

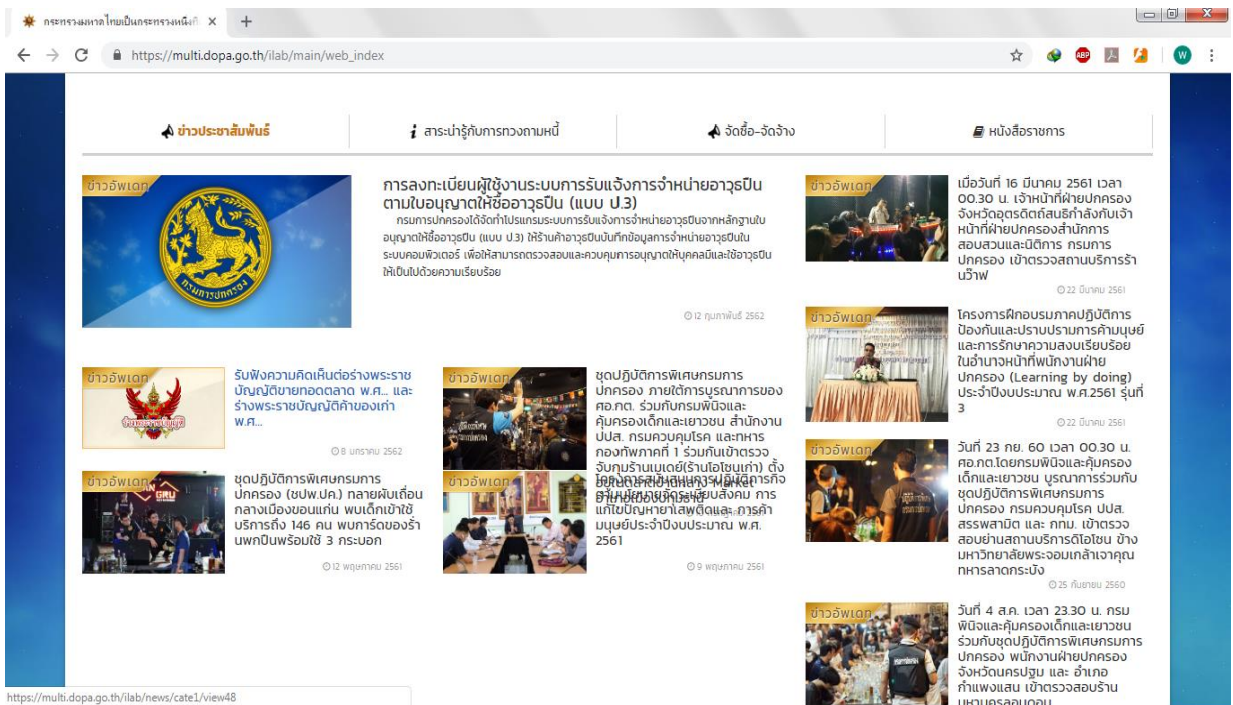
# สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พระราชบัญญัติขายทอดตลาด พ.ศ. ....

\*\*\*\*\*

กรมการปกครอง ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติขายทอดตลาด พ.ศ. .... ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ บัดนี้ ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว จึงได้สรุปเป็นประเด็นนำเสนอ ดังนี้

## ๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง และพื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง ([https://multi.dopa.go.th/ilab/main/web\\_index](https://multi.dopa.go.th/ilab/main/web_index)) จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ ถึง ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ในการรับฟังความคิดเห็นมีผู้มาแสดงความคิดเห็น จำนวน ๒๒ คน



๑.๒ มีหนังสือประชาสัมพันธ์ไปยังหน่วยงานราชการ ภาคเอกชน และผู้ที่เกี่ยวข้อง ให้ร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ สำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง ได้แก่ จังหวัดทุกจังหวัด กรุงเทพมหานคร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กรมศิลปากร สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคมค้าทองคำ สมาคมผู้ประกอบการรถยนต์ใช้แล้ว สมาคมรีไซเคิลขยะและรับซื้อของเก่า ผู้ประกอบอาชีพขายทอดตลาด และผู้ประกอบการอาชีพค้าของเก่า โดยมีหน่วยงานที่แสดงความคิดเห็นผ่านทางหนังสือ ดังนี้

