

ผลสำเร็จของงานหรือโครงการที่เกิดจากการริเริ่มของนายอำเภอ และมีผลการปฏิบัติงานที่ดีเด่นเป็นที่ประจักษ์ และเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่ รวมถึงสามารถเป็นต้นแบบให้กับนายอำเภอในพื้นที่อื่นได้

ผลงานหรือผลการปฏิบัติงานที่ประสบความสำเร็จเป็นที่ประจักษ์ :

๑.การจัดระเบียบชายหาด กรณีหาดสุรินทร์

ชายหาดเป็นพื้นที่สาธารณะตามความในมาตรา ๑๓๐๔ (๒) ของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เป็นที่สาธารณะที่ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกัน โดยไม่อาจออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่ผู้ใดได้ ในพื้นที่ชายหาดแต่ละจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญของประเทศไทย เป็นพื้นที่เป้าหมายของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทย และชาวต่างประเทศที่เดินทางมาท่องเที่ยว จากจำนวนนักท่องเที่ยวซึ่งเพิ่มจำนวนมากขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี ทำให้มีผู้คนเล็งเห็นถึงช่องทางที่จะใช้พื้นที่ชายหาดเป็นแหล่งทำมาหากิน มีการเข้ามายึดถือครอบครองเป็นพื้นที่วางร่ม เตียง ร้านค้า และอื่นๆ จนเป็นเหตุให้นักท่องเที่ยวไม่สามารถใช้ประโยชน์เป็นที่พักผ่อนได้ดังเดิม มีกลุ่มผู้มีอิทธิพลเข้ามาคุมครองเรียกเก็บผลประโยชน์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในจังหวัดภูเก็ตหาดทุกหาดถูกยึดถือครอบครอง สร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนทั่วไป เมื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เข้ามายึดอำนาจบริหารประเทศและได้มีรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เข้ามาเป็นผู้บริหารได้เล็งเห็นความสำคัญของปัญหาดังกล่าวจึงได้มีคำสั่ง คสช. ที่ ๒๐๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ให้มีการจัดระเบียบชายหาด ในพื้นที่ทุกภาคของประเทศ

สถานการณ์ทั่วไปหาดสุรินทร์

พื้นที่หาดสุรินทร์เป็นพื้นที่สาธารณะประโยชน์ที่ประชาชนใช้ร่วมกัน เป็นหาดทรายที่สวยงาม เป็นที่รู้จักในหมู่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทย และชาวต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นพื้นที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช และสมเด็จพระบรมราชินีนาถ เคยเสด็จประพาสเมื่อปี ๒๕๐๒ พื้นที่แห่งนี้ได้มีการขึ้นทะเบียนหนังสือสำคัญที่หลวงที่ ๒๕๔๕๐ เนื้อที่ ๑๐๑ ไร่ ๓ งาน ๖๐ ตารางวา ต่อมาเมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๓๗ จังหวัดภูเก็ตมีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวจึงให้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ก่อสร้างร้านค้า เพื่อให้ประชาชนเช่าเป็นพื้นที่จำหน่ายอาหาร เครื่องดื่ม บริการแก่นักท่องเที่ยว หลังจากนั้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ องค์การบริหารส่วนตำบลเชิงทะเลได้มีการก่อสร้างร้านค้าให้ประชาชนเช่าอีกชุดหนึ่ง ต่อมาพื้นที่แห่งนี้มีความเจริญมากขึ้น มีนักท่องเที่ยวหลั่งไหลเข้ามาเป็นจำนวนมาก ร้านค้าเหล่านี้ถูกซื้อสิทธิเปลี่ยนมือ มีการก่อสร้างต่อเติมอาคารจนไม่เหลือสภาพเดิมและในบางส่วนก็ถูกขายไปยังผู้ประกอบการโรงแรม ชาวต่างชาติ มีการก่อสร้าง อาคารถาวรขึ้นหลายหลังแต่ละหลังมีมูลค่าหลายล้านบาทเปิดให้บริการลูกค้าอย่างเสรี มีการยึดพื้นที่บริเวณหน้าหาดเป็นที่วาง ร่ม เตียง เพื่อให้นักท่องเที่ยวเช่าบริการ มีผู้กระทำการตนเป็นผู้มีอิทธิพลคอยคุมครองเก็บเกี่ยวผลประโยชน์ ราษฎรทั่วไปไม่สามารถใช้เป็นพื้นที่พักผ่อนได้เช่นหาดสาธารณะทั่วไป มีการเรียกเก็บค่าจอดรถ และค่าบริการ อื่นๆมากมาย ส่วนราชการต่างๆไม่สามารถเข้าไปบังคับใช้กฎหมายได้ เมื่อมีคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ยึดอำนาจการปกครองและรัฐบาลของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา

