



ที่ มท ๐๓๐๓/ว ๕๐๓๖๑

กรมการปกครอง

ถนนอิสรภาพ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอหาหรือแนวทางปฏิบัติในการค้ำเงินประกันสัญญากรณีรับเป็นเงินสด และสิ้นสุดระยะเวลาของการประกัน
ความชำรุดบกพร่อง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๓/ว ๒๐๘๘๑ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๓/๒๐๘๘๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗

๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๓๔๗๓ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการปกครองได้แจ้งจังหวัดเร่งรัดติดตามเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ
ตรวจสอบข้อมูลเงินประกันสัญญาค้ำเงิน (กรณีรับเป็นเงินสด) และสิ้นสุดระยะเวลาของการประกัน
ความชำรุดบกพร่อง เพื่อจ่ายคืนเงินประกันสัญญาให้กับคู่สัญญาโดยเร็ว และให้กำกับดูแลผู้รับผิดชอบ
ดำเนินการเกี่ยวกับหลักประกันสัญญาให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด
เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ นั้น

กรมการปกครองได้หาหรือแนวทางปฏิบัติในการค้ำเงินประกันสัญญา (กรณีรับเป็นเงินสด)
และสิ้นสุดระยะเวลาของการประกันความชำรุดบกพร่องกับกรมบัญชีกลาง เพื่อให้การปฏิบัติงานในการค้ำเงิน
ประกันสัญญาเป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ประเด็น ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
และได้รับแจ้งจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
ว่าพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๘
บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ
พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙
หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหาร
พัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕
หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติ
คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับและการตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ
พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙
หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ
ของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ
ของหน่วยงานของรัฐต่อไป เว้นแต่ในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าวยังไม่ได้ประกาศในระบบ
เครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ
หรือในกรณีที่มีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุนั้น
หรือการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุครั้งใหม่ แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อข้อเท็จจริง
ปรากฏว่า กรณีตามข้อหาหรือเป็นประเด็นเกี่ยวกับการค้ำเงินหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา ซึ่งเป็นเงินประกันสัญญา
ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๔๘ ของอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๒ โครงการ และเงินประกัน
สัญญาจ้างของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ ค้างนานเกิน ๑๐ ปี ของจังหวัดสมุทรปราการ จำนวน ๕ รายการ
กรณีจึงไม่อยู่ในบังคับที่ต้องนำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มาพิจารณาตามนัยมาตรา ๑๒๘ ข้างต้น ดังนั้น ในกรณีนี้จึงต้องนำระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาใช้ในการพิจารณา

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ กรมการปกครองจะสามารถนำเงินประกันสัญญาที่ไม่สามารถสืบค้นข้อสัญญาส่งเป็นรายได้แผ่นดินของหน่วยงานได้หรือไม่ และมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร เพื่อให้การคืนเงินประกันสัญญาเป็นไปตามระเบียบ กฎหมายนั้น กรณีดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกองกฎหมาย กรมบัญชีกลาง ซึ่งกรมบัญชีกลางจะพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง และแจ้งตอบกรมการปกครองโดยตรงต่อไป

๓. กรณีข้อหาข้อ ๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ ๑๘๔ กำหนดว่า “ภายหลังจากสิ้นสุดสัญญา ระหว่างที่อยู่ในระหว่างระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่องให้หัวหน้าหน่วยงานผู้ครอบครองพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาและตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุ เว้นแต่กรณีที่ไม่มีผู้ครอบครองพัสดุหรือมีหลายหน่วยงานครอบครองให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาและตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุนั้น” ข้อ ๑๘๕ กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของพัสดุภายในระยะเวลาของการประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญา ให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบตามข้อ ๑๘๔ ใ้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อแจ้งให้ผู้ขาย หรือผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขหรือซ่อมแซมทันที พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ค้ำประกัน (ถ้ามี) ทราบด้วย” และข้อ ๑๘๖ กำหนดว่า “เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ ๑๘๕ แล้ว กรณีที่สัญญาจะครบกำหนดรับประกันความชำรุดบกพร่องให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาถึงความชำรุดบกพร่องของพัสดุ เพื่อป้องกันความเสียหายจากนั้นให้คืนหลักประกันสัญญาต่อไป” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา จากหลักการดังกล่าว หากสัญญาพ้นระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่อง และคู่สัญญาพ้นภาระผูกพันตามสัญญาแล้ว ดังนั้น หน่วยงานย่อมสามารถคืนหลักประกันสัญญาให้กับคู่สัญญาโดยไม่ต้องมีการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุก่อนคืนหลักประกันสัญญา ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ ๑๘๔ แต่อย่างใด อย่างไรก็ดี กรณีนี้หากหน่วยงานพิจารณาแล้วว่า ภายหลังจากสิ้นสุดสัญญาและที่อยู่ในระหว่างระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่อง หน่วยงานเบิกจ่ายมิได้ตรวจสอบความชำรุดของพัสดุก่อนคืนหลักประกันสัญญา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องย่อมมีหน้าที่จะต้องรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐใช้ดุลพินิจพิจารณาว่า ข้อบกพร่องดังกล่าว เกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานซึ่งไม่ปฏิบัติตามระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร และหากมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานย่อมต้องพิจารณาดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง และดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อไป