(๑) กระทรวงสาธารณสุข มีหนังสือ ที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๙/๓๔๐ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

(๒) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ปง ๐๐๐๒.๒/๗๗๔

ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

## ๒. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง ([https://multi.dopa.go.th/ilab/main/web\\_index](https://multi.dopa.go.th/ilab/main/web_index)) และผ่านทางหนังสือแสดงความคิดเห็นที่ได้มีถึงกรมการปกครอง ได้มีการแสดงความคิดเห็นโดยสรุป ดังนี้

### ๑) บทนิยาม

(๑) เนื่องจากในร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับใหม่ ได้แยกการขายทอดตลาด ออกจากการค้าของเก่า ดังนั้น "การขายทอดตลาด" ตามนิยามที่กำหนดในร่างกฎหมายที่นำเสนอฉบับใหม่ จะหมายรวมถึงการขายทอดตลาดโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ ด้วยหรือไม่ และผู้ประกอบการการขายทอดตลาดโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ จะต้องขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการขายทอดตลาด หรือกฎหมายว่าด้วยการค้าของเก่า หรือกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ หรือจะต้องขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ

(๒) การกำหนดนิยาม “สถานที่ขาย” หมายความว่า สถานที่ดำเนินการจัดขายทอดตลาด มีความคลุมเครือในกรณีการขายทอดตลาดทางอิเล็กทรอนิกส์

### ๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด

การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาดตามมาตรา ๖ ในหลักการสำคัญควรได้รับการบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคเท่านั้น มิใช่กำหนดให้ทุกอย่างเป็นไปตามประกาศของรัฐมนตรีทั้งหมด

### ๓) ความจำเป็นของการใช้ระบบอนุมัติอนุญาต

หากการประกอบธุรกิจขายทอดตลาดไม่ได้มีความเสี่ยงหรือผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ อาจไม่จำเป็นต้องถึงขั้นขออนุญาตแต่อาจใช้วิธีจัดแจ้งแทนก็ได้

### ๔) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาต

การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตที่ว่า “ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ในความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน” ควรกำหนดให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงิน (Financial Action Task Force : FATF) จึงควรกำหนดว่า “ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน หรือต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดฐานฟอกเงินตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน หรือเคยเป็นบุคคลที่ถูกกำหนดให้เป็นผู้ที่กระทำอันเป็นการก่อการร้าย หรือต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดฐานสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง”

### ๕) อายุใบอนุญาต

ควรมีการบัญญัติให้ชัดเจนว่า การขายทอดตลาดตามร่างกฎหมายฉบับนี้ หมายรวมถึงการขายทอดตลาดโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ หรือไม่ และการประกอบธุรกิจขายทอดตลาดโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ จะต้องขอรับใบอนุญาตตามร่างกฎหมายฉบับนี้ หรือต้องขออนุญาตตามร่างกฎหมายว่าด้วยการค้าของเก่า หรือตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ซึ่งใบอนุญาตค้าโบราณวัตถุหรือศิลปวัตถุตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถานฯ จะมีอายุเพียง ๑ ปี และสิ้นอายุในวันที่ ๓๑ ธันวาคมของทุกปี ซึ่งหากผู้ประกอบการขายทอดตลาดโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ ต้องขอรับใบอนุญาตตามร่างกฎหมายฉบับนี้ ก็อาจจะทำให้เกิดความสับสนเกี่ยวกับกำหนดสิ้นอายุของใบอนุญาตทั้ง ๒ ฉบับได้

