

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน
วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๘๓๗๖ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้ความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ตรวจสอบ โดยมิผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) ผู้แทนกระทรวงกลาโหม (กรมพระธรรมนูญ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (กรมการบินพลเรือน และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งจราจร) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม และผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีหลักการในการแก้ไขเพิ่มเติมสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องกระสุนปืน” เพื่อให้มีความหมายครอบคลุมถึงตลับลูกดอกไฟฟ้าที่ใช้กับเครื่องยิงลูกดอกไฟฟ้าแรงสูงซึ่งมีลักษณะเป็นอาวุธปืน บทนิยามคำว่า “ดอกไม้เพลิง” ให้มีความหมายครอบคลุมถึงบั้งไฟ และบทนิยามคำว่า “สิ่งเทียมอาวุธปืน” ให้มีความหมายครอบคลุมถึงวัตถุที่มีลักษณะเป็นอาวุธหรือคล้ายอาวุธซึ่งรัฐมนตรีจัดให้อยู่ในประเภทสิ่งเทียมอาวุธปืนด้วย

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามโอนอาวุธปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนที่เป็นอาวุธปืนของส่วนราชการให้แก่บุคคลใด และห้ามโอนให้แก่ผู้ที่มีได้รับอนุญาต การห้ามดัดแปลง เปลี่ยนแปลงลักษณะ หรือเครื่องกลไกของอาวุธปืนให้ผิดไปจากต้นแบบ รวมถึงการห้ามซุกซอบ แก้ไข หรือทำขึ้นใหม่ซึ่งเครื่องหมายทะเบียนหรือเลขหมายประจำอาวุธปืน การห้ามซื้อ มี ใช้ หรือย้ายซึ่งดอกไม้เพลิงที่มีน้ำหนักเกินกว่าที่รัฐมนตรีหรือเจ้าพนักงานกำหนด และการห้ามทำ ซื้อ มี ใช้ ส่ง นำเข้า หรือค้าซึ่งสิ่งเทียมอาวุธปืน เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียนท้องถิ่น

(๓) กำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของผู้ขอใบอนุญาตและกำหนดเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืน กำหนดให้นายทะเบียนท้องที่จัดทำประวัติอาวุธปืนและจัดเก็บเป็นฐานข้อมูล รวมถึงมีอำนาจเข้าไปตรวจสอบสถานที่ทำการค้า ผลิตหรือเก็บอาวุธปืน และสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตนำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดมาตรวจสอบ

(๔) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ แก้อัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ให้นายทะเบียนท้องที่มีอำนาจเปรียบเทียบได้ และบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้ศาลสั่งรับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง หรือสิ่งเทียมอาวุธปืน ที่มี ทำ สิ่ง หรือนำเข้าโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และส่งมอบให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ของทางราชการ

(๕) ปรับปรุงบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี เห็นด้วยกับหลักการ โดยมีข้อสังเกตว่าสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประเภทหน่วยงานของรัฐซึ่งบัญญัติไว้ในมาตรา ๕ (ค) และมาตรา ๘ ทวิ ให้ครอบคลุมทุกประเภทหน่วยงานด้วย

๒.๒ กระทรวงกลาโหม เห็นด้วยกับหลักการ

๒.๓ กระทรวงการคลัง เห็นด้วยกับหลักการ

๒.๔ กระทรวงคมนาคม เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับดอกไม้เพลิงตามร่างมาตรา ๓ (๔) และร่างมาตรา ๑๓ กรณีการเล่นโคมลอย โคมคว้น และการจุดบั้งไฟตามประเพณี อาจมีผลกระทบต่อการค้าขายมาตรการความปลอดภัยทางอากาศ รวมทั้งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน กระทรวงคมนาคมจะได้ชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๒.๕ กระทรวงยุติธรรม เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ โดยมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๕/๑ ที่กำหนดว่า ห้ามมิให้ออนอาวุธปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนตามมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้แก่บุคคลใด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาให้กระทำได้นั้นอาจเกิดความไม่คล่องตัว และเป็นภาระต่อคณะรัฐมนตรี เนื่องจากหากเป็นกรณีที่อาวุธปืนของส่วนราชการอยู่ในสภาพที่ไม่เหมาะสมต่อการใช้งาน หรือเป็นกรณีหมดความจำเป็น หรือเป็นกรณีที่อาวุธปืนอยู่ในสภาพที่หากใช้งานไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ส่วนราชการก็ไม่สามารถที่จะจำหน่ายได้ตามระเบียบของทางราชการ โดยต้องรอให้มีการออกพระราชกฤษฎีกาเท่านั้น