ได้เข้ามาบริหารประเทศได้เล็งเห็นความสำคัญของปัญหาดังกล่าวจึงได้มีนโยบายและคำสั่ง คสช. ที่ ๒๐๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ให้มีการดำเนินการจัดระเบียบชานชาลา โดยกำหนดมาตรการให้มีการรื้อสิ่งปลูกสร้าง รื้อมตเรียง ร้านค้าที่บุกรุกที่สาธารณะทั้งหลายซึ่งในส่วนจังหวัดภูเก็ตได้มีคำสั่งที่ ๓๕๕๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะทำงานจัดระเบียบชานชาลาโดยให้ระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น ตำรวจ ฝ่ายปกครอง สมาชิกอาสาสมัครจิตอาสา เจ้าหน้าที่ทหารเรือจากกองเรือภาคที่ ๓ ดำเนินการจัดระเบียบชานชาลา ในพื้นที่ของทั้ง ๓ อำเภอ ของจังหวัดภูเก็ตโดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และสามารถจัดชานชาลาได้สำเร็จลุล่วงไปได้หลายหาด เช่น หาดป่าตอง กะตะ กะรน ในยาง เป็นต้น แต่ในส่วนของหาดสุรินทร์ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากผู้บุกรุกอุทธรณ์คำสั่งให้รื้อถอนร้องคัดค้านต่อศาลปกครอง รวมถึงการที่มีส่วนราชการบางส่วนให้การสนับสนุนผู้บุกรุกต่อต้านไม่ให้รื้อสิ่งปลูกสร้างและจัดระเบียบชานชาลา

การดำเนินการในส่วนของอำเภอ

นายอำเภอในฐานะผู้ดูแลที่สาธารณะประโยชน์ตามความในมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๕๓ ถือเป็นหน้าที่โดยตรงในการดูแลที่สาธารณะประโยชน์ที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันมิให้ผู้ใดบุกรุกทำลายหรือยึดถือเป็นของตนภายหลังจังหวัดได้มีหนังสือสั่งการให้อำเภอเป็นหน่วยงานหลักในการแก้ปัญหาการจัดระเบียบชานชาลาสุรินทร์ อำเภอได้มีการนัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยเพื่อหาแนวทางขจัดเงื่อนไขที่เป็นข้อขัดข้องให้หมดไปโดยยึดถือดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับ กล่าวคือ

๑. สั่งการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาทบทวนขั้นตอนการปฏิบัติทางกฎหมายในเรื่องการรื้อถอนอาคาร แจ้งผู้ประกอบการที่อาศัยอยู่ในอาคารองค์การบริหารส่วนจังหวัดออกจากพื้นที่

๒. สั่งการให้องค์การบริหารตำบลเชิงทะเล พิจารณาทบทวนขั้นตอนการปฏิบัติทางกฎหมายในเรื่องการรื้อถอนอาคาร

๓. แจ้งทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องจัดเตรียมกำลังเจ้าหน้าที่ เครื่องจักรกลเพื่อดำเนินการในการรื้อถอน

๔. จัดชุดการข่าวประเมินสถานการณ์การต่อต้านคัดค้านก่อนการกำหนดรื้อถอน

๕. จัดชุดปฏิบัติการมวลชน ชี้แจงทำความเข้าใจผู้ได้รับผลกระทบจากการรื้อถอน

ในขั้นตอนการปฏิบัติเมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้มีหนังสือแจ้งเป็นคำสั่งทางปกครองให้ผู้บุกรุกออกจากพื้นที่ผู้บุกรุกได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและยื่นฟ้องต่อศาลปกครองให้สั่งเพิกถอนคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการรื้อถอน ซึ่งคณะกรรมการอุทธรณ์ของจังหวัดได้มีคำสั่งยกคำร้อง และศาลปกครองได้ออกคำสั่งพิพากษาให้ยกคำร้องในการขอยกเลิกคำสั่ง อำเภอจึงได้ดำเนินการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ทั้งทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครองและท้องถิ่น เพื่อกำหนดวันรื้อถอนและระดมสรรพกำลังทุกภาคส่วน รวมถึงการจัดรวมพลเครื่องจักรกลในการรื้อถอน โดยได้กำหนดวันรื้อถอนในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ แต่ก่อนถึงเวลาที่กำหนด ผู้บุกรุกได้ไปยื่นคำร้องขอคุ้มครองชั่วคราวต่อศาลปกครองชั่วคราวจังหวัดนครราชสีมา เพื่อไม่ให้มีการรื้อถอนดังกล่าว แต่เมื่อศาลพิเคราะห์แล้วไม่มีเหตุอันควรที่ออกคำสั่งคุ้มครองชั่วคราว จึงได้ยกคำร้องแต่กระบวนการขัดขวางยังไม่สิ้นสุด มีการกล่าวอ้างคำสั่งของหน่วยงานบาง