๖) หน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาต

(๑) การกำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตที่ให้เปิดเผยใบอนุญาตให้เห็นได้ชัด ฌ สำนักงานข้อความดังกล่าวอาจคลุมเครืออาจมีปัญหาในอนาคต ควรระบุกำหนดรายละเอียดให้ชัดเจน ติดตรงไหนอย่างไร และควรเพิ่มเติมให้อำนาจอธิบดีกรมการปกครองสามารถออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติเพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการแสดงชื่อสำนักงานและคำว่า "ผู้ทอดตลาด" พร้อมด้วยใบอนุญาตในกรณีการขายทอดตลาดด้วยวิธีสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการตีความว่า วิธีการแสดงชื่อสำนักงานเป็นวิธีการที่เปิดเผยให้เห็นอย่างชัดเจนแล้วหรือไม่

(๒) การกำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต ที่ต้องแจ้งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าทรัพย์สินที่มีผู้นำมาเสนอให้ทำการขายทอดตลาดเป็นทรัพย์สินที่ได้มาโดยทุจริตหรือผิดกฎหมาย ควรกำหนดให้แจ้งเพียงตำรวจก็เพียงพอแล้ว เนื่องจากพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตมาจากปลัดอำเภอหรือกรมการปกครอง ซึ่งสามารถตรวจสอบรายละเอียดตามอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ได้อยู่แล้ว ประเด็นสำคัญคือการให้ผู้รับใบอนุญาตแจ้งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยเป็นทรัพย์สินที่ได้มาโดยทุจริตหรือผิดกฎหมาย ในทางปฏิบัติจริงจะไม่มีการบังคับใช้จริง เนื่องจากในความเป็นจริงคงไม่มีผู้ขายทอดตลาดคนใดที่รู้เห็นในการกระทำความผิดแจ้งให้ตำรวจทราบ และเหตุอันควรสงสัย มีปัญหาทางปฏิบัติว่าระดับพยานหลักฐานเพียงใดถึงเข้าเกณฑ์เหตุอันควรสงสัย ควรแก้ไขเป็นแจ้งพนักงานตำรวจเมื่อสงสัยว่าทรัพย์สินที่มีผู้นำมาเสนอให้ทำการขายทอดตลาดเป็นทรัพย์สินที่ได้มาโดยทุจริตหรือผิดกฎหมาย

๗) ระยะเวลาพักใช้ใบอนุญาต

(๑) ควรเพิ่มระยะเวลาพักใช้ใบอนุญาตจากครั้งละ ๗ วัน เป็นครั้งละไม่เกิน ๑๕ วัน

๘) เงื่อนไขการเพิกถอนใบอนุญาต

(๑) การกำหนดเงื่อนไขการเพิกถอนใบอนุญาต ควรกำหนดเป็น “เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตมาแล้วสองครั้งในเหตุเดียวกัน”

๙) อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

(๑) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตฉบับละ ๓,๐๐๐ บาทสูงเกินไป ควรเหลือไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

๑๐) การกระจายอำนาจการพิจารณาอนุญาตให้แก่ห้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) ควรกำหนดให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต และให้เงินค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้ที่เกิดขึ้นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามแนวทางของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบกาพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กรมการปกครอง ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ มาประกอบการพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) พระราชบัญญัติขายทอดตลาด พ.ศ. .... แล้ว สามารถสรุปได้ดังนี้