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบให้ออนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีใช้ภารกิจเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย และการป้องกัน และการปราบปรามผู้กระทำความผิด ดังนั้น การโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ พ.ศ. ๒๔๙๐ จึงโอนเฉพาะภารกิจด้านการทะเบียน ส่วนการออกใบอนุญาตพกพาอาวุธปืนทั่วราชอาณาจักร

เป็นภารกิจที่เกี่ยวกับการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน จึงยังคงมีความจำเป็นต้องให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบต่อไป ดังนั้น ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒ (๑) ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน มีอาวุธปืนติดตัวไปได้ทั่วราชอาณาจักร เป็นการกำหนดหลักการใหม่ที่เปลี่ยนไปจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

(๓) ร่างมาตรา ๑๘ เพิ่มมาตรา ๗๑/๑ ที่กำหนดให้นายทะเบียนท้องที่หรือเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจหน้าที่ตรวจค้น อาัยด หรือยึดหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดได้โดยไม่ต้องมีหมายค้นซึ่งเป็นอำนาจเช่นเดียวกันกับอำนาจของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา อันเป็นอำนาจที่กฎหมายกำหนดให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย แต่เมื่อพิจารณาถึงภารกิจของนายทะเบียนท้องที่แล้วเห็นว่ามีการกิจสำคัญในด้านการทะเบียนและการตรวจสอบที่เกี่ยวข้องกับงานทะเบียน การควบคุม และอนุญาตให้ทำ ซื่อ มี ไซ้ สั้ง นำเข้า ค่า จำหน่าย ซึ่งอาวุธปืนหรือเครื่องกระสุนปืนเท่านั้น การกำหนดให้นายทะเบียนท้องที่หรือเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีแต่งตั้งใช้อำนาจดังกล่าวเป็นการให้อำนาจเกินกว่าภารกิจที่รับผิดชอบ

๒.๖ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีความเห็นดังนี้

(๑) ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สิ่งเทียมอาวุธปืน” โดยเพิ่มข้อความตอนท้ายเป็น “...และให้ความหมายรวมถึงวัตถุที่มีลักษณะเป็นอาวุธหรือคล้ายอาวุธ ซึ่งรัฐมนตรีเห็นว่าสมควรควบคุมโดยจัดให้อยู่ในประเภทสิ่งเทียมอาวุธปืน โดยกำหนดประเภท ชนิด หรือขนาดไว้ในประกาศกระทรวง” พิจารณาแล้ว เห็นว่า เหตุผลของการแก้ไขนิยามดังกล่าวก็เพื่อต้องการควบคุม BB GUN ซึ่งบทบัญญัติที่บังคับใช้ในปัจจุบัน BB GUN อยู่ในความหมายของคำว่าสิ่งเทียมอาวุธปืนแล้ว หากไปกำหนดเพิ่มความดังกล่าวจะทำให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติเกิดความไม่ชัดเจนในความเป็นสิ่งเทียมอาวุธปืนของ BB GUN ตามกฎหมายฉบับนี้ จึงไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขบทนิยามคำว่า “สิ่งเทียมอาวุธปืน”

(๒) ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๒ ตามร่างมาตรา ๑๕ โดยกำหนดให้การทำ ซื่อ มี หรือใช้สิ่งเทียมอาวุธปืน ต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนท้องที่ พิจารณาแล้วเห็นว่า เหตุผลของการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อต้องการควบคุมการทำ ซื่อ มี หรือใช้ซึ่งสิ่งเทียมอาวุธปืนที่เป็น BB GUN เท่านั้น จึงเห็นควรแก้ไขหลักการดังกล่าวเป็น กำหนดให้ BB GUN เป็นอาวุธปืนตามความนัยแห่งมาตรา ๔ (๑) เนื่องจากปืน BB GUN มีกลไกการทำงานโดยใช้แก๊สหรืออัดลมเป็นแรงขับเคลื่อนวัตถุที่ทำมาจากพลาสติกหรือเซรามิคสังเคราะห์ซึ่งถือเป็นลูกกระสุนโดด และบางชนิดจะมีความรุนแรงอาจทำให้เกิดอันตรายแก่ร่างกายได้ โดยบัญญัติให้กำหนดเฉพาะในส่วนของ BB GUN บางประเภทที่เห็นว่าสำคัญและมีลักษณะที่มีความร้ายแรงสูงที่ควรได้รับการควบคุม ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง โดยไม่ควรกำหนดให้การทำ ซื่อ มี หรือใช้สิ่งเทียมอาวุธปืนชนิดอื่นๆ ต้องได้รับอนุญาตเช่นเดียวกับ BB GUN

