



บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ กตร. (กง.ตร.)

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๙๑๒๓-๒๔

ที่ มท ๐๓๑๒/ ๑๕๕

วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการตรวจราชการของ ผตปค. ประจำเดือนมกราคม ๒๕๖๓

เรียน อปค.

๑. เรื่องเดิม

อปค. ได้อนุมัติให้ ผตปค. และ ผช.ผตปค. เดินทางไปราชการในพื้นที่กลุ่มจังหวัดที่รับผิดชอบในเดือนมกราคม ๒๕๖๓ เพื่อตรวจติดตามผลการปฏิบัติราชการตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย งานในภารกิจของ ปค. และงานอื่นๆ ที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย (เอกสาร ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

กตร. ได้รวบรวมรายงานการตรวจราชการของ ผตปค. ที่เสนอ รอง อปค. ที่รับผิดชอบในการกำกับดูแล ตรวจสอบ เฝ้าระวังเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในหน้าที่ของ ปค. ตามเขตตรวจราชการเป็นรายพื้นที่สรุปประเด็นผลการตรวจราชการและข้อสังเกตที่สำคัญในภาพรวมได้ ดังนี้ (เอกสาร ๒ - ๖)

๒.๑ งานนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

(๑) การขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ได้แนะนำนายอำเภอให้ศึกษาข้อมูล และพื้นที่ตั้งโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่จากเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) เพื่อให้ข้อมูลของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริได้มีการขับเคลื่อนและขยายผลไปสู่การรับรู้ของประชาชน

(๒) ติดตามแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิบัติภารกิจจิตอาสาภัยพิบัติ โดยเน้นย้ำให้อำเภอประสานงานกับ อปท. ในการจัดตั้งชุดปฏิบัติการจิตอาสาภัยพิบัติประจำ อปท. รวมทั้งการจัดฝึกอบรมหลักสูตรชุดปฏิบัติการจิตอาสาภัยพิบัติ และการบูรณาการหน่วยงานระดับพื้นที่ เน้นย้ำให้เก็บข้อมูลข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่/เชิงนโยบาย ทั้งปัญหา/อุปสรรค เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการและแก้ปัญหาในครั้งต่อไป

(๓) ติดตามแนวทางการสร้างการรับรู้สู่ชุมชน โดยกำชับบุคลากรที่มีหน้าที่รายงานผ่านทาง Application line เลือกรูปภาพและรายงานเหตุการณ์เฉพาะที่สำคัญๆ การส่งข้อมูลต่างๆ ไม่ว่าจะทางโทรศัพท์หรือทางไลน์ให้เลือกช่องทางให้ถูก และรายงานผลตามช่องทางที่กำหนดเท่านั้น

(๔) ติดตามและแนะนำการดำเนินโครงการฟื้นฟูและพัฒนาลำน้ำคูคลอง เพื่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยแนะนำให้นายอำเภอจัดทำแผนการดำเนินการให้เหมาะสมและสอดคล้องกับพื้นที่ และบูรณาการทุกภาคส่วนร่วมดำเนินโครงการในระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่อง โดยให้มอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบบันทึกข้อมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Report) อย่างสม่ำเสมอ

(๕) การเตรียมการแก้ไขปัญหาสาธารณสุข โดยได้แนะนำให้นายอำเภอประชาสัมพันธ์และกำชับให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ เช่น อปท. สาธารณสุขอำเภอ ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามมาตรการลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM ๒.๕ และปัญหาฝุ่นควันพิษจากการเผาป่าหรือเผาพืชไร่ โดยต้องทำความเข้าใจและเข้าถึงประชาชนในระดับหมู่บ้าน ตำบล กำชับให้ส่วนราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ภาคประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน รวมทั้งกำชับให้ อปท. บังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

๒.๒ งานในการกิจของ ปค.

(๑) การขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของ ปค. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (๑๐ Flagships for Dopa Excellence ๒๐๒๐) ได้ชี้แจงให้ข้าราชการในระดับจังหวัด และอำเภอ ขับเคลื่อนนโยบายดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม

(๒) ติดตามการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ โดยได้แนะนำให้นายอำเภอ บูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในฐานะผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรม และกำชับให้อำเภอดำเนินการขับเคลื่อนอย่างเป็นระบบ ต่อเนื่อง โดยเฉพาะเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากกรณี ราษฎรทูลเกล้าฯ ถวาย และรายงานผลการดำเนินการให้จังหวัด และ ปค. ทราบทุกระยะ รวมทั้งได้แนะนำให้นายอำเภอศึกษาแนวทางการขับเคลื่อนศูนย์ดำรงธรรมอำเภอให้เป็นศูนย์ดำรงธรรมอำเภออัจฉริยะต้นแบบ รวมทั้งเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณที่ ปค. สนับสนุนให้ดำเนินการ