ลำดับ	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบกาพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย
๑	<p><b>บทนิยาม</b> คำว่า “สถานที่ขาย” หมายความว่า สถานที่ดำเนินการจัดขายทอดตลาด มีความคลุมเครือในกรณีการขายทอดตลาดทางอิเล็กทรอนิกส์</p>	<p>รูปแบบของธุรกิจขายทอดตลาดจะมีสถานที่ประกอบกิจการ ๒ แห่ง ได้แก่ สำนักงานที่ใช้ในการประกอบธุรกิจ ในลักษณะเป็นสำนักงานประจำ และสถานที่จัดขายทอดตลาดซึ่งอาจจะเป็นสถานที่เดียวกับสำนักงานหรือเป็นสถานที่อื่นก็ได้ ดังนั้น ในมาตรา ๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติขายทอดตลาด พ.ศ. .... จึงกำหนดนิยามทั้งสำนักงานและสถานที่ขายทอดตลาดให้ครอบคลุมเพื่อกำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตให้ชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมายในส่วนของการจัดการสถานที่แต่ละแห่ง แต่ในกรณีการประกอบธุรกิจขายทอดตลาดทางอิเล็กทรอนิกส์ จะมีเฉพาะสำนักงานแต่จะไม่มีสถานที่ขาย โดยจะทำธุรกรรมผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ตทั้งหมด ซึ่งได้กำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตที่ประกอบธุรกิจขายทอดตลาดผ่านอิเล็กทรอนิกส์ขึ้นมาโดยเฉพาะ</p>
๒	<p><b>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด</b> ควรบัญญัติหลักการสำคัญไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคเท่านั้น มิใช่กำหนดให้ทุกอย่างเป็นไปตามประกาศของรัฐมนตรทั้งหมด</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติขายทอดตลาด พ.ศ. .... ได้กำหนดบัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีออกประกาศกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาดไว้ โดยมีเจตนาเพื่อรองรับวิธีการขายทอดตลาดรูปแบบใหม่ ที่อาจเกิดปัญหาขึ้นในอนาคต เช่น การขายทอดตลาดทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค จึงบัญญัติรองรับไว้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศกำหนด เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและความรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ในการแก้ไขปัญหา แต่หากเป็นการขายทอดตลาดโดยวิธีปกติแล้ว หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาดจะถูกบัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งได้กำหนดสิทธิและหน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการขายทอดตลาดไว้</p>

ลำดับ	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบกาพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย
๓	<p><b>ความจำเป็นของการใช้ระบบอนุมัติอนุญาต</b></p> <p>หากการประกอบธุรกิจขายทอดตลาดไม่ได้มีความเสี่ยงหรือผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ อาจไม่จำเป็นต้องถึงขั้นขออนุญาตแต่อาจใช้วิธีจดทะเบียนก็ได้</p>	<p>การประกอบธุรกิจขายทอดตลาดเป็นกิจการที่มีลักษณะการขายเป็นวิธีการเฉพาะ มีความเสี่ยงที่ผู้บริโภคจะไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการที่ผู้ขายเอา رأดเอาเปรียบ ประกอบกับในปัจจุบันได้มีการขายผ่านระบบอินเทอร์เน็ตซึ่งประชาชนส่วนใหญ่เข้าถึงได้ง่าย หากมีการกระทำความผิดเกิดขึ้นจะมีผลกระทบต่อประชาชนเป็นวงกว้าง จึงต้องมีการควบคุมให้ต้องขอใบอนุญาตเพื่อให้มีการตรวจสอบคุณสมบัติและได้รับการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่อย่างเพียงพอ และผู้ขายทอดตลาดมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค หากไม่กระทำตามจะถูกเพิกถอนใบอนุญาตและไม่สามารถประกอบธุรกิจขายทอดตลาดได้</p>
๔	<p><b>คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาต</b> ที่กำหนดว่า “ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ในความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน” ควรกำหนดให้สอดคล้องกับข้อแนะนำของคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงิน (Financial Action Task Force : FATF) จึงควรกำหนดว่า “ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน หรือต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดฐานฟอกเงินตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน หรือเคยเป็นบุคคลที่ถูกกำหนดให้เป็นผู้ที่กระทำอันเป็นการก่อการร้าย หรือต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดฐานสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง”</p>	<p>การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตว่า “ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ในความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน” มีเจตนาเพื่อป้องกันมิให้อาชญากรใช้ช่องทางการประกอบกิจการค้าของเก่าเพื่อกระทำความผิดฐานฟอกเงิน และกระทำความผิดฐานสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล จึงเห็นควรกำหนดฐานความผิดให้ชัดเจนตามความเห็นของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน</p>