(๓) ประเด็นการกำหนดให้การโอนอาวุธปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนของส่วนราชการจะกระทำได้เมื่อมีพระราชกฤษฎีกา ตามร่างมาตรา ๕/๑ ซึ่งให้เหตุผลว่า เพื่อมิให้ส่วนราชการใช้ช่องว่างทางกฎหมายโอนหรือจำหน่ายอาวุธปืนให้แก่บุคคลทั่วไปหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยนายทะเบียนควบคุมไม่ได้ และอาจเกิดความเสียหายต่อสังคมโดยรวม พิจารณาแล้วเห็นว่า ในส่วนของหน่วยงานราชการนั้นปกติการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินดังกล่าวจะกระทำได้เฉพาะที่เสื่อมประสิทธิภาพในการใช้งานเท่านั้น โดยจะใช้วิธีการแลกเปลี่ยนหรือทำลาย

และการดำเนินการดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้กฎหมายและระเบียบปฏิบัติ ประกอบกับหากบุคคลใดหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกระทำการอันใดที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย เช่น ยักยอกทรัพย์สินของส่วนราชการหรือกระทำการอันทุจริตต่อหน้าที่ กฎหมายได้บัญญัติไว้ให้เป็นความผิดในแต่ละเรื่องแล้วการยกร่างกฎหมายดังกล่าวจะเป็นการเปิดช่องให้มีการโอนอาวุธปืนที่เป็นทรัพย์สินของส่วนราชการได้มากกว่า จึงไม่เห็นชอบกับหลักการของร่างมาตรานี้

(๔) ประเด็นการเพิ่มเติมร่างมาตรา ๗/๑ โดยกำหนดให้การตัดแปลงเปลี่ยนแปลงลักษณะ ขนาด ความยาวลำกล้อง และเครื่องกลไกของอาวุธปืนส่วนบุคคล ต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนท้องที่ พิจารณาแล้วเห็นว่า การตัดแปลงหรือเปลี่ยนแปลงลักษณะอาวุธปืนส่วนบุคคลในปัจจุบัน ส่วนมากจะมีเฉพาะที่เป็นเรื่องเล็กน้อย เช่น การแต่งไกปืนเพื่อความถนัดในการใช้ของเจ้าของ หากกำหนดให้ต้องได้รับอนุญาตจะเป็นปัญหาและสร้างภาระต่อประชาชนเกินสมควร และการกำหนดให้ต้องขออนุญาตจากนายทะเบียนท้องที่ดังกล่าว บางครั้งนายทะเบียนไม่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องของระบบกลไกของอาวุธปืนอย่างเพียงพอ และใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน (ใบ ป.๔) ได้มีการกำหนดลักษณะของอาวุธปืนที่ได้รับอนุญาตไว้แล้ว หากมีการกระทำที่ผิดไปจากต้นแบบตามที่ได้รับใบอนุญาตถือว่าเป็นการกระทำที่เป็นความผิดตามกฎหมายอยู่แล้ว จึงไม่เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างมาตรานี้

(๕) ประเด็นการเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๐/๑ โดยกำหนดห้ามมิให้มีการชูด ลบ แก้วไข หรือทำชิ้นใหม่ซึ่งเครื่องหมายทะเบียนหรือเลขหมายประจำอาวุธปืน พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยในหลักการ แต่การเพิ่มความในวรรคสองและวรรคสาม ซึ่งเป็นเรื่องการตรวจสอบข้อเท็จจริงของนายทะเบียนท้องที่โดยกำหนดบทสันนิษฐานว่าผู้รับอนุญาตเป็นผู้ทำการชูด ลบ แก้วไข และหากผู้รับอนุญาตพิสูจน์ไม่ได้ให้นายทะเบียนท้องที่ยึดอาวุธปืนไว้โดยให้ตกเป็นของแผ่นดินนั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า การตรวจสอบในทางทะเบียนของเจ้าหน้าที่ ไม่ใช่การดำเนินคดีของศาล การกำหนดบทสันนิษฐานและให้อำนาจนายทะเบียนมีอำนาจในการยึดอาวุธปืนให้ตกเป็นของแผ่นดินถือว่าเป็นการไม่ถูกต้องตามหลักกระบวนการยุติธรรม