หน่วยเพื่อให้ระงับการรื้อถอน แต่ด้วยความมุ่งมั่นตั้งใจของนายอำเภอและทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องพร้อมผจญกับทุกปัญหาที่เกิดขึ้นและหาทางแก้ไขปัญหาโดยทำความเข้าใจกับผู้บุกรุกอย่างละมุนละม่อม จึงทำให้การรื้อถอนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สามารถรื้อถอนอาคารสิ่งปลูกสร้างออกทั้งหมด และจัดระเบียบบริเวณหน้าหาดสุรินทร์ให้กลับมาเป็นพื้นที่สาธารณะที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อีกครั้งหนึ่ง โดยไม่มีเหตุรุนแรงใดๆเกิดขึ้น ซึ่งเป็นความภาคภูมิใจของทุกคนที่เกี่ยวข้อง ในอนาคตหาดสุรินทร์แห่งนี้จะได้รับการพัฒนาเป็นหาดเทพกระเกียรติ เพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยว เป็นที่เชิดหน้าชูตาของจังหวัดภูเก็ตต่อไป

แต่อย่างไรก็ตามแม้ว่าในปัจจุบันจะสามารถรื้อถอนอาคารสิ่งปลูกสร้างออกจากบริเวณหาดสุรินทร์ได้แล้วทั้งหมด แต่กระบวนการบุกรุกยึดถือที่ชายหาดสุรินทร์เป็นพื้นที่หาประโยชน์ส่วนตนนั้นยังไม่สิ้นสุด ยังคงมีการลักลอบนาร่ม เตียง ไปวางให้เช่าแก่นักท่องเที่ยว มีการนำอาหารไปจำหน่ายอยู่เสมอนายอำเภอได้สั่งการให้ปลัดอำเภอเจ้าหน้าที่อาสาสมัครดินแดนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจับกุมอย่างต่อเนื่อง แต่ผู้บุกรุกก็ไม่หลาบจำเนื่องจากผลตอบแทนจากการกระทำผิดมีมูลค่ามหาศาล เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างถาวรอำเภอจึงได้มีการเสนอปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วย โดยได้สรุปประเด็นปัญหามูลเหตุจูงใจกระทำความผิดอยู่เสมอ

๑. ผลประโยชน์ที่ผู้ประกอบการได้รับจากการฝ่าฝืนกฎหมายมีมูลค่ามากมาย

๒. การดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรมเป็นไปด้วยความล่าช้า

๓. บทลงโทษมีอัตราโทษไม่สูงและในระหว่างดำเนินคดีผู้ประกอบการก็ยังสามารถประกอบการค้าอย่างต่อเนื่องกว่าศาลจะมีคำพิพากษาและคดีถึงที่สุดใช้เวลาหลายปี สามารถทำผลประโยชน์ได้อย่างมหาศาล

๔. อาจจะมีนายทุนหนุนหลังคอยให้การสนับสนุน และช่วยเหลือในการกระทำความผิด

๕. เมื่อมีการจับกุมแล้ว ผู้ต้องหาได้รับการประกันตัวซึ่งไม่มีความเกรงกลัวเช็ดหลายกลับมากระทำความผิดในลักษณะเดิมอีกซึ่งการกระทำผิดดังกล่าวถือว่าเป็นความผิดต่างกรรมต่างวาระ แต่เจ้าหน้าที่ไม่กล้าจับกุม โดยเกรงว่าจะเป็นการฟ้องซ้ำ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการกับผู้กระทำผิดที่ฝ่าฝืน และเข้าไปทำการในที่ดินได้ การดำเนินการเข้าไปแก้ไขปัญหาหรือจับกุมต้องใช้กำลังพลจำนวนมากเพราะกระทบต่อกลุ่มบุคคลที่กระทำผิดจำนวนมาก หากกำลังพลไม่มากพอหรือไม่กล้าตัดสินใจก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ทำให้ยังมีการลักลอบกระทำความผิดอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะ

๑. เร่งรัดการดำเนินคดีในชั้นพนักงานสอบสวนเกี่ยวกับคดีบุกรุกทั้งหมด ทั้งที่มีการร้องทุกข์กล่าวโทษในคดีเก่าและคดีใหม่ซึ่งกลับมาทำผิดซ้ำอีก

๒. ในกรณีพบการกระทำผิดฐานบุกรุกที่สาธารณประโยชน์ที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันควรจับกุมทันที เนื่องจากเป็นความผิดซึ่งหน้า

