕ ต่อปี โดยมีค่าเฉลี่ยที่ร้อยละ ๔.๐ ต่อปี ซึ่งคาดว่าเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้เกือบเต็มศักยภาพแล้ว ส่งผลให้บทบาทของนโยบายการคลังควรจะลดลง (Counter-cyclical) และให้ภาคเอกชนเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจต่อไป ผลของการดำเนินการดังกล่าวจะสามารถนำไปสู่เป้าหมายการจัดทำงบประมาณแบบสมดุลได้ในอนาคต

๓) ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ มีประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ดุลการคลัง และหนี้สาธารณะ ภายใต้สมมติฐานในการประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิที่สำคัญ ได้แก่ การใช้ค่าความยืดหยุ่นของรายได้ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Revenue Buoyancy) รายตัว การปรับโครงสร้างอัตราภาษีอากร ภาษีรถจักรยานยนต์ และภาษีรถยนต์ และสมมติฐานกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่สำคัญ ได้แก่ กำหนดให้อัตราการขยายตัวของรายจ่ายประมาณร้อยละ ๓.๐ - ๓.๕ ต่อปี กำหนดให้สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นร้อยละ ๒.๐ - ๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ ควบคุมค่าใช้จ่ายบุคลากรให้มีอัตราเพิ่มโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๕.๐ โดยใช้มาตรการให้หน่วยงานที่มีเงินรายได้นำมาสมทบ โดยมีผลการประมาณการการคลังระยะปานกลาง ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2561	2562	2563	2564
ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ	2,450,000	2,550,000	2,748,000 <sup>1/</sup>	2,776,000
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	4.6	4.1	7.8	1.0
กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย <sup>2/</sup>	2,900,000	3,000,000	3,200,000	3,300,000
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	6.1	3.4	6.7	3.1
ดุลการคลัง	(450,000)	(450,000)	(452,000)	(524,000)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(2.7)	(2.6)	(2.4)	(2.6)
หนี้สาธารณะคงค้าง	6,924,507	7,639,094	8,461,033	9,287,502
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	42.6	44.1	45.9	47.3

หมายเหตุ: <sup>1/</sup> ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รวมรายได้จากการประมูลใบอนุญาต ๔G จำนวน ๑๑๘,๕๐๐ ล้านบาท

<sup>2/</sup> ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ไม่รวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (กรณีรวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) และคำนวณบนฐานอัตราการเพิ่มปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ที่ไม่รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (กรณีรวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒,๙๒๓,๐๐๐ ล้านบาท)

ที่มา: กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ

๔) ในส่วนของเป้าหมายนโยบายการคลังในระยะปานกลาง รัฐบาลมุ่งบริหารรายได้และรายจ่ายให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีและการปรับอัตราภาษีที่เหมาะสมเพื่อให้รายได้รวมเพิ่มขึ้น ในขณะเดียวกันจะต้องจำกัดการขยายตัวของรายจ่ายในภาพรวม โดยเฉพาะรายจ่ายประจำและเพิ่มสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนให้สูงขึ้นด้วย ดังนี้

๔.๑) ปรับปรุงโครงสร้างภาษีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีและการปรับอัตราภาษีที่เหมาะสมเพื่อให้รายได้รวมเพิ่มขึ้น รวมถึงการติดตามและเร่งรัดการดำเนินการมาตรการต่าง ๆ ที่ได้เริ่มดำเนินการไปแล้ว เช่น โครงการพัฒนาระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment) การจัดทำบัญชีเดียวของผู้ประกอบการ (Single Financial Account) เป็นต้น

๔.๒) ลดภาระด้านรายจ่ายของรัฐบาลที่เป็นรายจ่ายประจำ โดยเฉพาะรายจ่ายด้านบุคลากรและรายจ่ายที่มีลักษณะเป็นเงินอุดหนุนระยะสั้น พร้อมทั้งควรสร้างความรู้และความตระหนักถึงความสำคัญของการออมเพื่อการชราภาพ เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) โดยไม่เป็นภาระงบประมาณจนเกินไป สนับสนุนและเร่งรัดการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานรูปแบบใหม่ที่จะช่วยลดภาระการลงทุนของรัฐบาล เช่น การร่วมลงทุนของรัฐและเอกชน (Public Private Partnerships: PPPs) การลงทุนของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) เป็นต้น เพื่อให้รัฐบาลนำงบประมาณที่ประหยัดได้มาลงทุนในโครงการที่จำเป็นแต่มีผลตอบแทนต่ำได้อย่างต่อเนื่อง