(๖) ประเด็นการเปลี่ยนแปลงเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวสำหรับในเขตกรุงเทพมหานครและทั่วราชอาณาจักรตามร่างมาตรา ๒๒ จากผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นปลัดกระทรวงมหาดไทยและอธิบดีกรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นควรคงตามหลักการเดิม เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ให้โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ให้กระทรวงมหาดไทยเฉพาะภารกิจด้านการทะเบียน ส่วนการออกใบอนุญาตพกพาอาวุธปืน เป็นภารกิจเกี่ยวกับการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน จึงยังคงมีความจำเป็นต้องให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบต่อไป ดังนั้น กรณีที่กระทรวงมหาดไทยเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยเปลี่ยนแปลงเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตดังกล่าว จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี และขัดต่อหลักการความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการ ในการนี้เห็นควรแก้ไขเปลี่ยนแปลงอำนาจการออกใบอนุญาตพกพาอาวุธปืนในแต่ละจังหวัดจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บังคับการตำรวจจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

(๗) ประเด็นการกำหนดให้นายทะเบียนท้องที่และเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าตรวจค้น ยึด อาวุธ เรียกว่าบุคคลให้มาให้อภัยค่า การเปรียบเทียบความผิด ฯลฯ และกำหนดถึงกระบวนการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล ตามร่างมาตรา ๗๑/๑ ถึงมาตรา ๗๑/๗ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการในชั้นการสืบสวน สอบสวน และการดำเนินคดี

มิใช่เป็นภารกิจด้านการทะเบียน การกำหนดให้นายทะเบียนและเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังกล่าวไม่น่าจะถูกต้อง และทำให้มีความซ้ำซ้อนกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้ จึงไม่เห็นชอบด้วยกับหลักการดังกล่าว

(๘) นอกจากนี้เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๗ โดยกำหนด “ห้ามมิให้ผู้ได้รับอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืน ยินยอมให้ผู้อื่นมีหรือครอบครองอาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืนโดยผู้ซึ่งไม่ได้รับอนุญาตให้มีหรือใช้อาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืน” และเพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนกฎหมายดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่า ปัจจุบันผู้ครอบครองและพกพาอาวุธปืนซึ่งถูกจับกุมได้มักจะนำอาวุธปืนที่ผู้อื่นได้รับอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืนมาในการกระทำความผิด และมาตรา ๗๒ วรรคสาม กำหนดอัตราโทษแก่ผู้ที่มีอาวุธปืนซึ่งเป็นของผู้อื่นเบากว่าบทกำหนดโทษผู้ที่มีอาวุธปืนโดยไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนท้องที่ ทำให้เกิดช่องว่างทางกฎหมาย จึงเห็นควรกำหนดโทษแก่ผู้รับอนุญาตที่ยินยอมให้ผู้อื่นนำอาวุธปืนไปใช้

๒.๗ สำนักงานอัยการสูงสุด มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ตามร่างมาตรา ๓ เห็นควรเพิ่มบทนิยามคำว่า “นายทะเบียน” และ “นายทะเบียนท้องที่” ไว้ให้ชัดเจนว่าหมายถึงผู้ใด เนื่องจาก “นายทะเบียน” และ “นายทะเบียนท้องที่” ที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ มีอำนาจต่างกัน ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาในการตีความได้ นอกจากนี้ควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งหมดให้ชัดเจนด้วย

(๒) ตามร่างมาตรา ๗ ให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ในวรรคสาม นั้น เห็นว่าการกำหนด “ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้รับอนุญาตเป็นผู้กระทำความผิด...” เป็นการผลักภาระการพิสูจน์ให้แก่ประชาชนมากเกินไปและเกินขอบเขตของกฎหมาย เป็นการกระทบสิทธิของผู้รับอนุญาตที่สุจริตได้ ดังนั้น การที่จะสันนิษฐานว่าผู้รับอนุญาตเป็นผู้กระทำความผิดจึงควรต้องมีการพิสูจน์ให้ได้ความชัดเจนเสียก่อนว่าผู้รับอนุญาตเป็นผู้กระทำความผิดและในวรรคสี่ที่กำหนดให้ “ในการดำเนินคดีอาญาแก่ผู้รับใบอนุญาตให้นำความในวรรคสามมาใช้โดยอนุโลม” นั้น ยังไม่มีความชัดเจนว่า “อนุโลม” ในกรณีใดบ้าง

