



# สพ.สก.ส15

ปีที่ 8 ฉบับที่ 9 ประจำเดือนกันยายน 2562



# บรรณาธิการ



สวัสดีครับท่านผู้อ่าน อิทธิพลพายุโซนร้อน “โพดุล” และ “คาจิกิ” ตั้งแต่วันที่ 29 สิงหาคม 2562 จนถึงปัจจุบัน ทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลันในภาคเหนือ-ตะวันออกเฉียงเหนือ เกิดดินสไลด์ใน 32 จังหวัด ส่งผลกระทบต่อพืชผลการเกษตรที่รอเก็บเกี่ยว ประชาชนได้รับผลกระทบเดือดร้อนเสียหายและต้องพบกับความสูญเสียเป็นอย่างมาก ทางหน่วยงานราชการ และหน่วยงานเอกชนต่างร่วมแรงร่วมใจกันเปิดช่องทางช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ให้แก่ผู้ประสบสาธารณภัย ในส่วนของข้าราชการฝ่ายปกครองต้องปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือ สร้างความรู้ความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนตื่นตัวติดตามข่าวสารสถานการณ์น้ำ และปฏิบัติตามประกาศเตือนภัยอย่างเคร่งครัด เพื่อเตรียมความพร้อมรับมือสถานการณ์ภัยได้ทันทั่วถึง

สำหรับ สน.สภ.สาร ฉบับเดือนกันยายน 2562 นี้ มีบทความเกี่ยวกับ “คำสั่งทางปกครอง” เป็นบทความที่น่าสนใจสำหรับชาวปกครอง เนื่องจากเป็นการใช้อำนาจทางปกครองของรัฐมีผลทางกฎหมายกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล เพื่อให้พวกเราซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ใช้เป็นหลักในการปฏิบัติราชการได้อย่างถูกต้อง

สุดท้ายนี้ ผมขอขอบคุณผู้ให้การสนับสนุนบทความในการจัดพิมพ์วารสาร สน.สภ.สาร ทุกท่านเป็นอย่างยิ่งแล้วพบกันในวารสารฉบับประจำเดือน ตุลาคม 2562 ครับ

(นายวิสิทธิ์พัฒน์ อนันตรสุชาติ)

ผู้อำนวยการสำนักการสอบสวนและนิติการ  
บรรณาธิการ

## การคุ้มครองพยานในคดีอาญา ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. 2546

**พยาน** หมายถึง บุคคลซึ่งจะมาให้หรือได้ให้ข้อเท็จจริงต่อพนักงานสืบสวน พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ หรือศาล ในการดำเนินคดีอาญา แต่ไม่รวมถึงจำเลยในคดีนั้นที่อ้างตนเป็นพยาน



- สิทธิของพยานในคดีอาญา**
- \* สิทธิได้รับความคุ้มครองปลอดภัยเมื่อถูกคุกคาม
  - \* สิทธิได้รับการปฏิบัติหน้าที่เหมาะสม
  - \* สิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนจากการมาให้ข้อเท็จจริงเบิกความต่อศาลและค่าตอบแทนความเสียหายต่อชีวิต

คดีที่สามารถร้องขอให้มีการคุ้มครองตามมาตราการพิเศษ



- มาตรการทั่วไป** ในการคุ้มครองพยาน
1. อารักขาให้ได้รับความปลอดภัย
  2. จัดให้อยู่ในสถานที่ที่ปลอดภัย
  3. ปกปิดข้อมูลที่สามารถระบุตัวพยานได้

- มาตรการพิเศษ** ในการคุ้มครองพยาน
1. ย้ายที่อยู่ เปลี่ยนชื่อสกุล ทะเบียนบ้าน
  2. จ่ายค่าเลี้ยงชีพ จัดหาอาชีพ การศึกษา
  3. จัดเจ้าหน้าที่คุ้มครองความปลอดภัย

ที่มาข้อมูล : สำนักงานคุ้มครองพยาน กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

## คำสั่งทางปกครอง

ท่านผู้อ่านทุกท่านคงเคยได้ยินได้ทราบกันมาบ้างแล้วไม่มากก็น้อยว่า “การกระทำทางปกครอง” ( Act of Administration ) ทุกประเภทจะต้องอยู่ภายใต้หลัก “หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง” วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง<sup>1</sup> จึงได้กำหนด “รูปแบบ” “ขั้นตอน” และ “วิธีการ” ในการใช้อำนาจรัฐของฝ่ายปกครอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของเอกชนหรือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำทางปกครอง และเพื่อให้มีแบบแผนทางกฎหมายและเพื่อประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ ในการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจรัฐในฐานะฝ่ายปกครอง

เจ้าหน้าที่ ซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจตามกฎหมาย ต้องทำความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองที่สำคัญๆ ในหลายเรื่อง เช่น “คำสั่งทางปกครอง” “กฎ” รวมถึงหลักกฎหมายปกครองต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น อำนาจผูกพัน อำนาจดุลพินิจ ระยะเวลาเร่งรัด ระยะเวลาบังคับ เป็นต้น ฉบับนี้ผู้เขียนขอนำเรื่อง “คำสั่งทางปกครองมาทบทวนความจำของท่านนักปกครองทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจและใช้อำนาจตามกฎหมายเพื่อจะได้ยึดถือและปฏิบัติให้ถูกต้องตาม กฎหมาย ระเบียบ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

กรณีที่ฝ่ายปกครองได้ออกคำสั่งต่าง ๆ บางกรณีเป็นคำสั่งทางปกครอง บางกรณีก็ไม่ใช่คำสั่งทางปกครอง ในการที่จะวินิจฉัยว่ากรณีใดเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่นั้น จะต้องพิจารณาจากเนื้อหาของคำสั่งเป็นสำคัญ เช่น การออกกฎ การแจ้งข่าวสาร หรือการแถลงการณ์ คำสั่งนั้นจะมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปได้กระทบต่อสิทธิของผู้รับคำสั่งเป็นการเฉพาะ จึงมีสภาพเป็นกฎ ไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง

มาตรา 5 แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ให้คำนิยามว่า “คำสั่งทางปกครอง” หมายความว่า การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ และการอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวงฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2543) ได้กำหนดว่า “ให้การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้ เป็นคำสั่งทางปกครอง

1. การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาหรือให้สิทธิประโยชน์ในกรณีดังต่อไปนี้
  - (1) การสั่งรับหรือไม่รับคำเสนอขาย รับจ้าง แลกเปลี่ยน ให้เช่า ซื้อเช่า หรือให้สิทธิประโยชน์
  - (2) การอนุมัติสั่งซื้อ จ้าง แลกเปลี่ยน เช่า ขาย ให้เช่า หรือให้สิทธิประโยชน์
  - (3) การสั่งยกเลิกกระบวนการพิจารณาคำเสนอหรือการดำเนินการอื่นใดในลักษณะเดียวกัน
  - (4) การสั่งให้เป็นผู้ทำงาน
2. การให้หรือไม่ให้ทุนการศึกษา”