(๓) ติดตามและเร่งรัดให้ ทปค.อ. จัดทำแผนการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยเฉพาะงบประมาณตามโครงการสนับสนุนการบูรณาการและการขับเคลื่อนนโยบายในระดับอำเภอและท้องถิ่น (งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน) โดยเน้นย้ำให้อำเภอดำเนินการตามขั้นตอนอย่างโปร่งใส เกิดความคุ้มค่า และให้ถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างเคร่งครัด และให้แล้วเสร็จตามห้วงระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งเร่งรัดให้ ทปค.อ. เบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

(๔) ตรวจสอบติดตามงบลงทุน และงบอื่นๆ ของ ปค. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกำชับและเร่งรัดให้อำเภอดำเนินการตามระเบียบ ขั้นตอนของกฎหมาย และเป็นไปตามห้วงเวลาที่กำหนด

(๕) ตรวจสอบติดตามเน้นย้ำให้อำเภอขับเคลื่อนการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งภายในสังคม ตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ชุมชน เช่น หมู่บ้านคุณธรรม หมู่บ้านรักษาศีล ๕

(๖) เน้นย้ำการให้ข้าราชการฝ่ายปกครองของจังหวัด/อำเภอ แต่งกายชุดข้าราชการ ให้ถูกต้องตามระเบียบ เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในงานพิธีสำคัญต่างๆ

(๗) แนะนำอำเภอให้สำนักทะเบียนเปิดให้บริการประชาชนในช่วงวันหยุดราชการ

(๘) ติดตามด้านความปลอดภัยทางถนน โดยได้แนะนำให้อำเภอถือปฏิบัติตามมติศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน (ศปถ.) และขอให้ ทปค.อ. ทุกแห่งได้จัดประชุม ศปถ.อ. เป็นประจำทุกเดือน เพื่อวางแนวทางในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน รวมทั้งการขับเคลื่อน การเสริมสร้าง “ตำบลขับขี่ปลอดภัย” การจัดตั้งด่านชุมชนเพื่อคัดกรองกลุ่มเสี่ยง และลดพฤติกรรมเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุจากการใช้รถใช้ถนน

(๙) แนะนำอำเภอให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ได้แก่ การใช้กลไกของ กม. ในการขับเคลื่อนนโยบายต่างๆ เช่น โครงการแผ่นดินธรรมแผ่นดินทอง (หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง) หมู่บ้านปลอดภัยเสพติด หมู่บ้านรักษาศีล ๕ บ้านสวยเมืองสุข เป็นต้น ทั้งนี้ การประเมินการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ให้ใช้สมุดบันทึกการปฏิบัติหน้าที่ เป็นเครื่องมือในการประเมินอีกทางหนึ่ง

(๑๐) เน้นย้ำให้อำเภอลงพื้นที่เพื่อตรวจเยี่ยมถึงระดับหมู่บ้าน โดยลงบันทึกการตรวจเยี่ยมในสมุดตรวจเยี่ยมของหมู่บ้านทุกครั้ง ที่ลงไปปฏิบัติงานในพื้นที่

(๑๑) เน้นย้ำภารกิจของอำเภอในการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” เป็นที่พึงของประชาชน ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดระเบียบ กฎหมาย ทำงานด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ โดยมุ่งหวังให้ประชาชน “ทุกข์น้อยลง สุขมากขึ้น”

/ (๑๒) เน้นย้ำให้ ...

(๑๒) เน้นย้ำให้จังหวัด/อำเภอ เตรียมความพร้อมในการสนับสนุนการเลือกตั้งท้องถิ่น โดยกำชับข้าราชการฝ่ายปกครองให้วางตัวเป็นกลาง และปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบ และกฎหมาย

(๑๓) การสร้างความเข้มแข็ง เพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนของชุมชนคุณธรรม น้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยนำหลัก “บวร” ไปขับเคลื่อน และเป็นแหล่งกระจายข้อมูลข่าวสาร การนำนโยบายต่างๆ ของรัฐบาล เพื่อให้ประชาชนเข้าใจและเข้าถึงโครงการได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน รวมทั้ง การดำเนินกิจกรรมต่างๆ ได้แก่อัตินตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยใช้กลไกฝ่ายปกครองทุกระดับในการแก้ไขปัญหา โดยมีเป้าหมาย คือ หมู่บ้านสีขาวปลอดยาเสพติด และเป็นอำเภอสีขาวต่อไป