(๓) ตามร่างมาตรา ๘ บัญญัติให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ และให้ใช้ความใหม่แทนนั้น เห็นควรให้ตัดข้อความ “บันดัลโทสะ” ใน (๑) ข. ออก เนื่องจากอาวุธปืนเป็นอาวุธที่มีอันตรายร้ายแรง สามารถทำลายชีวิตและทรัพย์สินได้ ผู้ที่ไม่สามารถควบคุมอารมณ์จากการถูกยั่วยุหรือการบันดัลโทสะไม่ควรได้รับการยกเว้นให้ได้รับอนุญาตให้มีอาวุธปืนไว้ในครอบครอง

๒.๘ สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วยกับหลักการ

๓. **สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกอบกับการรับฟังความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปผลการตรวจพิจารณาได้ดังนี้

(๑) เนื่องจากได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลงชั่วคราว เว้นหมวด ๒ พระมหากษัตริย์ สำนักงานฯ จึงได้ตัดบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลออกทั้งหมด

(๒) เพิ่มบทนิยามคำว่า “เครื่องบังคับเสียงให้เบาผิดปกติ” และบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องบังคับเสียงให้เบาผิดปกติ เพื่อควบคุมมิให้นำเครื่องบังคับเสียงให้เบาผิดปกติไปใช้กับอาวุธปืนในการก่ออาชญากรรม และแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “มี” เพื่อควบคุมดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๔ (๑/๑) ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ (๖)) และร่างมาตรา ๙ (เพิ่มมาตรา ๗/๒))

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ และมาตรา ๘ ทวิ เพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องมีและใช้อาวุธปืน รวมทั้งพาอาวุธปืนติดตัว ซึ่งเป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๑) (ค)) ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง) และร่างมาตรา ๑๐ (แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๘ ทวิ วรรคสาม (๒)))

(๔) ตัดเรื่องการโอนอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ซึ่งจะกระทำได้เมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีกา เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินซึ่งเป็นการควบคุมอยู่แล้ว ทั้งนี้ สอดคล้องกับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๕) การเปลี่ยนลักษณะอาวุธปืนซึ่งตามร่างฯ ที่กระทรวงมหาดไทย เสนอ โดยกำหนดเฉพาะกรณีการเปลี่ยนลักษณะอาวุธปืนที่ต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนนั้น ได้เพิ่มกรณีการเปลี่ยนลักษณะอาวุธปืนที่ไม่ต้องขออนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงเพื่อมิให้เป็นภาระแก่ประชาชนจนเกินสมควร (ร่างมาตรา ๙ (เพิ่มมาตรา ๗/๑))

(๖) กำหนดให้นายทะเบียนท้องที่หรือผู้ที่นายทะเบียนท้องที่มอบหมาย ทำเครื่องหมายประจำอาวุธปืนเท่านั้น เพื่อควบคุมการทำเครื่องหมายประจำอาวุธปืนให้ถูกต้องตามกฎหมาย และเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการตรวจสอบควบคุมเกี่ยวกับอาวุธปืนต่อไป (ร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐))

(๗) ตัดบทสันนิษฐานในกรณีที่นายทะเบียนท้องที่ตรวจสอบแล้วพบว่ามีอาวุธปืนผิดกฎหมาย ทำขึ้นใหม่ซึ่งเครื่องหมายประจำอาวุธปืนหรือเลขหมายประจำอาวุธปืนนั้น เนื่องจากเป็นการกำหนดบทสันนิษฐานที่ทำให้ผู้รับใบอนุญาตต้องตกเป็นผู้กระทำความผิดโดยที่ผู้นั้นยังไม่ได้รับการพิสูจน์ว่าได้กระทำความผิด (ร่างมาตรา ๑๒ (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑))

(๘) แก้ไขถ้อยคำจากคำว่า “การจัดทำทะเบียนประวัติอาวุธปืน” เป็น “การจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับอาวุธปืน” เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บข้อมูลและตรวจสอบความถูกต้องทางทะเบียน การตรวจสอบอาวุธปืนที่ใช้ในการประกอบอาชญากรรม หรือประโยชน์อื่นใดในทางราชการ (ร่างมาตรา ๑๒ (เพิ่มมาตรา ๑๐/๒))

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับอาวุธปืนส่วนบุคคล โดยกำหนดให้ชัดเจนกรณีที่เป็นการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษว่า ผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องไม่เป็นผู้เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกสำหรับความผิดฐานผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายซึ่งยาเสพติดให้โทษ

อันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงเท่านั้น (ร่างมาตรา ๑๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓))