เมื่อพิจารณาจากคำนิยามของ คำว่า “คำสั่งทางปกครอง” ตามมาตรา 5 แล้ว สามารถแยกคำสั่งทางปกครองออกเป็น 2 ประเภทได้แก่

**ประเภทที่ 1 คำสั่งทางปกครองโดยแท้จริงหรือโดยสภาพ** (คำสั่งทางปกครองที่ครบหลักเกณฑ์ทั้ง 5 ประการจึงเป็นคำสั่งทางปกครอง หากขาดหลักเกณฑ์ข้อใดข้อหนึ่งไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง) หลักเกณฑ์ 5 ประการ ได้แก่

- 1) เป็นการกระทำโดยเจ้าหน้าที่
- 2) เป็นการใช้อำนาจรัฐตามกฎหมาย
- 3) เป็นการกำหนดสภาพทางกฎหมาย
- 4) เกิดผลเฉพาะกรณี
- 5) มีผลภายนอกโดยตรง (เป็นการแสดงออกสู่ภายนอกฝ่ายปกครอง)

**1) เป็นคำสั่งที่เกิดจากการกระทำโดยเจ้าหน้าที่**

คำสั่งทางปกครองเป็นการกระทำโดย “เจ้าหน้าที่” ซึ่งตามมาตรา 5 แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ได้ให้นิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

<sup>1</sup> มาตรา 5 ในพระราชบัญญัติ “วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง” หมายความว่า การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครองหรือกฎ และรวมถึงการดำเนินการใด ๆ ในทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้

ต้องเป็นการใช้ “อำนาจทางปกครองของรัฐ” อันเป็นส่วนหนึ่งของอำนาจบริหาร (ไม่รวมถึงอำนาจนิติบัญญัติหรืออำนาจตุลาการ) ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ได้ เจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐนั้นอาจจะเป็นบุคลากรในภาครัฐหรือบุคลากรในภาคเอกชนก็ได้ (บางกรณีเอกชนอาจถือเป็น “เจ้าหน้าที่” หากเอกชนนั้นได้รับมอบอำนาจให้ใช้อำนาจทางปกครอง เช่น ตรวจสอบสภาพรถเอกชน) ตัวอย่างคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ได้วินิจฉัยในประเด็นนี้

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 1/2545 และ 4/2545 วินิจฉัยว่า พ.ร.บ.คณะสงฆ์ พ.ศ. 2505 เป็นกฎหมายเฉพาะว่าด้วยการปกครองสงฆ์ ด้านการดำเนินกิจการขององค์กรศาสนาที่มีการวางแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมทางการปกครองไว้ต่างหากแล้วจึงมิใช่ข้อพิพาทอันเนื่องมาจากการกระทำทางปกครองของเจ้าหน้าที่ของรัฐมิใช่การปฏิบัติราชการทางปกครอง

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 119/2546 กรณีประธานกรรมการมรรยาททนายความมีคำสั่งรับหรือไม่รับค่ากล่าวหาว่าทนายความประพฤติผิดมรรยาททนายความเป็นคำสั่งทางปกครอง ตามข้อบังคับของสภานายความว่าด้วยการสอบสวนคดีมรรยาททนายความ พ.ศ. 2535 สภานายความจึงเป็นหน่วยงานทางปกครองและการออกคำสั่งของ ผู้ถูกฟ้องคดี จึงเป็นการกระทำในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐ

## 2) เป็นการใช้อำนาจรัฐ

การออกคำสั่งทางปกครองจะต้องเป็นการใช้อำนาจทางปกครอง มิใช่การใช้อำนาจทางนิติบัญญัติ มิใช่อำนาจตุลาการ มิใช่อำนาจตามรัฐธรรมนูญ มิใช่อำนาจตามกฎหมายอื่น ตัวอย่างคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ได้วินิจฉัยในประเด็นนี้

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 34/2544 การที่พนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้องผู้ต้องหา เป็นการใช้อำนาจในการปฏิบัติหน้าที่เป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดขั้นตอนและวิธีการดำเนินคดีอาญาในชั้นพนักงานสอบสวน ชั้นพนักงานอัยการ และชั้นศาลไว้โดยเฉพาะคำสั่งของพนักงานอัยการจึงไม่ใช่คำสั่งทางปกครองที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 137/2545 ศาลยุติธรรมมิใช่หน่วยงานทางปกครองที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือดำเนินการทางปกครองและผู้พิพากษาไม่อยู่ในความหมายของคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” เพราะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้ผู้พิพากษาและตุลาการมีอิสระในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีและแยกอำนาจพิจารณาคดีระหว่างศาลยุติธรรมและศาลปกครองออกเป็นสัดส่วนต่างหากจากกัน

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 122/2546 แพทยสภามีอำนาจในการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามข้อบังคับแพทยสภาว่าด้วยกระบวนการพิจารณาคดีด้านจริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. 2540 จึงเป็นหน่วยงานทางปกครอง

## 3) เป็นการกำหนดสภาพทางกฎหมาย

คำสั่งทางปกครองจะต้องมุ่งประสงค์เพื่อให้เกิดผลทางกฎหมายอันเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อให้เกิดเปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระบุ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลการกระทำที่มีได้เป็นการก่อกำเนิดนิติสัมพันธ์ขึ้นใหม่ เช่น การให้ข้อมูลข่าวสาร คำแนะนำ หรือการอธิบายความเข้าใจไม่ถือเป็น “คำสั่งทางปกครอง” เพราะไม่มีผลทางกฎหมายที่เกิดขึ้นใหม่ ตัวอย่างคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ได้วินิจฉัยในประเด็นนี้

ศาลปกครองสูงสุดที่ 243/2547 เป็นหนังสือภายในที่ผู้ถูกฟ้องคดี รับบัญชาจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สั่งการให้ผู้ถูกฟ้องคดีตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องที่ผู้ฟ้องคดีร้องทุกข์ขอความเป็นธรรม ไม่มีผลกระทบต่อสิทธิหน้าที่ของผู้ฟ้องคดี เป็นเพียงการชี้แจงการได้มาซึ่งที่ดินของกรมชลประทานให้ผู้ฟ้องคดีทราบเท่านั้น มิใช่คำสั่งทางปกครอง

## 4. เกิดผลเฉพาะกรณี

คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยมุ่งกำหนดสภาพทางกฎหมาย ที่มีผลต่อกรณีใดกรณีหนึ่งโดยเฉพาะเจาะจงหรือมุ่งใช้บังคับกับบุคคลหนึ่งบุคคลใดโดยตรง ตัวอย่างคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ได้วินิจฉัยในประเด็นนี้

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 551/2547 กระทรวงศึกษาธิการ(ผู้ถูกฟ้องคดี) ออกประกาศกำหนดเขตพื้นที่การศึกษาให้เขตพื้นที่การศึกษาแพร่ไปตั้งอยู่ที่อำเภอคลอง ทำให้ผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับความสะดวกในการเดินทาง ประกาศดังกล่าวนี้ไม่ได้มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่บุคคลใดเป็นการเฉพาะ จึงมีลักษณะที่เป็นกฎ ตามความหมายในมาตรา 3 แห่ง พ.ร.บ.จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542

คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 272/2546 ข้อบังคับกองบัญชาการตำรวจนครบาล ว่าด้วยแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดให้รถเดินทางเดียวและการใช้ทางเดินรถสำหรับรถบางประเภทในถนนเพชรบุรีกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2540 ข้อบังคับดังกล่าวออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่มีผลบังคับกับทุก ๆ คนเป็นการทั่วไป มีสถานะเป็นกฎไม่ใช่คำสั่งทางปกครอง

## 5. มีผลภายนอกโดยตรง

คำสั่งทางปกครองที่สมบูรณ์จะต้องมีการแสดงออกโดยการแจ้งให้ผู้รับคำสั่งทางปกครองทราบคำสั่งนั้น ในขั้นตอนก่อนออกคำสั่งทางปกครอง ถือว่าอยู่ในขั้นตอนการเตรียมการและดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครองอันเป็นการพิจารณาทางปกครองตามมาตรา 5 แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ขั้นตอนก่อนออกคำสั่งเจ้าหน้าที่ผู้พิจารณาทางปกครองจะเปลี่ยนแปลง แก้ไข อย่างไรก็ตามก็ได้ กรณีดังกล่าวนี้ถือว่าอยู่ขั้นตอนที่มีผลภายใน ดังนั้นคำสั่งทางปกครองที่สมบูรณ์จะต้องมีการแจ้งให้ผู้รับคำสั่งทางปกครองทราบคำสั่งนั้น การพิจารณาคำสั่งว่าจะมีผลภายในองค์กรหรือหน่วยงานหรือมีผลภายนอกโดยตรงต้องพิจารณาเนื้อหาของคำสั่งทางปกครองนั้นเป็นสำคัญ แนวคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ได้วินิจฉัยในประเด็นนี้

คำวินิจฉัยศาลปกครองสูงสุดที่ 640/2549 คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ยังไม่ถือเป็นคำสั่งทางปกครองเป็นการเตรียมการเพื่อทำคำสั่งทางปกครอง ยังไม่กระทบสิทธิ

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 638/2547 คำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง เป็นเพียงขั้นตอนการดำเนินการภายในของเจ้าหน้าที่เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการที่ผู้มีอำนาจจะวินิจฉัยหรือดำเนินการทางวินัยต่อไปยังไม่มีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของผู้ฟ้องคดี คำสั่งดังกล่าวจึงไม่ใช่คำสั่งทางปกครอง

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 655/2545 หนังสือตอบข้อหารือ เป็นขั้นตอนการเตรียมการเพื่อทำคำสั่งทางปกครอง ไม่ใช่คำสั่งทางปกครอง

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 581/2547 การดำเนินการรังวัดที่ดินของผู้ถูกฟ้องคดีเป็นการดำเนินการภายในของฝ่ายปกครอง จึงไม่ใช่คำสั่งทางปกครอง

คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 118/2545 หน่วยงานทางปกครองมีคำสั่งย้ายเพื่อหมุนเวียนบุคลากรในหน่วยงานโดยไม่ทำให้ระดับตำแหน่งหรืออันดับเงินเดือนของผู้ถูกย้ายลดลง ไม่ถือเป็นคำสั่งทางปกครอง คำสั่งย้ายบุคลากรถือเป็นมาตรการภายในของฝ่ายบริหารที่มีกฎหมายหรือระเบียบให้อำนาจผู้บังคับบัญชากระทำได้อยู่ในขอบเขตที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนด แม้จะได้รับความเดือดร้อนเป็นการส่วนตัวบ้าง แต่ไม่ถึงขนาดที่ถือว่าเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหาย

คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 446/2547 ความเห็นและมติของผู้ถูกฟ้องคดีซึ่งเป็นคณะกรรมการสอบสวนนั้น เป็นเพียงการดำเนินการพิจารณาภายในฝ่ายปกครองเพื่อเสนอให้พิจารณาออกคำสั่งทางปกครองต่อไป

กล่าวโดยสรุป การพิจารณาว่าคำสั่งนั้นเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่ ต้องพิจารณาโดยอาศัยหลักเกณฑ์ 5 ประการดังที่กล่าวมาข้างต้น ต้องครบหลักเกณฑ์ 5 ประการจึงจะเป็นคำสั่งทางปกครอง ขาดหลักเกณฑ์ข้อใดข้อหนึ่งไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง

**ประเภทที่ 2. คำสั่งทางปกครองตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ 12** (เป็นคำสั่งทางปกครองโดยไม่ต้องพิจารณาว่าครบหลักเกณฑ์ 5 ประการหรือไม่) กฎกระทรวงฉบับที่ 12 (2543) ออกตามความใน พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 “ให้การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้ เป็นคำสั่งทางปกครอง ได้แก่

1. การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาหรือให้สิทธิประโยชน์ในกรณีดังต่อไปนี้
  - (1) การสั่งรับหรือไม่รับคำเสนอขาย รับจ้าง แลกเปลี่ยน ให้เช่า ซื้อ เช่า หรือให้สิทธิประโยชน์
  - (2) การอนุมัติสั่งซื้อ จ้าง แลกเปลี่ยน เช่า ขาย ให้เช่า หรือให้สิทธิประโยชน์
  - (3) การสั่งยกเลิกกระบวนการพิจารณาคำเสนอหรือการดำเนินการอื่นใดในลักษณะเดียวกัน
  - (4) การสั่งให้เป็นผู้ทำงาน
2. การให้หรือไม่ให้ทุนการศึกษา”

คำสั่งทางปกครองประเภทที่ 2 นี้ เป็นคำสั่งทางปกครองโดยไม่ต้องพิจารณาว่าครบหลักเกณฑ์ 5 ประการตามที่ได้กล่าวมาหรือไม่

กรณีเป็นคำสั่งทางปกครอง คำสั่งนั้นย่อมมีผลทางกฎหมายต่อผู้ที่ได้รับคำสั่งหลายประการ เมื่อผู้รับคำสั่งทางปกครองถูกกระทบสิทธิโดยผลของคำสั่งทางปกครอง บุคคลนั้นก็ต้องเข้ามาเป็นคู่กรณีตามมาตรา 5 และมีสิทธิต่าง ๆ ตาม พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ดังนี้

- (1) สิทธิได้รับแจ้งผลกระทบต่อสิทธิ (มาตรา 30)
- (2) สิทธิที่จะมีที่ปรึกษาทางกฎหมาย (มาตรา 23)
- (3) สิทธิแต่งตั้งผู้ทำการแทน (มาตรา 124 และมาตรา 25)
- (4) สิทธิได้รับคำแนะนำและได้รับแจ้งสิทธิหน้าที่ในกระบวนการพิจารณา (มาตรา 27)

- (5) สิทธิตรวจดูเอกสารของเจ้าหน้าที่ (มาตรา 31 และมาตรา 32)
- (6) สิทธิได้รับรู้เหตุผลของฝ่ายปกครองในการออกคำสั่ง (มาตรา 37)
- (7) สิทธิได้รับทราบแนวทางหรือวิธีการโต้แย้งคำสั่งทางปกครองต่อไป (มาตรา 40)
- (8) สิทธิได้รับพิจารณาโดยเร็ว

