



บันทึกข้อความ

กตร.	527
เลขที่	
วันที่	8 ธ.ค. 60
เวลา	11.45 น.

ส่วนราชการ ปค. (วช.) โทรศัพท์ ๐-๒๒๒๒-๖๒๐๔

ที่ มท ๐๓๐๕.๓/ ๖๖๕๖๕

วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพิ่มประสิทธิภาพอำเภอเพื่อขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน อธ.วปค. ผอ.สน. ผอ.กอง ลปค. ผอ.ศสป. ทน.กตร. ทน.กตภ. ทน.กพร. ผอ.กสภ. และ ผอ.กษ.

ตามที่ ปค. (วช.) ได้ดำเนินโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพิ่มประสิทธิภาพอำเภอเพื่อขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขึ้น ในระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรม เอสดี อเวนิว ปิ่นเกล้า กรุงเทพฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ที่ ทปค.จ. และ ทปค.อ. ดำเนินการตามแนวทางแผนงานบูรณาการ เรื่อง การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเน้นการดำเนินงานด้านการจัดการระบบแรงงาน แก้ไขปัญหาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ และปัญหาความมั่นคงภายในต่างๆ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนและสร้างบรรยากาศให้เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในภาพรวมในระดับพื้นที่ นั้น

การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวได้เสร็จสิ้นลงแล้ว และ วช. (กง.วท.) ได้สรุปผลการดำเนินโครงการฯ และเสนอแนะกรอบแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษของ ปค. ในระยะต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสรุปผลการดำเนินโครงการฯ ฉบับเต็ม ได้ที่เว็บไซต์ วช. (<http://tspa.dopa.go.th> หัวข้อ บริหาร>ดาวน์โหลด)

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ว.ส.ท.

(อาทิตย์ บุญยะสวัสดิ์)

อปค.

ปค. (วช.) จัดทำโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพิ่มประสิทธิภาพอำเภอเพื่อขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรม เอสดี อเวนิว กทม. เพื่อพัฒนาแนวทางการดำเนินงานและการประเมินผลการดำเนินงานสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ สรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การบรรยายพิเศษโดยวิทยากรจากหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้ความรู้แก่ผู้เข้าร่วมการประชุมเกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ได้แก่ มท. สศช. สมช. และ อก. สรุปประเด็นได้ดังนี้

(๑) การกำหนดเขตพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษในระยะที่ ๑ - ๒ รวม ๑๐ พื้นที่

(๒) การลงทุนและการขอรับการส่งเสริมการลงทุนอยู่ภายใต้มาตรการส่งเสริมการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ขณะนี้เอกชนสามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุนได้แล้ว มีโครงการที่ผ่านการอนุมัติแล้ว ๓๐ โครงการ เงินทุนรวม ๕,๗๕๗.๖๖ ล้านบาท

(๓) มาตรการส่งเสริมการลงทุน คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (กกท.) และกระทรวงการคลัง ให้สิทธิประโยชน์สำหรับกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึง SMEs เช่น มาตรการลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ ๒๐ เหลือร้อยละ ๑๐ เป็นต้น

(๔) การจัดระบบแรงงานต่างด้าวแบบไป-กลับอย่างถูกกฎหมาย ช่วยแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ลดค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการและแรงงานต่างด้าว ลดปัญหาแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย และลดความเสี่ยงจากการค้ามนุษย์

(๕) การจัดหาที่ดินและบริหารจัดการ โดยถอนสภาพที่ดินของรัฐเพื่อใช้เป็นพื้นที่พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และกรมธนารักษ์ถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน และดำเนินการให้เอกชน หรือ กนอ. เช่าเพื่อใช้ประโยชน์

(๖) โครงสร้างพื้นฐานและด้านบุคลากร ได้ก่อสร้างและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ โดยเฉพาะการสร้างถนน ด้านบุคลากร และทำอาภาศยาน

