

๗.๕๕



บันทึกข้อความ

สง.ศตปค.
เลขที่ ๖/๑
วันที่ ๘ ส.ค. ๕๙
เวลา ๑๕.๑๓ น.

ส่วนราชการ ส.น.ม.น. (ก.บ.บ.)

ที่ มท ๐๓๐๘/๑ กธ ๕๕

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๐๑๕๑ ต่อ ๓๑๖

วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การประชุมประจำปี ๒๕๕๙ ของ สคช.

เรียน อธ.วปค. ผอ.สน. ทน.ศตปค. ผชช. ผช.เลขาธิการ ศอ.บต.(ปค.) ผอ.กอง ลปค. ผอ.ศสป. ทน.กตภ. และทน.กพร.

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สคช.) ได้จัดประชุมประจำปี ๒๕๕๙ ในหัวข้อเรื่อง “ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)” เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็คเมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี โดยมี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

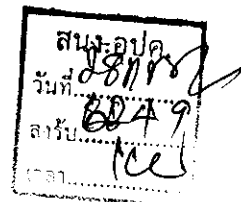
ในการนี้ ส.น.ม.น. ได้จัดทำสรุปสาระสำคัญการประชุมร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ เพื่อแจ้งให้แก่ สำนัก/กอง ใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารการประชุมประจำปี ๒๕๕๙ ของ สคช. ฉบับสมบูรณ์ ได้ทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ www.nesdb.go.th หัวข้อ “การจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)”

(นายศักดิ์ฤทธิ์ สลักคำ)

ผอ.สน.ม.น.



บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ วช. (กง.ผง.) โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๖๒๐๔ โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๔๘๘๖

ที่ มท ๐๓๐๕.๑/

วันที่

กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การประชุมประจำปี ๒๕๕๕ ของ สศช.

เรียน อบค.

๑. ต้นเรื่อง

อบค. ได้มอบหมายให้ นายศักดิ์ฤทธิ์ สลักคำ ผอ.สน.มน. เข้าร่วมการประชุมประจำปี ๒๕๕๕ ของ สศช. ในหัวข้อเรื่อง “ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)” ในวันศุกร์ที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องแกรนด์ ไดมอนด์ บอลรูม ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็คเมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี ซึ่งการประชุมดังกล่าว มีนายกรัฐมนตรีนคร (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานกล่าวเปิดการประชุมฯ (เอกสาร ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

จากการเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว มีผลการประชุมสรุปสาระสำคัญพอสังเขปได้ ดังนี้

๒.๑ สศช. ได้กำหนดการนำเสนอในรูปแบบวิทัศน์ เรื่อง “รถไฟขบวนที่ ๑๒ ตัว ๖๖๔ สู่อานานิปลายทางแห่งความยั่งยืน” โดยให้ความหมาย ดังนี้

๑) รถไฟขบวนที่ ๑๒ หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๒) ตัว ๖๖๔ หมายถึงการเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี กับแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ โดยหมายเลข ๖ ตัวแรก คือ ๖ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี หมายเลข ๖๔ คือ ๑๐ ยุทธศาสตร์ของ แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ (๖ ยุทธศาสตร์หลักเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และ ๔ ยุทธศาสตร์เสริม)

๒.๒ สศช. ได้ดำเนินการประชุมระดมความเห็นเรื่อง “การพัฒนาประเทศในช่วง แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒” โดยมี นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา ประธานกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ เป็นประธานดำเนินรายการ และ ดร.ปรเมธี วิมลศิริ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ เป็นผู้ดำเนินรายการ (เอกสาร ๒)

๒.๓ การประชุมระดมความเห็นกลุ่มย่อย กลุ่มที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน โดยมี นายถวิล เปลี่ยนศรี อดีตเลขาธิการสภาความมั่นคง แห่งชาติ เป็นประธานดำเนินรายการ และ นายทีปรัตน์ วัชรางกูร รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช. เป็นผู้ดำเนินรายการ (เอกสาร ๓)

๒.๔ ประเด็นเสนอขอแก้ไข ปรับปรุงและเพิ่มเติม ร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จากการ ประชุมระดมความคิดเห็นตามข้อ ๒.๓ ดังนี้

๒.๔.๑ ขอแก้ไขคำถูกคำผิดและความหมาย เช่น

๑) คำว่า “ความมั่นคง” ให้เข้าใจว่า “ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมและ การเมือง” จะใส่คำว่าเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองหรือไม่ก็ได้

๒) คำว่า “ภัยคุกคาม” ให้เข้าใจว่า “ภัยคุกคามทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและอื่นๆ” จะใส่คำว่าเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและอื่นๆ หรือไม่ก็ได้

๓) คำว่า “ภัยคุกคามทางทหาร” เพื่อให้ครอบคลุม เห็นควรตัดคำว่า “ทหาร” ออก เป็นต้น

/๒.๔.๒ การปกป้องสถาบัน..