กรณีผู้ได้รับคำสั่งทางปกครองไม่เห็นด้วยในผลของคำสั่งทางปกครองไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนและประสงค์จะอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองจะต้องตรวจสอบว่ามีกฎหมายเฉพาะกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการอุทธรณ์โต้แย้งในเรื่องดังกล่าวไว้หรือไม่ หากมีกฎหมายเฉพาะกำหนดเรื่องขั้นตอนและระยะเวลาในการอุทธรณ์โต้แย้งในเรื่องดังกล่าวไว้ในกฎหมายเฉพาะฉบับนั้น การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองก็ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนและระยะเวลาในการอุทธรณ์โต้แย้งที่กำหนดไว้ในกฎหมายเฉพาะ (ไม่ต้องใช้กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองให้ใช้กฎหมายเฉพาะ) เช่น กฎหมายเฉพาะกำหนดคู่กรณีมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อเจ้าหน้าที่ภายในระยะเวลา 30 วันนับแต่วันที่รับคำสั่งนั้น เป็นต้น (เช่นนี้ไม่ต้องใช้ระยะเวลาอุทธรณ์ 15 วันนับแต่วันได้รับแจ้งคำสั่งทางปกครองตามมาตรา 44 แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ให้ใช้กฎหมายเฉพาะ)

กรณีคำสั่งทางปกครองที่ออกในเรื่องนั้นไม่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดเรื่องการอุทธรณ์ไว้โดยเฉพาะก็จะต้องยื่นอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครองภายใน 15 วันนับแต่ได้รับแจ้งคำสั่งทางปกครองตามมาตรา 44 แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

หากคู่กรณีไม่ดำเนินการตามขั้นตอนการอุทธรณ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายให้ครบถ้วนเสียก่อนย่อมไม่มีสิทธิภาคีไปฟ้องต่อศาลปกครองได้ตามมาตรา 42 วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542

อย่างไรก็ตามมีข้อยกเว้นให้คำสั่งทางปกครอง 2 ประเภทที่ไม่ต้องอุทธรณ์ก่อนฟ้องคดี คู่กรณีชอบที่ฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ทันทีโดยตรง ได้แก่

1. คำสั่งทางปกครองของรัฐมนตรี (รวมถึงคำสั่งทางปกครองของนายกรัฐมนตรี) เนื่องจากไม่มีผู้บังคับบัญชาที่สูงกว่าที่จะพิจารณาอุทธรณ์ได้ (มาตรา 44)
2. คำสั่งทางปกครองของคณะกรรมการ เนื่องจากคณะกรรมการต่าง ๆ เป็นองค์กรที่ใช้อำนาจทางปกครองโดยเฉพาะและไม่อยู่ในระบบสายการบังคับบัญชา คำสั่งของคณะกรรมการจึงเป็นที่สุดไม่มีองค์กรใดที่สูงกว่าที่จะพิจารณาได้ (มาตรา 48)

นอกเหนือจากคำสั่งทางปกครอง 2 กรณีดังกล่าวแล้ว กรณีคำสั่งคำสั่งทางปกครองใดที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติว่าเป็นที่สุด หมายถึงเป็นที่สุดในหน่วยงานทางปกครองซึ่งเป็นฝ่ายบริหาร คู่กรณีที่ไม่เห็นด้วยยอมฟ้องคดีต่อศาลได้โดยตรงทันทีโดยไม่ต้องอุทธรณ์ก่อน

คำสั่งทางปกครองทั้ง 2 กรณี และคำสั่งทางปกครองที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นที่สุด คู่กรณีสามารถนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองได้ทันทีโดยตรงตามมาตรา 42 วรรคแรก แห่ง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองฯ กรณีเป็นคำสั่งทางปกครองอื่น ๆ ผู้ประสงค์จะฟ้องคดีต่อศาลปกครองจะต้องอุทธรณ์คำสั่งนั้นเสียก่อน มิฉะนั้นศาลจะไม่รับคำฟ้องและให้จำหน่ายคดีออกจากสารบบความ ตามมาตรา 42 วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ฉบับเดียวกัน

เมื่อคู่กรณีได้อุทธรณ์คำสั่งแล้วก็ต้องพิจารณาว่ามีกฎหมายเฉพาะกำหนดระยะเวลาที่ให้เจ้าหน้าที่พิจารณาอุทธรณ์และแจ้งผลการวินิจฉัยอุทธรณ์ไว้หรือไม่ หากไม่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดไว้ต้องนำตามมาตรา 44 แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ มาใช้บังคับ หากเจ้าหน้าที่ไม่พิจารณาและไม่แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์จนล่วงเลยระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ดังกล่าว คู่กรณีชอบที่จะนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองได้ แต่ต้องอยู่ภายในกำหนดอายุความตามมาตรา 49 และมาตรา 51 เว้นแต่เป็นคำฟ้องเกี่ยวกับการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะตามมาตรา 52 แห่ง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ฯ

นายวิธาร สุขการ  
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ  
หัวหน้ากลุ่มคดี 2 ส่วนงานนิติการ สำนักการสอบสวนและนิติการ



## เรื่องการเรียไ



นายจักรกฤษณ์ รักวิท  
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ  
ส่วนการรักษาความสงบเรียบร้อย 2

การเรียไไม่มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังนี้

### 1. พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไ พุทธศักราช 2487

การเรียไ หมายถึง

1) การซื้อขาย แลกเปลี่ยน ชาติใช้ หรือบริการ ซึ่งมีการแสดงโดยตรงหรือโดยปริยาย ว่ามิใช่เป็นการซื้อขาย แลกเปลี่ยน ชาติใช้ หรือบริการธรรมดา แต่เพื่อรวบรวมทรัพย์สินที่ได้มาทั้งหมดหรือบางส่วนไปใช้ในกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งนั้นด้วย

2) การเก็บเงินหรือทรัพย์สิน โดยขอร้องให้ช่วยออกเงินหรือทรัพย์สินตามใจสมัคร และให้หมายความรวมถึง การซื้อขาย แลกเปลี่ยน ชาติใช้หรือบริการซึ่งมีการแสดงโดยตรงหรือโดยปริยายว่ามิใช่เป็นการซื้อขาย แลกเปลี่ยน ชาติใช้หรือบริการธรรมดา แต่เพื่อรวบรวมเงินหรือทรัพย์สินที่ได้มาทั้งหมดหรือบางส่วนไปใช้ในกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งนั้นด้วย