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีนิติบุคคลที่จะขอหนังสืออนุญาตพิเศษต้องเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินธุรกิจในการขนส่งเงินจำนวนมากหรือทรัพย์สินมีค่า หรือต้องรักษาทรัพย์สินของตนหรือทรัพย์สินของผู้อื่นที่อยู่ในความอารักขาของตนซึ่งมีมูลค่าสูง โดยเป็นการขอหนังสืออนุญาตพิเศษให้กับพนักงานของนิติบุคคลนั้น เพื่อจำกัดประเภทของนิติบุคคลโดยกำหนดเฉพาะนิติบุคคลที่มีความจำเป็นที่จะต้องมีหรือใช้อาวุธปืน (ร่างมาตรา ๑๕ (เพิ่มมาตรา ๑๔/๑))

(๑๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาต การพักใช้หรือเพิกถอนหนังสืออนุญาตพิเศษ รวมทั้งชนิด ขนาด และการกำหนดจำนวน ตลอดจนการส่งและรับมอบ การมีและใช้ การเก็บรักษา และการพาดิตตัว เพื่อการปฏิบัติหน้าที่ และการอย่างอื่นที่จำเป็นเพื่อรักษาความปลอดภัยอันเกี่ยวกับอาวุธปืนหรือเครื่องกระสุนปืน ทั้งกรณีตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๔/๑ รวมถึงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนิติบุคคลตามมาตรา ๑๔/๑ โดยให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อควบคุมตรวจสอบการมีและใช้อาวุธปืนของผู้ที่ได้รับมอบอาวุธปืนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเพื่อความปลอดภัยแก่ประชาชน (ร่างมาตรา ๑๕ (เพิ่มมาตรา ๑๔/๒))

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัว เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน เนื่องจากแม้ว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ให้โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ในทางทะเบียนให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยแล้วก็ตาม แต่สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีภารกิจเกี่ยวกับการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน จึงยังคงมีความจำเป็นต้องให้สำนักงานตำรวจชาติรับผิดชอบต่อไป และตัดการกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาการออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัว โดยแก้ไขเพื่อให้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัว เพื่อให้การออกใบอนุญาตเป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยไม่ให้เป็นการใช้ดุลพินิจ นอกจากนี้ ได้เพิ่มเติมการประสานข้อมูลระหว่างกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติในเรื่องการแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับการอนุญาต การสั่งพักใช้ หรือการเพิกถอนใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัว เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลการมีอาวุธปืนติดตัว (ร่างมาตรา ๑๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒))

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงลักษณะเครื่องกลไกของอาวุธปืน โดยกำหนดให้ต้องเป็นไปตามกรณีมาตรา ๗/๑ ก่อน เนื่องจากการซ่อมแซมหรือเปลี่ยนแปลงลักษณะของอาวุธปืนดังกล่าว ต้องได้รับอนุญาตเกี่ยวกับการเปลี่ยนลักษณะอาวุธปืนก่อน และผู้ได้รับใบอนุญาตดังกล่าวจะต้องกระทำการเช่นนั้นแต่เฉพาะแก่อาวุธปืนที่มีผู้ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้ และอาวุธปืนนั้นมีเครื่องหมายประจำอาวุธปืนถูกต้องตามใบอนุญาตเท่านั้น เพื่อให้การควบคุมการเปลี่ยนแปลงลักษณะอาวุธปืนเป็นไปอย่างถูกต้องตามลำดับขั้นตอนของกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓))