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ กรมการปกครองขอให้งจังหวัดกำกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักการของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจโท

(ภพชนก ชลานุเคราะห์)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมการปกครอง

กองคลัง

โทร. ๐-๒๖๒๒-๐๖๗๙

โทรสาร. ๐-๒๖๒๒-๐๖๗๙

กลุ่มงานบัญชี
เลขรับ 84499
วันที่ ๑๓ พ.ย. ๒๕๖๗
เวลา 15:55 น.

กองคลัง ปค.
เลขที่รับ 84499
วันที่ 13 พ.ย. 67
15:04

กรมการปกครอง
เลขรับ 84499
วันที่ 13 พ.ย. 2567
เวลา 10.51 น.



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๓๔๓๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการคืนเงินประกันสัญญากรณีรับเป็นเงินสด และสิ้นสุดระยะเวลาของการประกัน
ความชำรุดบกพร่อง

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๓/๒๐๘๘๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการปกครอง แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบ
การเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๗ ได้ตรวจสอบรายงานการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖
ได้สรุปประเด็นข้อตรวจพบเกี่ยวกับบัญชีเงินประกันอื่น (เงินประกันสัญญา) มียอดค้างนานเกิน ๒ ปี นับตั้งแต่
วันครบกำหนดคืนเงินประกันสัญญาจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และให้เร่งดำเนินการจ่ายคืนเงินประกันสัญญา
ให้คู่สัญญา กรมฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลตามรายงานคงเหลือของหน่วยเบิกจ่ายในสังกัดเพิ่มเติม
พบว่า คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว แต่หน่วยงานยังไม่ได้จ่ายคืนเงินประกันสัญญา เนื่องจาก

๑. เงินประกันสัญญาของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ของอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี
จำนวน ๒ โครงการ หน่วยงานได้ดำเนินการทำลายเอกสารการรับเงิน และเอกสารการเบิกจ่ายเงิน
ของปีงบประมาณดังกล่าวแล้ว ไม่สามารถสืบค้นซื้อคู่สัญญาและรายละเอียดของคู่สัญญา ทราบเพียงเลขที่สัญญา
ซื้อโครงการ ตามทะเบียนคุมเงินประกันสัญญา

๒. เงินประกันสัญญาจ้างของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ ค้างนานเกิน ๑๐ ปี
เนื่องจากหน่วยงานไม่สามารถติดต่อคู่สัญญาได้ กรมฯ ได้มีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานดำเนินการตรวจสอบ
และติดตามข้อมูลสถานภาพของคู่สัญญา พร้อมทำหนังสือแจ้งคู่สัญญาเพื่อขอคืนเงินหลักประกันสัญญา
โดยแจ้งทางไปรษณีย์แบบตอบรับไปยังที่อยู่ของคู่สัญญา เพื่อดำเนินการจ่ายคืนหลักประกันสัญญา
กรมฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. กรมฯ สามารถนำเงินประกันสัญญากรณีที่ไม่สามารถสืบค้นซื้อคู่สัญญา และรายละเอียด
ของคู่สัญญาตามข้อ ๑ ส่งเป็นรายได้แผ่นดินของหน่วยงานได้หรือไม่ และมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร
เพื่อให้การคืนเงินประกันสัญญาเป็นไปตามระเบียบกฎหมาย