3) การซื้อขายแลกเปลี่ยน ชาติใช้หรือบริการซึ่งมีการแสดงโดยตรงหรือโดยอ้อม ว่ามิใช่เป็นการซื้อขายแลกเปลี่ยน ชาติใช้หรือบริการตามธรรมดา และให้มีความหมายถึง การออกเรียไการแจกของฎีกา การบอกบุญบรณโดยสาร การกัณฑ์โดยสาร การใช้นานพาหนะบรรทุกุณินิมิต พระพุทธรูปประพรมน้ำพระพุทธรูป การตั้งองค์ฐานผ้าป่าตามสถานที่ต่างๆ การบอกบุญโดยใช้ บาทรจำลอง กระจบอกไม้ไฟ กระจบองผ้าป่า การโฆษณาบอกบุญทางสถานีวิทยุกระจายเสียงทางสถานีโทรทัศน์ หรือทางสื่อมวลชนอื่นๆ เพื่อรวบรวมทรัพย์สินที่ได้มาทั้งหมดหรือบางส่วนไปใช้ในกิจการอย่างใดอย่างหนึ่ง

การขออนุญาตทำการเรียไตามพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไ พุทธศักราช 2487 แบ่งเป็น 2 กรณี ดังนี้

1) **กรณีมาตรา 6** การเรียไเพื่อประโยชน์แก่ราชการ เทศบาลหรือสาธารณะประโยชน์ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไ (แต่การเรียไโดยกระทรวง ทบวงหรือกรม ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544)

2) **กรณีมาตรา 8** การเรียไในถนนหลวงหรือในที่สาธารณะ การเรียไโดยโฆษณาด้วยสิ่งพิมพ์ ด้วยวิทยุกระจายเสียง หรือด้วยเครื่องเปล่งเสียง จะจัดให้มีหรือทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว (ยกเว้น การเรียไเพื่อกุศลสงเคราะห์ ในโอกาสที่บุคคลชุมนุมกันประกอบศาสนกิจ และหรือการเรียไโดยขายสิ่งของในงานออกร้าน หรือในที่นัดประชุมเฉพาะแห่งอันได้จัดให้ขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งผู้ได้รับอนุญาตให้มีการออกร้าน หรือผู้จัดให้มีการนัดประชุมเป็นผู้จัดให้มีขึ้น)

บทบัญญัติตามความในมาตรานี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ หมายถึงบุคคลดังต่อไปนี้

- (1) อธิบดีกรมการปกครอง เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในท้องที่กรุงเทพมหานคร
- (2) นายอำเภอ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในท้องที่อำเภอที่รับผิดชอบ
- (3) ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในท้องที่กิ่งอำเภอที่รับผิดชอบ



2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549

ใช้สำหรับกรณีการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ

ข้อ 4 หน่วยงานของรัฐ หมายถึง ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่อยู่ในกำกับดูแลของรัฐทุกระดับทั้งในราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ

ข้อ 6 หน่วยงานของรัฐมีการเรียไรหรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเรียไรต้องได้รับอนุมัติจาก กคร. หรือ กคร.จังหวัด แล้ว ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไรด้วย

และ คณะกรรมการควบคุมการเรียไรจังหวัดในทุกจังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า “กคร. จังหวัด” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายหนึ่งคน ปลัดจังหวัด อัยการจังหวัด ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหนึ่งคน หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศึกษาธิการจังหวัด สรรพากรจังหวัด สาธารณสุขจังหวัด นายกเทศมนตรีนครหรือนายกเทศมนตรีเมืองที่เป็นที่ตั้งจังหวัด ผู้แทนหอการค้าจังหวัด ผู้แทนสมาคมหรือชมรม ธนาคารพาณิชย์จังหวัด ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมจังหวัด บุคคลอื่นซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งไม่เกินสามคนเป็นกรรมการ และ หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ

การเรียไรหรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเรียไรที่ กคร. หรือ กคร.จังหวัด จะพิจารณาอนุมัติได้นั้นจะต้องมีลักษณะและ วัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

1. เป็นการเรียไรที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐนั่นเอง
2. เป็นการเรียไรที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการเพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือพัฒนาประเทศ
3. เป็นการเรียไรที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการเพื่อสาธารณประโยชน์
4. เป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเรียไรของบุคคลหรือนิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ ควบคุมการเรียไรตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไรแล้ว

### 3. คำสั่งมหาเถรสมาคม เรื่อง ควบคุมการเรียไร พ.ศ. 2539 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2539

**หลักทั่วไป** วัดหรือพระภิกษุ สามเณรทำการเรียไรหรือมอบหมายหรือยินยอมให้ผู้อื่นทำการเรียไรทั้งทางตรงและทางอ้อม เพื่อประโยชน์แก่วัดหรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นใดแก่ตนหรือผู้อื่นให้กระทำได้เฉพาะภายในบริเวณวัด ห้ามมิให้กระทำนอกบริเวณวัด

ข้อ 8 ถ้ามีกรณีจำเป็นจะต้องทำการเรียไรนอกบริเวณวัด เพื่อก่อสร้างปฏิสังขรณ์ถาวรวัตถุใดถาวรวัตถุหนึ่งนั้นต้องได้มีการก่อสร้าง หรือปฏิสังขรณ์ไว้แล้วไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งของงานก่อสร้างหรือปฏิสังขรณ์ทั้งหมด และให้เจ้าอาวาสรายงานขออนุมัติ การเรียไรดังต่อไปนี้

1. ในกรณีการเรียไรภายในจังหวัด เสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึงเจ้าคณะอำเภอเจ้าสังกัดเห็นชอบแล้วให้เสนอ ไปยังคณะกรรมการควบคุมการเรียไรส่วนจังหวัดพิจารณาโดยผ่านสำนักงานเจ้าคณะจังหวัด

ในกรณีที่มีความประสงค์จะทำการเรียไรข้ามจังหวัดเมื่อได้รับอนุมัติให้ทำการเรียไรภายในจังหวัดแล้วให้ทำเรื่อง ขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไรของจังหวัดที่จะข้ามไปเรียไรโดยผ่านสำนักงานเจ้าคณะจังหวัดเจ้าสังกัด

2. ในกรณีเรียไรทั่วประเทศ เสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึงเจ้าคณะภาคเจ้าสังกัด เมื่อเจ้าคณะภาคสังกัดพิจารณา เห็นชอบแล้ว ให้เสนอไปยังคณะกรรมการควบคุมการเรียไรส่วนกลางเพื่อพิจารณาโดยผ่านสำนักเลขาธิการมหาเถรสมาคม

ในกรณีได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไร แล้วห้ามพระภิกษุสามเณรออกทำการเรียไรด้วยตนเอง และต้องปฏิบัติให้ชอบด้วยวิธีการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไรทุกประการ

(1) เรียไรภายในจังหวัด เสนอถึงเจ้าคณะอำเภอแล้วให้เสนอไปยังคณะกรรมการควบคุมการเรียไรส่วนจังหวัดพิจารณา โดยผ่านสำนักงานเจ้าคณะจังหวัด

(2) เรียไรข้ามจังหวัด เมื่อได้รับอนุมัติให้ทำการเรียไรภายในจังหวัดแล้ว ให้ทำเรื่องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไรของจังหวัดที่จะข้ามไปเรียไรโดยผ่านสำนักงานเจ้าคณะจังหวัดเจ้าสังกัด