ลำดับ	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบกาพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย
๕	<p>หน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต ที่ให้เปิดเผยใบอนุญาตให้เห็นได้ชัด ณ สำนักงาน ข้อความดังกล่าวอาจคลุมเครืออาจมีปัญหาในอนาคต ควรระบุกำหนดรายละเอียดให้ชัดเจน ติดตรงไหน อย่างไร และควรเพิ่มเติมให้อำนาจอธิบดีกรมการปกครองสามารถออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติเพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการแสดงชื่อสำนักงานและคำว่า "ผู้ทอดตลาด" พร้อมด้วยใบอนุญาตในกรณีการขายทอดตลาดด้วยวิธีสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการตีความว่า วิธีการแสดงชื่อสำนักงานฯ เป็นวิธีการที่เปิดเผยให้เห็นอย่างชัดเจนแล้วหรือไม่</p>	<p>ตามร่างมาตรา ๑๒ (๑) กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตแสดงชื่อที่ใช้ในการประกอบธุรกิจและคำว่า "ผู้ทอดตลาด" พร้อมทั้งใบอนุญาต ไว้ให้เห็นได้โดยเปิดเผยและเห็นได้ชัด ณ สำนักงาน และในกรณีการขายทอดตลาดด้วยวิธีการทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ให้แสดงชื่อสำนักงานและคำว่า "ผู้ทอดตลาด" พร้อมทั้งใบอนุญาต ไว้ให้เห็นได้โดยเปิดเผยและเห็นได้ชัดด้วยวิธีการทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย เพื่อให้ประชาชนสะดวกในการตรวจสอบ ทั้งนี้ เห็นด้วยตามความเห็นว่าการระบุรายละเอียดให้ชัดเจน แต่ไม่เห็นด้วยที่จะกำหนดรายละเอียดแยกออกเป็นกฎหมายอีกฉบับซึ่งจะเป็นการออกกฎหมายเกินความจำเป็น</p>
๖	<p>หน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต ที่ต้องแจ้งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าทรัพย์สินที่มีผู้นำมาเสนอให้ทำการขายทอดตลาดเป็นทรัพย์สินที่ได้มาโดยทุจริตหรือผิดกฎหมาย ควรกำหนดให้แจ้งเพียงตำรวจก็เพียงพอแล้ว เนื่องจากพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตมาจากปลัดอำเภอหรือกรมการปกครองซึ่งสามารถตรวจสอบรายละเอียดตามอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ได้อยู่แล้ว ประเด็นสำคัญคือการให้ผู้รับใบอนุญาตแจ้งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยเป็นทรัพย์สินที่ได้มาโดยทุจริตหรือผิดกฎหมาย ในทางปฏิบัติจริงจะไม่มี การบังคับใช้จริง เนื่องจากในความเป็นจริงคงไม่มีผู้ขายทอดตลาดคนใดที่รู้เห็นในการกระทำ ความผิดแจ้งให้ตำรวจทราบ และเหตุอันควรสงสัย มีปัญหาทางปฏิบัติว่าระดับพยานหลักฐานเพียงใดถึงเข้าเกณฑ์เหตุอันควรสงสัย ควรแก้ไขเป็นแจ้งพนักงานตำรวจเมื่อสงสัยว่าทรัพย์สินที่มีผู้นำมาเสนอให้ทำการขายทอดตลาดเป็นทรัพย์สินที่ได้มาโดยทุจริตหรือผิดกฎหมาย</p>	<p>ตามร่างมาตรา ๑๒ (๖) กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องแจ้งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าทรัพย์สินที่มีผู้นำมาเสนอให้ทำการขายทอดตลาดเป็นทรัพย์สินที่ได้มาโดยทุจริตหรือผิดกฎหมาย มีเจตนาเพื่อให้ผู้ประกอบอาชีพขายทอดตลาดช่วยป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินมีช่องทางในการขายทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิด เช่น ลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ วิ่งราวทรัพย์ เป็นต้น โดยที่กำหนดให้ต้องแจ้งทั้งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจหรือพนักงานเจ้าหน้าที่นั้น เนื่องจากพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจมีอำนาจรักษาความสงบเรียบร้อยตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ส่วนพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเป็นบุคคลที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่แตกต่างกัน เพื่อให้ประชาชนมีทางเลือกในการแจ้งเหตุอันควรสงสัยตามมาตรานี้</p>