(๗) การพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เป็นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจรูปแบบคลัสเตอร์ ที่เน้นการใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและอุตสาหกรรมแห่งอนาคต จังหวัดเป้าหมาย คือ ชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา พื้นฐานอุตสาหกรรมจะแตกต่างจากเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน แต่มีความเชื่อมโยงกันในเรื่องของเส้นทางการคมนาคม

๒. การเสวนาเพื่อแลกเปลี่ยนแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษของกรมการปกครอง (Best Practice) โดย นอภ.สุโขทัย นอภ.แม่สอด นอภ.เชียงใหม่ และ นอภ.สระบุรี สรุปประเด็นได้ดังนี้

(๑) อ.สุโขทัย เป็นส่วนหนึ่งในเขตเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส โดยมีความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้แก่ รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย ศักยภาพและโอกาสในพื้นที่ของจังหวัดนราธิวาส นั้นเป็นช่องทางการค้าเชื่อมโยงมาเลเซีย และต่อเนื่องไปยังสิงคโปร์ได้ การค้าชายแดนบริเวณด่านสุโขทัย-กลันตัน มีมูลค่าทั้งสิ้น ๓,๑๓๘ ล้านบาทหรือร้อยละ ๙๒ ของการค้าชายแดนของด่านทั้งหมดในจังหวัดนราธิวาส มีวัตถุดิบ เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมัน สนับสนุนอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตร และมีโอกาสในการพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาล มีโอกาสในการเชื่อมโยงกับรัฐกลันตัน ซึ่งมีแผนส่งเสริมอุตสาหกรรม พัฒนาปิโตรเลียม การท่องเที่ยว และโลจิสติกส์ ปัจจุบันมีโครงการปรับปรุงบริเวณเพิ่มเติมด้านศุลกากรสุโขทัย-กลันตัน และโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายรอบบริเวณด้านศุลกากรสุโขทัย-กลันตัน

(๒) อ.แม่สอด เป็นส่วนหนึ่งในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตาก โดยมีความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้แก่ เขตเศรษฐกิจพิเศษเมียนมา ประเทศเมียนมา มีข้อได้เปรียบด้านที่ตั้ง เชื่อมโยงกับเมืองย่างกุ้ง ซึ่งเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจของเมียนมาตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก- ตะวันตก ปัจจุบันมีมูลค่าการค้าชายแดนประมาณ ๖๙,๐๙๑ ล้านบาท สูงเป็นอันดับ ๒ ของการค้าชายแดนไทย-เมียนมาของประเทศ มีโอกาสพัฒนาบทบาทเป็นศูนย์กลางเปลี่ยนถ่ายสินค้าระหว่างประเทศ และมีฐานการลงทุนในพื้นที่ต่อยอด เป็นเครือข่ายอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้นได้

(๓) อ.เชียงของ เป็นส่วนหนึ่งของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย เขตพื้นที่ อ.เชียงของ ได้จัดทำแผนแม่บทที่ชัดเจน สอดคล้องและเชื่อมโยงกับนโยบายระดับต่างๆ และเชื่อมโยงกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในพื้นที่ คือ “แผนแม่บทการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย เขตพื้นที่อำเภอเชียงของ” อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อนำไปเป็นแนวทางหลักในการขับเคลื่อนและต่อยอดการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย เขตพื้นที่อำเภอเชียงของให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันต่อไป

(๔) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราดประกอบด้วย ๓ ตำบลของ อ.คลองใหญ่ โดยมีความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้แก่ เขตเศรษฐกิจพิเศษเกาะกง ประเทศกัมพูชา ศักยภาพและโอกาสในพื้นที่ของจังหวัดตราดนั้นมีพื้นที่ตั้งอยู่บนแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ห่างจากท่าเรือแหลมฉบัง ประมาณ ๓๔๐ กิโลเมตร และท่าเรือสีหนุวิลล์ ประมาณ ๒๕๐ กิโลเมตร มีฐานการท่องเที่ยวในพื้นที่มีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สวยงาม ปัจจุบันมีมูลค่าการค้าชายแดนประมาณ ๓๑,๘๑๗ ล้านบาท