(๑๔) ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียน เพื่อรวบรวมข้อมูลสรุปสำนวนรายงาน อปค. ทราบโดยตรงต่อไป

๒.๓ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการตรวจราชการที่สำคัญมีดังนี้

(๑) ปัญหาการติดต่อสื่อสาร ในการปฏิบัติงานของชุด ชรบ. ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทาง ปค. (สน.มณ.) ได้สนับสนุนวิทยุสื่อสารประจำที่ หมู่บ้านละ ๑ เครื่อง และวิทยุสื่อสารชนิดมือถือ หมู่บ้านละ ๘ เครื่อง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ และปี ๒๕๕๖ จำนวนทั้งหมด ๑,๙๖๙ หมู่บ้าน จชต. การติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยงาน และภายในหน่วยงานมีความจำเป็นและสำคัญมาก หากเกิดเหตุการณ์จะไม่สามารถประสานการปฏิบัติงาน และขอรับการสนับสนุนได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งปัจจุบันพบว่าวิทยุสื่อสารประจำที่ และวิทยุสื่อสารชนิดมือถือ ไม่ได้มีการตั้งงบประมาณในการซ่อมบำรุง และรักษาประจำปี ประกอบกับอุปกรณ์ชำรุด และใช้การไม่ได้จำนวนมาก ดังนี้

- วิทยุสื่อสารประจำที่ ประกอบด้วย ไมโครโฟน (Mic) แหล่งจ่ายไฟฟ้า (Power supply) ๑๓.๘ v dc

- วิทยุสื่อสารชนิดมือถือ ประกอบด้วย แบตเตอรี่ และเสาอากาศ
เห็นควรจัดหางบประมาณซ่อมบำรุง รักษาเป็นประจำทุกปี หรือจัดซื้อของใหม่ทดแทน
ในกรณีที่ไม่สามารถบำรุงรักษาได้

(๒) ปัญหาระบบคอมพิวเตอร์ของ ทปค.อ. ที่เชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตมีปัญหาในการใช้งาน เนื่องจากต้องเข้าระบบครั้งละเครื่อง ระบบล่มบ่อย เห็นควรดำเนินการแก้ไขโดยให้สามารถเข้าระบบได้ครั้งละหลายๆ เครื่อง และมีระบบรายงานผ่านทางโทรศัพท์มือถือ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว สามารถรายงานผู้บังคับบัญชาทราบได้อย่างรวดเร็ว

(๓) ปัญหาการเชื่อมต่อระบบการสื่อสารด้วยเครือข่ายไร้สาย (WIFI) ของ ทปค.อ. บางแห่งได้ถูกเข้ารหัสไว้ หรือไม่สามารถเชื่อมต่อได้ ทำให้ไม่สามารถเข้าเว็บไซต์สืบค้นหาข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานได้ รวมทั้งไม่สามารถเข้าระบบโปรแกรมไลน์ (Line) ได้

(๔) ปัญหาการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของ ปค. (๑๐ Flagships) กรณีการจัดทำ บัตรประจำตัวประชาชนผู้ป่วยติดเตียง คนชรา และผู้พิการในพื้นที่ จ. พระนครศรีอยุธยา เกิดปัญหาในการขอรับการสนับสนุนบุคลากร และรถบริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนเคลื่อนที่ (โมบายยูนิท) จากศูนย์บริหารการทะเบียนภาค ๑ สาขา จ. พระนครศรีอยุธยา ทปค.อ. บางแห่ง ประสานขอรับการสนับสนุนมาแล้วประมาณ ๒ ปี แต่ยังไม่ได้รับการสนับสนุนแต่อย่างใด เห็นควรให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว และรายงาน ปค. ทราบ

/ (๕) ปัญหา ...