ลำดับ	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบกาพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย
๗	ระยะเวลาพักใช้ใบอนุญาต ควรเพิ่มระยะเวลาพักใช้ใบอนุญาตจากครั้งละ ๗ วัน เป็นครั้งละไม่เกิน ๑๕ วัน	ตามร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้ในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตไม่ระงับการกระทำหรือไม่ดำเนินการแก้ไขหรือไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามคำสั่งของเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ครั้งละไม่เกินเจ็ดวัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เพื่อให้มาตรการทางปกครองมีความต่อเนื่องและบรรลุผลแห่งการบังคับ และมีเจตนาเพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายได้มีโอกาสปรับปรุงแก้ไขการประกอบกิจการของตนให้ถูกต้องตามกฎหมาย แต่เพื่อให้ระยะเวลาการพักใช้ใบอนุญาตมีความเหมาะสมและเพียงพอแก่การให้ผู้ได้รับใบอนุญาตปรับปรุงแก้ไขหรือดำเนินการตามที่เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ได้มีคำสั่ง จึงเห็นควรกำหนดเพิ่มเติมระยะเวลาพักใช้ใบอนุญาตเป็น ๑๕ วัน
๘	เงื่อนไขการเพิกถอนใบอนุญาต ควรกำหนดเป็น “เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตมาแล้วสองครั้งในเหตุเดียวกัน”	ตามร่างพระราชบัญญัติได้กำหนดเงื่อนไขการเพิกถอนใบอนุญาต โดยให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต เมื่อปรากฏว่าผู้ได้รับใบอนุญาตมีพฤติการณ์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๒) เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตมาแล้วสองครั้ง เพื่อเป็นการลงโทษทางปกครองกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ และผู้ประกอบการไม่ปฏิบัติตามจนถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหลายครั้ง แต่เห็นควรปรับแก้ข้อความเพื่อให้มาตรการลงโทษทางปกครองมีความเหมาะสมและต่อเนื่อง ดังนี้ “เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตมาแล้วถึงสองครั้ง และมีเหตุที่ต้องถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีกไม่ว่าจะเป็นเหตุเดียวกันหรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ถูกลงสั่งพักใช้ใบอนุญาตครั้งที่หนึ่ง”

ลำดับ	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบกาพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย
๙	อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติกำหนดให้ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตฉบับละ ๓,๐๐๐ บาทสูงเกินไป ควรเหลือฉบับละไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท	ค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ๓,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราอย่างสูงและจะมีการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมอีกที โดยจะกำหนดให้เหมาะสมสำหรับการบริการประชาชนเท่านั้น และไม่กำหนดให้สูงเกินไปจนเป็นภาระของประชาชน ซึ่งเห็นควรที่จะกำหนดให้เหลือไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท เนื่องจากหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายมีต้นทุนในการต้องปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย เช่น การออกไปตรวจตรากำกับดูแลและการขายทอดตลาด ณ สถานที่จัดงานขายทอดตลาด
๑๐	การกระจายอำนาจการพิจารณาอนุญาตให้แก่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรกำหนดให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของพนักงานผู้ออกใบอนุญาต และให้เงินค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้ที่เกิดขึ้นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามแนวทางของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้กระจายอำนาจในการพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการขายทอดตลาดและค่าของเก่าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ กำหนดให้รัฐมนตรีเป็นผู้ออกประกาศแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องร่วมกันพิจารณาว่าต้องกระจายอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการขายทอดตลาดและค่าของเก่าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่หรือไม่ เพื่อเสนอรัฐมนตรีออกประกาศแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตและพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจฯ ต่อไป