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการควบคุมดอกไม้เพลิงโดยแบ่งดอกไม้เพลิงเป็นสองประเภท กล่าวคือ ประเภทที่ไม่ร้ายแรง และประเภทที่ร้ายแรงซึ่งเป็นไปตามที่รัฐมนตรีจะได้ประกาศกำหนด สำหรับดอกไม้เพลิงที่ไม่ร้ายแรง นั้น ได้เพิ่มหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต และการอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อควบคุมดอกไม้เพลิงดังกล่าว สำหรับดอกไม้เพลิงที่มีความร้ายแรง ได้แบ่งแยกการควบคุมระหว่างการซื้อหรือมีกับการใช้ ซึ่งได้เพิ่มเติมกรณีจัดให้มีการใช้ และการขนย้ายดอกไม้เพลิงดังกล่าว เพื่อกำหนดระดับของการควบคุมว่าดอกไม้เพลิงที่ซื้อหรือมีได้นั้นต้องได้รับใบอนุญาต ส่วนการนำดอกไม้เพลิงที่ได้รับอนุญาตให้ซื้อหรือมีแล้ว หากจะนำไปใช้หรือจัดให้มีการใช้ หรือการขนย้ายจะต้องได้รับหนังสืออนุญาต สำหรับกรณีที่เป็นการนำไปใช้หรือจัดให้มีการใช้ การอนุญาตต้องคำนึงถึงอันตรายต่อชุมชน หรืออันตรายต่ออากาศยานหรือการกีดขวางการเดินทางที่อาจเกิดขึ้นจากดอกไม้เพลิงด้วย เพื่อให้นายทะเบียนท้องที่ใช้ดุลพินิจในการอนุญาตให้ถูกต้องและเหมาะสม นอกจากนี้ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตและการอนุญาตซื้อหรือมีดอกไม้เพลิงดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมทั้งระยะเวลา และพื้นที่อนุญาต เกี่ยวกับกรณีนำดอกไม้เพลิงนั้นไปใช้หรือจัดให้มีการใช้ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยรัฐมนตรีจะต้องประสานงานกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการออกประกาศดังกล่าวด้วย เพื่อให้มีข้อมูลที่ถูกต้องและเพียงพอต่อการออกประกาศนั้น (ร่างมาตรา ๑๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗) และร่างมาตรา ๒๐ (เพิ่มมาตรา ๔๘/๑ มาตรา ๔๘/๒ และมาตรา ๔๘/๓))

(๑๕) กำหนดการห้ามออกใบอนุญาตหรือหนังสืออนุญาตเกี่ยวกับดอกไม้เพลิงที่ร้ายแรงแก่บุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ หรือมาตรา ๒๖ เพื่อควบคุมการออกใบอนุญาตหรือหนังสืออนุญาต และกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตหรือหนังสืออนุญาตจะต้องปฏิบัติตามมาตรการในการควบคุมภายหลังที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว (ร่างมาตรา ๒๐ (เพิ่มมาตรา ๔๘/๔ และมาตรา ๔๘/๕))

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมการควบคุมสิ่งเทียมอาวุธปืน โดยแบ่งสิ่งเทียมอาวุธปืนเป็นสองประเภท กล่าวคือ ประเภทที่ไม่ร้ายแรง และประเภทที่ร้ายแรงซึ่งเป็นไปตามที่รัฐมนตรีจะได้ประกาศกำหนด โดยได้เพิ่มหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต และการอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงในแต่ละประเภทของสิ่งเทียมอาวุธปืนดังกล่าว ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็นการสั่ง นำเข้า หรือค้าซึ่งสิ่งเทียมอาวุธปืน นั้น จะต้องพิจารณาตามบทบัญญัติมาตรา ๕๒/๑ ซึ่งเป็นกรณีเฉพาะเสียก่อน เพื่อประโยชน์ในการควบคุมสิ่งเทียมอาวุธปืนให้เหมาะสม และไม่เป็นการกระทบประชาชนจนเกินสมควร (ร่างมาตรา ๒๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒) และร่างมาตรา ๒๒ (เพิ่มมาตรา ๕๒/๑))

(๑๗) กำหนดเรื่องการพาสิ่งเทียมอาวุธปืนติดตัวให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เนื่องจากสิ่งเทียมอาวุธปืนนั้นหากดูจากสภาพภายนอกแล้ว ไม่อาจแยกได้ว่าเป็นอาวุธปืนหรือสิ่งเทียมอาวุธปืนซึ่งอาจสร้างความหวาดกลัวให้กับบุคคลทั่วไปได้ และกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๕๒/๑ จะต้องปฏิบัติตามมาตรการในการควบคุมภายหลังที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว (ร่างมาตรา ๒๓ (เพิ่มมาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒))

(๑๘) กำหนดเรื่องอายุใบอนุญาตเกี่ยวกับสิ่งเทียมอาวุธปืนให้สอดคล้องกับประเภทของการอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๔))

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมการเข้าไปตรวจสอบของนายทะเบียน เจ้าพนักงาน และเจ้าหน้าที่ โดยกำหนดกรณีที่เข้าไปเพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ แต่หากพบการกระทำความผิดในทางอาญาระหว่างดำเนินการ ให้นายทะเบียน เจ้าพนักงาน และเจ้าหน้าที่มีอำนาจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ นอกจากนี้ ได้กำหนดให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควรในการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนท้องที่ เจ้าพนักงาน หรือเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติงานของนายทะเบียนท้องที่ เจ้าพนักงาน หรือเจ้าหน้าที่ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๒๕ (เพิ่มหมวด ๔/๑ อำนาจหน้าที่ของนายทะเบียน เจ้าพนักงาน และเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๕๔/๑)))