๒.๔.๒ การปกป้องสถาบัน

๑) การสร้างจิตสำนึก ควรนำแนวทางพระราชดำริ มาใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา และนำกิจกรรมตามแนวทางพระราชดำริ Outcome และ Impact มากำหนดเป็นตัวชี้วัด

๒) พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ด้านการบริหารจัดการ สร้างความรู้ความเข้าใจ เรื่องการพัฒนาด้านความมั่นคง

๒.๔.๓ การแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง ควรเน้นการป้องกันมากกว่าการปราบปราม โดยส่งเสริมให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีบทบาทในการดำเนินงานตั้งแต่ระดับต้นทางถึงปลายทางตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานนั้นๆ

ทั้งนี้ ความมั่นคงในที่นี้ เป็นความมั่นคงที่เสริมการพัฒนา จะไม่ปรากฏปัจจัยทางทหาร ส่วนขอบเขตและระดับของปัญหาความมั่นคง กำลังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของ สมช. และ สศช. จะนำข้อเสนอที่ได้รับจากการประชุมในครั้งนี้ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายศักดิ์ฤทธิ์ สลักคำ)

ผอ.สน.มน.

ท.น. / 115) ๖.๕.๕๖

๖.๕.๕๖

ร.ด.ท.

(อาทิตย์ บุญญะโกศล)
อปค.



(นายธณภพ เหลืองไพโรจน์)

ร.อปค.

๒๖ ๙.๙.๕๙

ทน.กลุ่ม วันที่ / /
ทน.ฝ่าย วันที่ / /
นวผ. 1๗๖ วันที่ / /

๒๖



การประชุมประจำปี 2559 ของ สศช. กลุ่มย่อยที่ 5

ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ในร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 12

ประธานกลุ่ม: นายถวิล เปลี่ยนศรี

ตำแหน่ง : ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรีด้านความมั่นคง

ผู้นำเสนอ : นายทีปรัตน์ วัยราษฎร์

ตำแหน่ง : รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
วันศุกร์ที่ 22 กรกฎาคม 2559 ณ ศูนย์แสดงสินค้าอิมแพ็ค เมืองทองธานี

กรอบการนำเสนอ

- กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12
- แนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12
- ความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี กับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12
- ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
 - สถานการณ์ภัยคุกคามด้านความมั่นคง
 - ประเด็นท้าทายของการแก้ปัญหาด้านความมั่นคง
 - เป้าหมายการพัฒนาด้านความมั่นคง
 - แนวทางการพัฒนาที่มีความสำคัญ

กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12



สศช. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์เฉพาะด้านภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน จำนวน 9 คณะ โดยมีคณะกรรมการร่างยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงด้วย



คณะกรรมการร่างยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงมี นายถวิล เปลี่ยนศรี เป็นประธานกรรมการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/ผู้ทรงคุณวุฒิด้านความมั่นคงเป็นคณะกรรมการ



คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง โดยมีการประชุม คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง 3 ครั้ง , ประชุมคณะทำงานกลุ่มเล็ก 3 ครั้ง , ประชุมระดมความคิดเห็น จำนวน 1 ครั้ง