(๕) อ.สระใคร เป็นส่วนหนึ่งในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดหนองคาย โดยมีความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้แก่ เขตเศรษฐกิจพิเศษเฉพาะเวียงจันทน์ - โนนทองและเขตพัฒนาไฮสปีดลาว ศักยภาพและโอกาสในพื้นที่ของจังหวัดหนองคาย นั้นเป็นช่องทางการค้าเชื่อมโยงกับเวียงจันทน์ (สปป.ลาว) ๒๖ กิโลเมตร ได้ทั้งทางถนนและทางรถไฟต่อเนื่องลงมาถึงกรุงเทพฯ ปัจจุบันมีมูลค่าการค้าชายแดนด้านหนองคายประมาณ ๖๑,๖๒๑ ล้านบาท สูงที่สุดของมูลค่าการค้าชายแดนไทย - สปป.ลาว ของประเทศ มีแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ ประเพณี วัฒนธรรม และศาสนา เป็นเมืองน่าอยู่ สามารถพัฒนาเป็นที่พักอาศัยของนักลงทุน

๓. การเสวนาในหัวข้อ “การบูรณาการร่วมในระดับพื้นที่เพื่อขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษ” โดยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องตามแนวทางการจัดการระบบแรงงานและความมั่นคง ได้แก่ สธ. กษ. รง. ตม. และ ยศ. เพื่อแลกเปลี่ยนแนวทางการดำเนินงานและข้อเสนอแนะของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการทำงานของฝ่ายปกครองในพื้นที่ ทำให้ทราบความคืบหน้าในการดำเนินงานและสร้างเครือข่ายการทำงานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค สรุปประเด็นได้ดังนี้

(๑) กระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการกำหนดท้องที่ สัญชาติ ประเภท หรือลักษณะงาน ช่วงระยะเวลาหรือฤดูกาล หรือเงื่อนไขที่คนต่างด้าวอาจขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ.การทำงานของคนต่างด้าว จัดทำคู่มือการออกใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงานในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ๑๐ จังหวัด ปัจจุบันแรงงานกัมพูชาและเมียนมาสามารถเข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับได้ รวมถึงเร่งรัดพัฒนาฝึกอบรมฝีมือแรงงานไทยเพื่อเพิ่มความสามารถสอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรม

(๒) กระทรวงสาธารณสุข กำหนดเงื่อนไขให้แรงงานต่างด้าวทุกรายต้องตรวจสุขภาพอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้งโดยสถานบริการของรัฐ และต้องมีประกันสุขภาพในช่วงระยะเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่อนุญาตให้ทำงานในประเทศไทย

(๓) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดทำโครงการระบบฐานข้อมูลลายพิมพ์นิ้วมืออัตโนมัติ (E-FINGERPRINT) ควบคุมการเดินทางเข้า-ออกในพื้นที่ ๑๘ ด้านตรวจคนเข้าเมืองรวมทั้งพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อเตรียมการรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในรูปแบบของบัตรผ่านแดน บัตรสีชมพู (ใบอนุญาตทำงานของแรงงานที่ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติ (ไม่มีพาสปอร์ต) และสามารถกีด)

(๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับผิดชอบหลักในเรื่องการจัดการจัดการโครงสร้างพื้นฐานและด้านสินค้าเกษตร และการบริหารจัดการผลผลิต โดยเร่งดำเนินการพัฒนาศักยภาพสหกรณ์และด้านสินค้าเกษตรในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เพื่อลดปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรที่ผิดกฎหมาย และทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น เพื่อให้ด้านตรวจและระบบตรวจสินค้าเกษตรที่ได้มาตรฐานสากลทั้งด้านตรวจพืช ด้านตรวจสัตว์น้ำ และ ด้านกักกันสัตว์