(๕) ปัญหาการปฏิบัติราชการตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน ตาม พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่า ทปค.อ. บางแห่ง ละเลยการปฏิบัติงานตามกรอบระยะเวลาการอนุมัติ อนุญาตทางปกครอง ที่กำหนดไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน ทำให้ประชาชนไม่สามารถทราบขั้นตอนและระยะเวลาการให้บริการ เห็นควรแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติและกำชับให้ ทปค.จ. และ ทปค.อ. ได้ปฏิบัติตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในคู่มือบริการประชาชน

(๖) ปัญหาแนวทางการปฏิบัติหน้าที่นายทะเบียนอำเภอตามกฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนครอบครัว และชื่อบุคคล พบว่า ทปค.อ. หลายแห่งยังไม่ได้ดำเนินการปรับปรุงคำสั่งมอบหมายงานตามแนวทาง หนังสือสั่งการดังกล่าว ในกรณีให้นายอำเภอในฐานะนายทะเบียนอำเภอมอบอำนาจการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ นายทะเบียนอำเภอให้แก่ปลัดอำเภอผู้ปฏิบัติงานแทนนายอำเภอ ทั้งการปฏิบัติหน้าที่แทนในฐานะ “ปฏิบัติราชการแทน” หรือ “รักษาราชการแทน” ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพบว่า การปฏิบัติหน้าที่ของปลัดอำเภอแทนนายอำเภอในอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอยังไม่สอดคล้องกับ แนวทางที่กำหนดใน พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เห็นควรให้มีการตรวจติดตามแนวทางการดำเนินงานของสำนักทะเบียนอำเภอ และมีการแจ้งแนวทางปฏิบัติหน้าที่แทนในอำนาจนายอำเภอให้ ทปค.อ. ได้ถือปฏิบัติในส่วนที่เป็นภารกิจอื่นๆ ด้วย

(๗) ปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้เน้นย้ำให้ปลัดอำเภอประจำตำบลลงพื้นที่ให้คำแนะนำคณะกรรมการ หมู่บ้านในการจัดทำแผนหมู่บ้านตามห้วงระยะเวลาที่กำหนด คือภายในเดือนมกราคม – เดือนกุมภาพันธ์ ซึ่งพบว่า ทปค.อ. ยังไม่ได้ถือปฏิบัติตามห้วงระยะเวลาที่กำหนด เห็นควรแจ้งเวียนแนวทางในการปฏิบัติตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ ทปค.อ. ทราบ และถือปฏิบัติ

(๘) ขอรับการสนับสนุนรถยนต์ ของ ทปค.อ. महाराज จ. พระนครศรีอยุธยา และ ทปค.อ. ปง จ. พะเยา (ประเภทขับเคลื่อน ๔ ล้อ เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานให้เหมาะกับสภาพพื้นที่ซึ่งเป็นที่ราบ สลับภูเขา โดยได้รับรถยนต์ประเภทขับเคลื่อน ๒ ล้อ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๐ และได้จำหน่ายครุภัณฑ์ไปแล้วเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐)

(๙) ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ดังนี้

- ปรับปรุง ซ่อมแซมบ้านพักข้าราชการ : ทปค.อ. महाराज จ. พระนครศรีอยุธยา
- ปรับปรุง ซ่อมแซมหอประชุม : ทปค.อ. महाराज จ. พระนครศรีอยุธยา และ ทปค.อ. หนองมะโมง จ. ชัยนาท
- ซ่อมแซมครุภัณฑ์สำนักงาน : ทปค.อ. ไทรน้อย จ. นนทบุรี

๓. ข้อพิจารณา

กตร. พิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและสนับสนุนส่งเสริมการบริหารงานของฝ่ายปกครอง ในส่วนภูมิภาค เห็นควรแจ้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการตรวจราชการของ ผตปค. ประจำเดือนมกราคม ๒๕๖๓ ให้สำนัก/กอง ที่เกี่ยวข้องทราบ ดังนี้

- ๓.๑ ข้อสังเกตตามข้อ ๒.๓ (๑) : สน.มน.
- ๓.๒ ข้อสังเกตตามข้อ ๒.๓ (๒), (๓), (๔) และ (๖) : สน.บท.
- ๓.๓ ข้อสังเกตตามข้อ ๒.๓ (๕) : กพร. ปค.

๓.๔ ข้อสังเกตตามข้อ ๒.๓ (๖) และ (๗) : สน.ปท.
๓.๕ ข้อสังเกตตามข้อ ๒.๓ (๘) : กค.
๓.๖ ข้อสังเกตตามข้อ ๒.๓ (๙) : วช.

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กตร. จักได้ประสานแจ้งสำนัก/กอง ดังกล่าว

ทราบต่อไป



(นายสมเจตน์ เปลื้องนุช)

หน. ผตปค.



(นายสมหวัง พ่วงบางโพ)

ร.อปค.

๑๔ ก.พ. ๒๕๖๓



(นายธนาคม จงจิริระ)

อธิบดีกรมการปกครอง

17 ก.พ. 2563



ผอ.กตร...../...../ก.พ...๖๓
นจท.ชก...../...../ก.พ. ...๖๓
พิมพ์/ทาน...../...../ก.พ. ...๖๓

๗.๑