(3) เรียไรทั่วประเทศ เสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึงเจ้าคณะภาคเจ้าสังกัด เมื่อเจ้าคณะภาคเจ้าสังกัดพิจารณาเห็นชอบแล้ว ให้เสนอไปยังคณะกรรมการควบคุมการเรียไรส่วนกลาง เพื่อพิจารณาโดยผ่านสำนักเลขาธิการมหาเถรสมาคม



ในการประชุมคณะกรรมการควบคุมการเรียไรตามพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 ครั้งที่ 4/2562 วันอังคาร ที่ 2 กรกฎาคม 2562 เวลา 13.30 น. ณ ห้องประชุม 1 ชั้น 2 สำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง (วังไชยา)

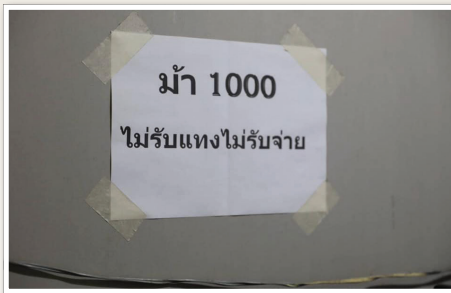
มีผู้ได้รับอนุญาตจัดให้มีการเรียไรและทำการเรียไร จำนวน 9 ราย ดังนี้

1. มูลนิธิธรรมาภิวัตน์
2. มูลนิธิศรีแก้วริยะ
3. มูลนิธิเพื่อการฟื้นฟูพัฒนาเด็กและครอบครัว (ฟอร์เด็ก)
4. มูลนิธิรักษ์ครุณี
5. มูลนิธิสันติสุข
6. มูลนิธิก้าวคนละก้าว
7. บริษัท ปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน)
8. มูลนิธิโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช สาขาสระแก้ว
9. มูลนิธิสมเด็จพระญาณสังวรสมเด็จพระสังฆราช วัดบวรนิเวศวิหารในพระบรมราชูปถัมภ์



## ตรวจจับ 'ตู้ม้า' อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี

เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2562 ฝ่ายปกครอง นำโดยนายธรรรงค์ ทิพย์ศิริ ผู้อำนวยการส่วนกำกับ สืบสวนและปราบปราม สำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง และนายชูชาติ พิพัฒน์ศรีธธา ปลัดอำเภอบางกรวย นำกำลังพนักงานฝ่ายปกครองจากสำนักการสอบสวนและนิติการ พร้อมกำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน จำนวน 20 นาย บุกเข้าจับกุมสล็อตแมชชีน (ตู้ม้า) หลังได้รับการร้องเรียนจากประชาชนว่าในพื้นที่ ถนนอรรถจริยประสิทธิ์ ตำบลมหาสวัสดิ์ และพื้นที่ถนนบางกรวย-ไทรน้อย ตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี มีการลักลอบนำตู้ม้าเปิดให้ประชาชนเข้าเล่นพนัน และเปิดบ่อนไฮโลไว้ในพื้นที่ จากการรวบรวมพยานหลักฐาน พบว่า มีการตั้งตู้สล็อตแมชชีนหน้าจอบเป็นมอเตอร์ไซค์วิ่งแข่ง จำนวน 4 เครื่อง เป็นเครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องกลพลังไฟฟ้า โดยวิธีการเล่นต้องมีการกดหรือทายผลล่วงหน้า ซึ่งสามารถทำให้แพ้ชนะกันได้ ตั้งอยู่ในที่เห็นได้ อย่างเปิดเผยสามารถเข้าเล่นพนันได้ตลอด 24 ชั่วโมง แต่ละตู้จะมีคนดูแลคอยให้บริการแลกเหรียญกับลูกค้ายี่มาใช้บริการ เจ้าพนักงาน ฝ่ายปกครอง จึงทำการจับกุมผู้ดูแลตู้สล็อตแมชชีน จำนวน 4 คน ในข้อหาเป็นผู้จัดให้มีการเล่นพนัน อันระบุนำใน บัญชี ก. หมายเลข 28 (สล็อตแมชชีน) โดยไม่ได้รับอนุญาต และทำการตรวจยึดของกลางตู้สล็อตแมชชีน จำนวน 4 ตู้ พร้อมกับเงินเหรียญ ของกลางภายในตู้ จำนวน 24,313 บาท ส่งให้พนักงานสอบสวน สภ.บางกรวย ดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป



นายธรรรงค์ ทิพย์ศิริ ผู้อำนวยการส่วนกำกับ สืบสวนและปราบปราม สำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง กล่าวว่า ตู้ม้าหรือตู้สล็อตแมชชีน slot machine นั้น กฎหมายกำหนดให้เป็นการพนันอยู่ในประเภทบัญชีซึ่งเป็นการพนันชนิดที่ไม่อนุญาต จัดให้มีหรือเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นเพราะเป็นการพนันชนิดร้ายแรง ไม่สามารถอนุญาตให้มีการเล่นได้ เนื่องจากเป็นการพนัน ที่ได้เสียกันอย่างรวดเร็ว จะเป็นหนทางนำมาซึ่งการติดหนี้พนันเป็นปัญหาครอบครัวและสังคมตามมา และที่สำคัญคือตู้ม้าหรือตู้สล็อตแมชชีน เหล่านี้มักถูกนำไปตั้งอยู่ในชุมชนซึ่งเยาวชนและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าไปเล่นได้โดยง่าย

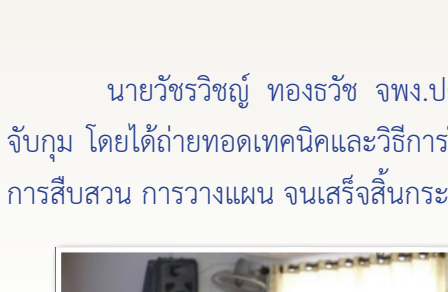
## Dopa S.W.A.T. จัดตั้งชุดปฏิบัติการพิเศษ จ.อำนาจเจริญ

ชุดปฏิบัติการพิเศษกรมการปกครอง (ชุด Dopa S.W.A.T.) เป็นวิทยากรโครงการฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดอำนาจเจริญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ระหว่างวันที่ 26-28 สิงหาคม 2562 ผู้เข้าอบรมประกอบด้วย ปลัดอำเภอ อส. และ ผรส.