(๒๐) กำหนดจำนวนอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด ที่นายทะเบียน จะออกใบอนุญาตให้ได้ตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๓๘ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อควบคุมการใช้ดุลพินิจของนายทะเบียนในการกำหนดจำนวนอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด เนื่องจากอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด เป็นทรัพย์สินที่มีอันตรายโดยสภาพ (ร่างมาตรา ๒๖ (เพิ่มมาตรา ๕๕ วรรคสอง))

(๒๑) กำหนดการห้ามโอนดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืนที่มีความร้ายแรง เพื่อให้มีมาตรการควบคุมในลักษณะเดียวกับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด (ร่างมาตรา ๒๗ (เพิ่มมาตรา ๕๙/๑))

(๒๒) แก้ไขเพิ่มเติมการตรวจสอบอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด และดอกไม้เพลิง โดยกำหนดเงื่อนไขในการใช้อำนาจตรวจสอบดังกล่าว ซึ่งต้องปรากฏว่า (๑) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ซึ่งจะออกใบอนุญาตให้ไม่ได้และมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าหากยังคงให้ครอบครองสิ่งดังกล่าวอยู่ต่อไปอาจจะเป็นอันตรายแก่บุคคลหรือทรัพย์สินของผู้อื่น หรือ (๒) มีการกระทำความผิดตามมาตรา ๗ มาตรา ๗/๑ มาตรา ๒๔ มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๘ และได้กำหนด มาตรการรองรับกรณีผู้รับใบอนุญาตเป็นคนไร้ความสามารถหรือเป็นคนเสมือนไร้ความสามารถ หรือเป็นคนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ ให้ผู้อนุบาล ผู้พิทักษ์ หรือผู้ควบคุมดูแล แล้วแต่กรณี มีหน้าที่ต้องส่งมอบอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือดอกไม้เพลิง ตามมาตรา ๔๘/๑ ให้แก่นายทะเบียนท้องที่ ถ้าหากพบใบอนุญาตก็ให้ส่งมอบด้วย เพื่อให้สอดคล้อง กับมาตรการตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง รวมทั้งกำหนดการดำเนินการภายหลังการตรวจสอบ ของนายทะเบียนท้องที่ (ร่างมาตรา ๒๘ (เพิ่มมาตรา ๖๖/๑))

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยให้สอดคล้อง กับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน ทั้งนี้ เป็นการแก้ไขเฉพาะอัตราโทษปรับ และในกรณีที่ศาลสั่งริบวัตถุ ที่เป็นยุทธภัณฑ์ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ รวมทั้งกำหนดให้คดีเล็กน้อย โดยให้นายทะเบียนท้องที่มีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๖ บทกำหนดโทษ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๒ ทวิ มาตรา ๗๓ มาตรา ๗๓ ทวิ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๕ มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ มาตรา ๘๒ มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ และมาตรา ๘๕ และเพิ่มมาตรา ๗๒/๑ มาตรา ๗๒/๒ มาตรา ๗๒/๓ มาตรา ๗๒/๔ มาตรา ๗๗/๑ มาตรา ๗๘/๑ มาตรา ๘๔/๑ มาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๕/๒ มาตรา ๘๕/๓ มาตรา ๘๕/๔ มาตรา ๘๕/๕ และมาตรา ๘๕/๖)

(๒๔) แก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติให้ถูกต้อง เหมาะสม และสอดคล้อง กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๑)

(๒๕) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อยกเว้นการรับโทษในช่วงที่กฎหมายฉบับใหม่ใช้บังคับ เนื่องจากหลักการที่กำหนดในกฎหมายฉบับใหม่แตกต่างจากหลักการในกฎหมายฉบับเดิม ซึ่งอาจกระทบกับผู้ซึ่งดำเนินการตามกฎหมายฉบับเดิมที่จะเป็นความผิดและรับโทษตามกฎหมายฉบับใหม่ได้ เพื่อมิให้ผู้ซึ่งต้องได้รับผลกระทบจากหลักการของกฎหมายฉบับใหม่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องยกเว้นการรับโทษในความผิดตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายฉบับใหม่ (ร่างมาตรา ๔๒ ร่างมาตรา ๔๓ ร่างมาตรา ๔๔ และร่างมาตรา ๔๕)

นอกจากนี้ได้แก้ไขบทที่หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ และร่างพระราชบัญญัติให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