๒.๒ การกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

๒.๒.๑ คณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามนัยมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ดังนี้

- ๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต้องไม่เกิน ร้อยละ ๖๐
- ๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕
- ๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐

๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างและสัดส่วนหนี้ที่เกิดขึ้นจริงภายใต้กรอบตัวชี้วัดข้างต้น ต่อคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

๒.๒.๒ ในการกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามนัยมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ คณะกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาถึงความยั่งยืนทางการคลัง กรอบวินัยในการก่อหนี้และการบริหารหนี้ที่เหมาะสมภายใต้โครงสร้างการคลังของรัฐบาลในระยะ ๕ ปี และแผนการคลังระยะปานกลาง ตลอดจนมีการเปรียบเทียบแนวปฏิบัติในทางสากล (International Comparison) ทั้งนี้ เพื่อให้สัดส่วนที่กำหนดสามารถใช้เป็นเครื่องมือชี้วัดระดับความเสี่ยงด้านหนี้สาธารณะ ๔ ด้าน ดังนี้

- ๑) ควบคุมระดับหนี้สาธารณะเพื่อส่งเสริมความยั่งยืนทางการคลัง (Fiscal Sustainability)
- ๒) เพื่อวัดความสามารถในการชำระหนี้ที่ก่อ (Debt Affordability) และป้องกันไม่ให้เกิดการผิดนัดชำระหนี้
- ๓) ควบคุมวงเงินในการกู้เงินตราต่างประเทศและป้องกันความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน
- ๔) ควบคุมภาระหนี้ที่เป็นสกุลเงินตราต่างประเทศ ให้สอดคล้องกับรายได้ที่เป็นสกุลเงินตราต่างประเทศ และส่งเสริมให้มีการปิดความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน



๓ เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๑ ให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ตามข้อ ๒.๑ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่องหนี่ของหน่วยงานของรัฐ

๓.๒ รับทราบการกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามข้อ ๒.๒.๑

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการ ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ โรจนวานิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการฯ (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘, ๓๕๖๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [fiscalplanning@fpo.go.th](mailto:fiscalplanning@fpo.go.th)



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๒๖๙



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๖๐๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้ประเทศมีแผนแม่บทหลักสำหรับเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการดำเนินนโยบายด้านการคลัง การจัดทำงบประมาณรายจ่าย การจัดหารายได้ การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ตามหลักการรักษาเสถียรภาพและการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และรับทราบการกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ รวมถึงกรอบวงเงินและการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถือเป็นส่วนหนึ่งของแผนการคลังระยะปานกลางดังกล่าวด้วยแล้ว ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้ให้ความเห็นชอบแล้วในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเดชาภิวัดน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๙๖

พิกัดเครื่องคอมพิวเตอร์

สำเนาถูกต้อง

(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๑๗/๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้  
สาธารณะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๕๖๐๒  
ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน  
กรณีที่กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)  
และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑  
ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามมาตรา ๑๑ (๒) ประกอบกับ  
มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ กำหนดให้  
คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐมีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง  
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำแผนการคลังระยะปานกลาง  
ดังกล่าวมาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้  
ของหน่วยงานของรัฐต่อไป นอกจากนี้ ตามมาตรา ๑๑ (๔) ประกอบกับมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติ  
ดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่กำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวม  
ในประเทศ สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ สัดส่วน  
หนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็น  
เงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการเพื่อเป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ  
และรายงานสัดส่วนดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งเป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ  
วินัยการเงินการคลังของรัฐฯ กรณีจึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาให้ความเห็นชอบ  
แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และรับทราบกรอบในการบริหารหนี้  
สาธารณะตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายติสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง  
ฝ่ายกฎหมายการคลัง  
โทร. ๐ ๒๒๒๖๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๑๓ (นายปรีดีเทพา)  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖๕๑๖๐  
www.krisdika.go.th  
~~www.lawref@กฤษฎีกา.go.th~~

สำเนาถูกต้อง

(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ทอศ/๐



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๖๐๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และรับทราบการกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาและเป็นไปตามมติของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางปีพมา เอี่ยมวิศิษฐ์สกุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๘๘๒

E-mail : patcharin-s@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