๓. เมื่อมีการจับกุมดำเนินคดีแล้วผู้ต้องหา กลับไปกระทำความผิดซ้ำอีก โดยไม่เช็ดหลายและเกรงกลัวกฎหมาย อาจจะเข้าข่าย เข้าไปยุ่งเหยิงกับพยานหลักฐาน และเข้าข่ายอิทธิพลควรเสนอให้พนักงานสอบสวนเรื่องต่อศาลเพื่อเพิกถอนการประกันตัว

๔. ควรรายงานพฤติกรรมของผู้กระทำผิดและมีคำขอต่อศาลให้ใช้ดุลยพินิจในการเพิ่มโทษผู้กระทำผิดเพื่อมิให้กลับมากระทำความผิดซ้ำอีก

๕. การบุกรุกพื้นที่สาธารณะเป็น ๑๖ ผิดมูลฐานที่เข้าข่ายผู้มีอิทธิพล ควรแจ้งรายชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้การสนับสนุนช่วยเหลือแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อดำเนินการขึ้นบัญชีเป็นผู้มีอิทธิพล และใช้มาตรการทางกฎหมายในการยึดทรัพย์ต่อไป

๖. เห็นควรให้สำนักงานที่ดินเข้าไปดำเนินการรังวัดเพื่อออก นส.ให้ครอบคลุมพื้นที่สาธารณะทั้งหมดเพื่อจะให้จัดทำรั้วกำหนดแนวเขตเพื่อป้องกันการบุกรุกอย่างถาวร

บทสรุป

การดูแลรักษาพื้นที่สาธารณะประโยชน์เป็นหน้าที่โดยตรงของนายอำเภอตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.๒๔๕๗ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดูแล รักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ.๒๕๕๓ แต่ด้วยสถานการณ์ข้อเท็จจริงอันเป็นที่ประจักษ์ในปัจจุบัน การจัดระเบียบขยายหาดอันเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญของประเทศมักจะถูกต่อต้านขัดขวางจากกลุ่มผู้เสียผลประโยชน์ การจะดำเนินการจัดระเบียบขยายหาดให้เป็นผลสำเร็จสามารถนำพื้นที่ขยายหาดกลับมาเป็นพื้นที่สาธารณะที่ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ดังเดิมจำเป็นต้องใช้ทั้งศาสตร์และศิลป์ กล่าวคือ ผู้ปฏิบัติงานจะต้องมีความรู้ในเรื่องระเบียบกฎหมาย ขั้นตอนการปฏิบัติที่ชัดเจน มิฉะนั้นแล้ว ผู้ปฏิบัติงานจะต้องตกไปเป็นจำเลยในคดีต่าง ๆ ไม่สิ้นสุด และจะต้องมีศิลปะในการเจรจา โดยบูรณาการทุกภาคส่วนโดยเฉพาะอย่างยิ่งพี่น้องประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการและประการสำคัญที่สุด คือ นายอำเภอจะต้องมีภาวะผู้นำ มีความมุ่งมั่นตั้งใจในการปฏิบัติ หากไม่แล้วก็จะทำให้ผู้ร่วมปฏิบัติงานเสียขวัญกำลังใจ เกิดความเสียหายต่อการปฏิบัติงานได้ ดังนั้น การที่สามารถจัดระเบียบขยายหาดสุรินทร์ รื้อถอนสิ่งปลูกสร้างและนำขยายหาดแห่งนี้ให้กลับมาเป็นชายหาดสาธารณะที่ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อีกครั้งหนึ่งถือเป็นผลสำเร็จที่เป็นที่ประจักษ์และเป็นความภาคภูมิใจของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องและจะร่วมกันรักษาขยายหาดแห่งนี้ให้เป็นสมบัติของประชาชนตลอดไป

☆☆☆☆☆☆☆☆

ารจัดระเบียบขยายหาดสุรินทร์

การจัดระเบียบชายหาดสุรินทร์

นายอำเภอถลาง ร่วมกับ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเชิงทะเล เจ้าหน้าที่ตำรวจ สภ.เชิงทะเล สมาชิกอาสารักษาดินแดน และทหารเรือ กองเรือภาคที่ ๓ ได้ร่วมกันทำการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างบริเวณชายหาดสุรินทร์ ภายหลังจากได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายชี้แจงผู้บุกรุก จนเป็นที่เข้าใจแล้ว



ในการดำเนินการจัดระเบียบชายหาดสุรินทร์ เจ้าหน้าที่ได้ติดประกาศแจ้งเตือนและทำความเข้าใจกับประชาชนผู้บุกรุกจนเป็นที่เข้าใจ สามารถทำการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างออกได้ทั้งหมด โดยไม่มีการขัดขวางจากผู้บุกรุกแต่อย่างใด