๒. เนื่องจากคู่สัญญาตามข้อ ๒ ได้พ้นภาระผูกพันตามสัญญาแล้ว กรมฯ สามารถถอนคืนเงิน
ประกันสัญญาให้กับคู่สัญญาดังกล่าวได้โดยไม่ต้องมีการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุก่อนถอนคืน
หลักประกันสัญญา ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๔ ได้หรือไม่ หรือมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๘ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและการตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต่อไป เว้นแต่ในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าวยังไม่ได้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐหรือในกรณีที่มีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุนั้นหรือการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุครั้งใหม่ แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีตามข้อหาหรือเป็นประเด็นเกี่ยวกับการคืนหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา ซึ่งเป็นเงินประกันสัญญาของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๔๘ ของอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๒ โครงการ และเงินประกันสัญญาจ้างของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ ค้างนานเกิน ๑๐ ปี ของจังหวัดสมุทรปราการ จำนวน ๕ รายการ กรณีจึงไม่อยู่ในบังคับที่ต้องนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาพิจารณาตามนัยมาตรา ๑๒๘ ข้างต้น ดังนั้น ในกรณีนี้จึงต้องนาระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาใช้ในการพิจารณา

๒. กรณีข้อหาหรือ ๑ กรมการปกครองจะสามารถนำเงินประกันสัญญาที่ไม่สามารถสืบค้นชื่อคู่สัญญา ส่งเป็นรายได้แผ่นดินของหน่วยงานได้หรือไม่ และมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร เพื่อให้การคืนเงินประกันสัญญาเป็นไปตามระเบียบ กฎหมายนั้น กรณีดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกองกฎหมาย กรมบัญชีกลาง ซึ่งกรมบัญชีกลางจะพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง และแจ้งตอบกรมการปกครองโดยตรงต่อไป

๓. กรณีข้อหาหรือ ๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ ๑๘๔ กำหนดว่า “ภายหลังจากสิ้นสุดสัญญา ระหว่างที่อยู่ในระหว่างระยะเวลารับประกันความชำรุดบกพร่องให้หัวหน้าหน่วยงานผู้ครอบครองพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาและตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุ เว้นแต่กรณีที่ไม่มีผู้ครอบครองพัสดุหรือมีหลายหน่วยงานครอบครองให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาและตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุนั้น” ข้อ ๑๘๕ กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของพัสดุภายในระยะเวลาของการประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญา ให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบตามข้อ ๑๘๔ รวบรวมรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขหรือซ่อมแซมทันที พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ค้ำประกัน (ถ้ามี) ทราบด้วย” และข้อ ๑๘๖ กำหนดว่า “เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ ๑๘๕ แล้ว กรณีที่สัญญาจะครบกำหนดรับประกันความชำรุดบกพร่อง

ให้ ...

ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาถึงความชำรุดบกพร่องของพัสดุ เพื่อป้องกันความเสียหายจากนั้นให้คืนหลักประกันสัญญาต่อไป” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา จากหลักการดังกล่าว หากสัญญาพันธะระยะเวลาครบถ้วนแล้ว และคู่สัญญาพ้นภาระผูกพันตามสัญญาแล้ว ดังนั้น กรมการปกครองย่อมสามารถคืนหลักประกันสัญญาให้กับคู่สัญญา โดยไม่ต้องมีการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุก่อนคืนหลักประกันสัญญา ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ ๑๘๔ แต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี กรณีนี้หากกรมการปกครองพิจารณาแล้วว่า ภายหลังจากสิ้นสุดสัญญา และที่อยู่ในระหว่างระยะเวลารับประกันความชำรุดบกพร่อง หน่วยงานเบิกจ่ายมิได้ตรวจสอบความชำรุดของพัสดุก่อนคืนหลักประกันสัญญา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องย่อมมีหน้าที่จะต้องรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐใช้ดุลพินิจพิจารณาว่า ข้อบกพร่องดังกล่าวเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานซึ่งไม่ปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร และหากมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า การกระทำดังกล่าวเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กรมการปกครองย่อมต้องพิจารณาดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง และดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อไป

อนึ่ง ในโอกาสต่อไป กรมการปกครองควรกำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักการของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดยเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th