### ภาคทฤษฎี

นายวุฒิไกร สีสัน จพง.ปค.ชำนาญการ บรรยายเรื่องข้อกฎหมายอำนาจหน้าที่ของพนักงานฝ่ายปกครอง เพื่อเป็นการปูพื้นฐาน ให้บังคับกฎหมายอย่างถูกต้อง กฎแห่งการใช้กำลังสภาวะจิตใจในการทำงาน การเลือกใช้ระดับความรุนแรงในการใช้กำลัง เริ่มจากเบาไปหาหนัก และกฎแห่งความปลอดภัยในการใช้อาวุธปืน



นายวัชรวิชัย ทองธวัช จพง.ปค.ชำนาญการ บรรยายเรื่องของการตรวจค้นจับกุม โดยได้ถ่ายทอดเทคนิคและวิธีการในการจับกุมเริ่มต้นจากการรับเรื่องร้องเรียน การสืบสวน การวางแผน จนเสร็จสิ้นกระบวนการแห่งการจับกุม (5 ขั้นตอน)

นายสุธี กิจวิศาลเสรี จพง.ปค.ชำนาญการ บรรยายเกี่ยวกับอาวุธศึกษาประเภทของอาวุธปืน สอนวิธีการตรวจปืน และหลักการเลือกใช้อาวุธ





นายวิชาญ จันทร์โต จพง.ปค.ชำนาญการ  
บรรยาย ถ่ายทอดเทคนิค และประสบการณ์  
การปราบปรามยาเสพติด และสอนวิธีการ  
จัดทำบันทึกการจับกุม โดยละเอียด

ภาคปฏิบัติ

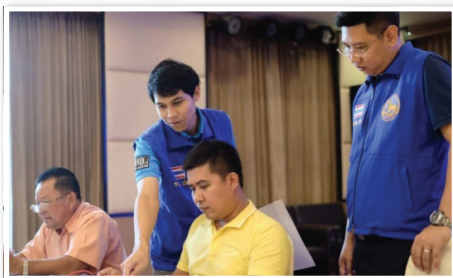
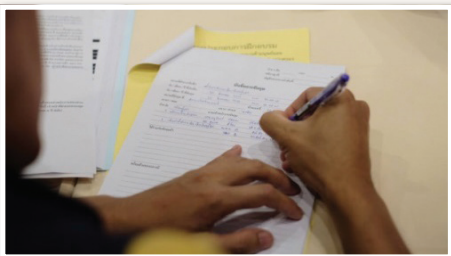
คณะวิทยากรให้ผู้เข้าอบรมฝึกภาคปฏิบัติตั้งแต่การเขียนบันทึกการจับกุม ฝึกทำยืนที่ถูกต้องตามหลักสากล พร้อมปฏิบัติหน้าที่ และพร้อมจะเผชิญเหตุ (FI Stand/Combat Stand) ฝึกทำยิงปืน ฝึกปฏิบัติยุทธวิธีการเอาตัวรอดของในการเผชิญเหตุ (O.S.T.) การทำงานแบบคู่ Buddy การตรวจค้นบุคคลในทำยืน นิ่ง นอน การตั้งจุดตรวจ จุดสกัด ตามหลักสากล การตรวจค้นรถ เทคนิค ในการตรวจค้น การรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ การจัดทำกำลังเป็นทีม การเดินเป็นทีมตามหลักยุทธวิธีในสถานการณ์ต่างๆ การแบ่งหน้าที่ การส่งสัญญาณ การสั่งการภายในทีม ยุทธวิธีการเข้าตรวจค้น และการปฏิบัติการในอาคาร (COB)



**โครงการฝึกอบรมภาคปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และ  
การรักษาความสงบเรียบร้อยในอำนาจหน้าที่พนักงานฝ่ายปกครอง (Learning by doing)  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 รุ่นที่ 8 ระหว่างวันที่ 20-23 สิงหาคม 2562  
ณ โรงแรมไอยรา แกรนด์ พาเลซ อ.เมืองพิษณุโลก จ.พิษณุโลก**

สำนักการสอบสวนและนิติการ ได้ดำเนินการจัดทำโครงการฝึกอบรมภาคปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และการรักษาความสงบเรียบร้อยในอำนาจหน้าที่พนักงานฝ่ายปกครอง (Learning by doing) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 โดย นายชัชพงศ์ เอมะสุวรรณ รองผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก ให้เกียรติมาเป็นประธานในพิธีเปิด โดยผู้เข้ารับการฝึกอบรมในครั้งนี้ ได้แก่ ปลัดอำเภอ และเจ้าพนักงานปกครอง จำนวน 20 คน ในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก

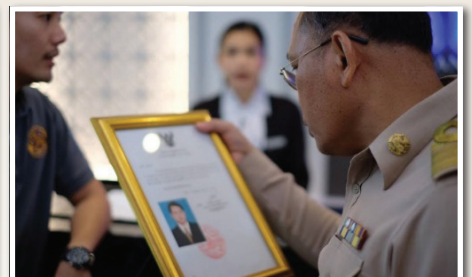
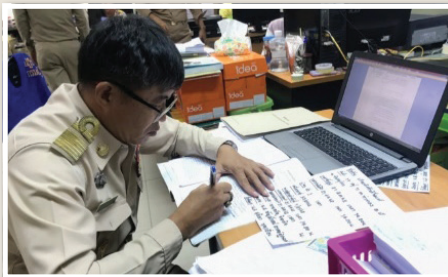
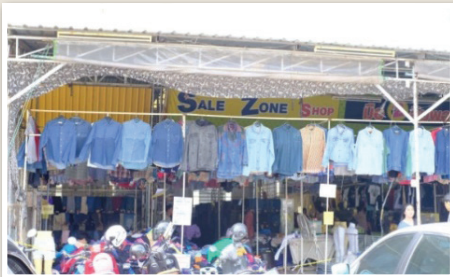
ภาคทฤษฎี การบรรยายให้ความรู้เรื่องบทบาทอำนาจหน้าที่การบังคับใช้กฎหมายในอำนาจหน้าที่พนักงานฝ่ายปกครอง (หมวด 3 ใบ) การสืบสวนหาข่าว เทคนิคการรวบรวมพยานหลักฐาน ขั้นตอนการส่งพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดี ขั้นตอนและวิธีการตรวจสอบสถานประกอบการ โดยเริ่มต้นตั้งแต่ขั้นตอนการวางแผน การจัดทำคำสั่ง รวมถึงได้ถ่ายทอดเทคนิค และประสบการณ์ ในการตรวจโรงแรมและสถานประกอบการ ค้าของเก่า การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การรักษาความสงบเรียบร้อยในอำนาจหน้าที่พนักงานฝ่ายปกครอง ความรู้เกี่ยวกับ พ.ร.บ.สถานบริการ พ.ศ. 2509 และที่แก้ไขจนถึงปัจจุบัน ขั้นตอนการสืบสวนสอบสวนคดีอาญาในอำนาจหน้าที่พนักงานฝ่ายปกครอง



ภาคปฏิบัติ ฝึกการสืบสวน และรวบรวมพยานหลักฐาน ภายใต้สถานการณ์สมมุติโดยแบ่งกลุ่มผู้เข้าอบรมให้ดำเนินการสืบสวนหาข่าวในพื้นที่ เพื่อแสวงหาหลักฐานข้อเท็จจริง และรายละเอียดแห่งความผิด และรายงานสถานการณ์ ออกตรวจสถานประกอบการที่อยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง ในพื้นที่ อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก

- (1) เต็นท์จำหน่ายรถยนต์มือสอง ใช้ชื่อว่า “ ร้านเกียรติศักดิ์ยนต์ “ ตั้งเลขที่ 17 หมู่ 11 ต.ท่าทอง อ. เมืองพิษณุโลก จ.พิษณุโลก
- (2) โกดังขายเสื้อผ้ามือสองขนาดใหญ่ ใช้ชื่อว่า “ ร้านเซลโซน ซ็อบ “ ตั้งอยู่เลขที่ 9 ถ.มิตรภาพ ต.ในเมือง อ.เมืองพิษณุโลก จ.พิษณุโลก ดำเนินการตรวจ โรงแรม และสถานประกอบการค้าของเก่าในพื้นที่ อ.เมืองพิษณุโลก จ.พิษณุโลก ดังนี้
- (3) ตรวจโรงแรมอมรินทร์ ลากูน (ดี อิมพีเรียล โฮเทล แอนด์ คอนเวนชั่น เซ็นเตอร์ พิษณุโลก) ตั้งอยู่เลขที่ 52/229 ถ.พระองค์ขาว ต.อรัญญิก อ.เมืองพิษณุโลก จ.พิษณุโลก
- (4) ตรวจเต็นท์จำหน่ายรถยนต์มือสอง (เต็นท์รถยนต์สะพาน 1 สาขา 2) ตั้งอยู่เลขที่ 44/4 ม.3 ต.หัวรอ อ.เมืองพิษณุโลก จ.พิษณุโลก

ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเข้าศึกษาดูงานขั้นตอนการดำเนินคดีในชั้นของพนักงานอัยการคดีศาลแขวงพิษณุโลก ณ สำนักงานอัยการคดีศาลแขวงพิษณุโลก โดยมีอัยการจังหวัดพิษณุโลกพร้อมคณะบรรยายเรื่อง ขั้นตอนในการส่งฟ้องคดี การผลิตฟ้องคดี รวมถึงได้ถ่ายทอดประสบการณ์เกี่ยวกับคดีอาญา และกระบวนการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และศึกษาดูงาน ณ ศาลแขวงพิษณุโลก โดยมีท่านผู้พิพากษาหัวหน้าศาลแขวงพิษณุโลก พร้อมคณะ บรรยายความรู้กระบวนการในชั้นศาล พร้อมทั้งได้นำคณะผู้เข้าอบรมพาชมขั้นตอนการดำเนินคดีอย่างเป็นระบบ



## เลือกใครดี

มารี พบชายชราที่มีเคราสีขาว 3 คน นั่งอยู่ที่สนามหญ้าหน้าบ้านของเธอ เธอไม่รู้ว่าพวกเขาเป็นใคร

มารี : ฉันไม่คิดว่าฉันรู้จักพวกคุณ แต่ท่าทางคุณต้องหิวแน่เลย โปรดเข้ามาในบ้านและทานอะไรซักหน่อยเถอะ

ชายชรา 3 คน : สามีของเธออยู่ในบ้านไหม

มารี : ไม่ เขาออกไปข้างนอก

ชายชรา 3 คน : ถ้าอย่างนั้น พวกเราก็เขาไปข้างในไม่ได้ดอก

ในตอนเย็น เมื่อสามีเธอกับมาบ้านเธอเล่าให้เขาฟังว่าเกิดอะไรขึ้น สามีจึงให้ภรรยาเชิญชายชราเข้ามาในบ้าน

ชายชรา : เราเข้าไปในบ้านพร้อมกันไม่ได้หรอก คนนั้นชื่อ “ความมั่งคั่ง” ส่วนอีกคนเขาชื่อ “ความสำเร็จ” และฉันชื่อ

“ความรัก” เธอจงเข้าไปปรึกษากับสามีว่าคนไหนในพวกเราที่คุณต้องการจะให้เข้าไปในบ้านของคุณ

เธอกลับเขามาข้างในและบอกกับสามีของเธอ สามีของเธอรู้สึกดีใจมาก

สามีมารี : วิเศษจริง ๆ เมื่อเป็นเช่นนี้เราจะเชิญ ความมั่งคั่ง เมื่อเขาอยู่กับเร้านบ้านของเราจะเต็มไปด้วยความมั่งคั่ง

มารี : ที่รักทำไมเราไม่เชิญ ความสำเร็จ ละ

ขณะนั้นลูกสะใภ้ได้ยินทั้งสองกำลังปรึกษาจากมุมหนึ่งของบ้าน

สะใภ้ : ถ้าเราเลือกความรักบ้านของเราจะเต็มไปด้วยความรักจะไม่ดีกว่าหรือ

มารีและสามีจึงตัดสินใจออกไปเชิญความรักเข้ามาเป็นแขกของบ้าน

มารี : ใครคือความรัก โปรดเข้ามาและเป็นแขกของเราเถอะ

ความรักลุกขึ้นและเดินไปยังบ้าน ชายชราอีก 2 คนก็ลุกขึ้นและตามเขาไป มารีรู้สึกความประหลาดใจ

มารี : ฉันเชิญเพียงความรัก ทำไมคุณถึงเข้ามาด้วยละ

ชายชราตอบพร้อมกัน : ถ้าคุณเชิญความมั่งคั่ง หรือ ความสำเร็จ คนใดคนหนึ่ง อีกสองคนก็จะอยู่ข้างนอก แต่เมื่อคุณเชิญความรัก ที่ใดที่เขาไปเราจะไปกับเขา ที่ใดมีความรัก ที่นั่นก็จะมี ความมั่งคั่งและความสำเร็จ



ขอบคุณข้อมูลจาก Blocgang.com

## กองบรรณาธิการ

### ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์

ร้อยตำรวจโท อาทิตย์ บุญญะโสภิต	อธิบดีกรมการปกครอง
นายศักดิ์ชัย แดงฮ่อ	รองอธิบดีกรมการปกครอง
นายนิวัฒน์ รุ่งสาคร	รองอธิบดีกรมการปกครอง
นายวิเชียร ชิตชนกนารถ	รองอธิบดีกรมการปกครอง
นายศักดิ์ฤทธิ์ สลักคำ	รองอธิบดีกรมการปกครอง

### ที่ปรึกษา

นายมานะ สิมมา	ผอ.สสอ. รกน. ผชช.กม. สน.สท.
นายสุทธิ ศรีสวัสดิ์	นอ.อุ้มผาง จ.ตาก รกน. ผอ.สนก. ชรก. สรมท.
นายรณรงค์ ทิพย์ศิริ	ผอ.สสป. นายพัฒนาพงศ์ ชื่นชอบ ผอ.สอธ.
นายวีรรัตน์ ธีรมิตร	ผอ.สรร.1 นายปรนต สุวรรณมาลา ผอ.สรร.2
นายชัยรินทร์ นุกุลกิจ	ผอ.สรร.3 นายสันติ ชูศรี ผอ.ศบปช.

### บรรณาธิการ

นายวิสิทธิ์พัฒน์ อนันตรสุชาติ ผู้อำนวยการสำนักการสอบสวนและนิติการ

### กองบรรณาธิการ

นายธนัฒม์สร สุขอ่ำ ว่าที่ร้อยตรีวัชรินทร์ ทันวงศ์ นางสาวพรพรรณฯ ศิริพิพัฒน์  
นางสาวยอดมณี กลิ่นเกษร นางสาวสรียาวรรธ เข็มเพ็ชร นางสาวดุษฎี ปานขวัญ

### พิมพ์ที่

โรงพิมพ์อาสาสมัครชาติดินแดน กรมการปกครอง