๔. การแบ่งกลุ่มย่อยเพื่อถอดบทเรียนการดำเนินงานที่ผ่านมาและกำหนดแนวทางการดำเนินงานของ ปค. เพื่อขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ สรุปประเด็นได้ดังนี้

(๑) เกณฑ์ชี้วัดการดำเนินงานของ ปค. ที่ผ่านมามีความเหมาะสมดีแล้ว เห็นควรคงแนวทางการดำเนินการเดิมไว้ในปีหน้า แต่ขอมีการปรับเงื่อนไขของการใช้งบประมาณให้มีความเหมาะสมและยืดหยุ่นให้อำเภอดำเนินงานมากขึ้น

(๒) ด้านงบประมาณ ขอให้มีการจัดสรรงบประมาณให้อย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน

(๓) ด้านบุคลากร จำนวนบุคลากรไม่สอดคล้องกับปริมาณงานของพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอต้องการบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ บุคลากรยังขาดความรู้ในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะตำแหน่งปลัดอำเภอ เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ดำรงธรรม และ อส.

(๔) ด้านการบริหารจัดการ อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมายไม่สอดคล้องกับปัญหาการดำเนินงานในพื้นที่ เช่น ปัญหาการจัดการที่ดินและการสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชน ซึ่งต้องอาศัยกลไกการดำเนินงานของอำเภอทั้งสิ้น แต่หน้าที่ความรับผิดชอบการจัดการที่ดินตามข้อสั่งการนั้นเป็นของกรมธนารักษ์

(๕) ปัญหาอื่นๆ เช่น ขาดการสื่อสารระหว่างหน่วยงานในพื้นที่ ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับรัฐยังไม่เพียงพอ

๕. แนวทางการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามบทบาทและภารกิจของ ปค.

(๑) ให้ทุกอำเภอในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษรูปแบบคลัสเตอร์ ดำเนินการจัดทำ “แผนพัฒนาเขตเศรษฐกิจอำเภอ...” อย่างชัดเจน โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาอำเภอ (วช.)

(๒) ปรับโครงสร้างอำเภอและพิจารณาอัตราข้าราชการ/บุคลากร (อส.) ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับปริมาณของอำเภอในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ (กจ. / อส.)

(๓) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ โดยให้สามารถเชื่อมโยงกับศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดได้อย่างเป็นรูปธรรม (สน.สท. / สสป.)

(๔) เร่งพัฒนาทักษะข้าราชการและบุคลากรในเรื่องเฉพาะทาง โดยเฉพาะความรู้ด้านการจัดทำฐานข้อมูล ทักษะภาษาอังกฤษและภาษาประเทศเพื่อนบ้าน และการจัดการปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ (วช./สน.ปท. (กำนันผู้ใหญ่บ้าน)/สน.มน.)

(๕) การพัฒนาเครือข่ายเฝ้าระวังการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในภาคประชาชน ทั้งการสนับสนุนด้านองค์ความรู้ เครื่องมือการดำเนินงาน และเทคโนโลยี (สน.มน.)

(๖) การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ปค. ต้องเข้าใจกระบวนการจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ นอกเหนือจากการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว เนื่องจากรูปแบบการจัดการแรงงานต่างด้าวมีการเปลี่ยนแปลงไป และมีแนวโน้มที่จะเกิดการอยู่เป็นชุมชนของแรงงานต่างด้าวมากขึ้นตามพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ดังนั้น ปค. ต้องมีการจัดทำฐานข้อมูลที่ทันสมัย/เป็นปัจจุบัน และบูรณาการร่วมกับการจัดทำฐานข้อมูลชุมชนแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ เพื่อให้สามารถจัดการด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายใน และด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ (สน.ปท./สน.ปท.)

กองวิชาการและแผนงาน
กลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์