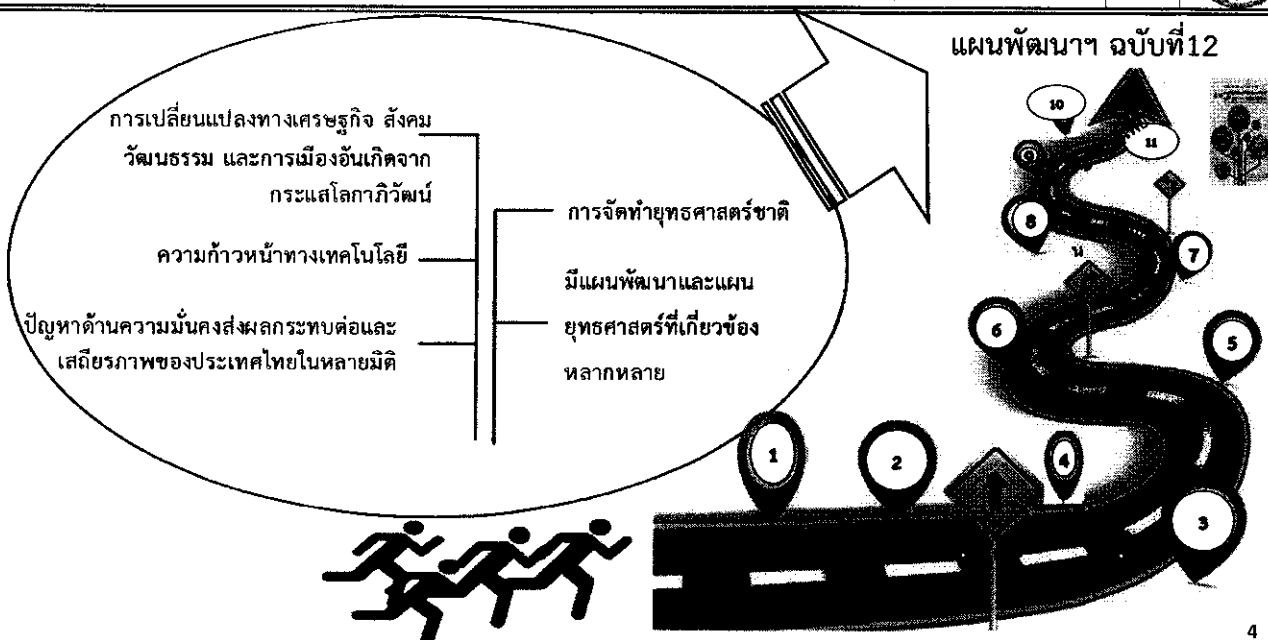


สศช. ได้จัดการประชุมระดมความคิดเห็นต่อร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนทั่วประเทศในการกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะ 5 ปี โดยจัดที่ ภาคใต้ จ.กระบี่ / ภาคเหนือ จ.เชียงใหม่ / ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จ.ขอนแก่น / ภาคกลาง และกรุงเทพฯ จ.ชลบุรี และ จ. เพชรบุรี



3

แนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

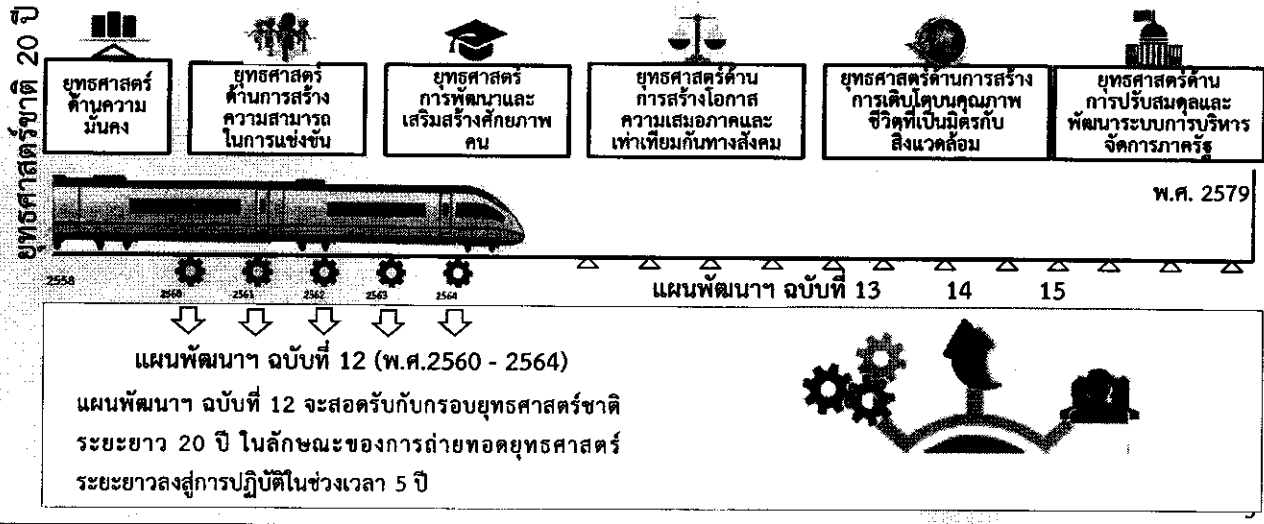


4

ความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี กับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12



กรม. มีมติเมื่อวันที่ 22 ธ.ค. 2558 เห็นชอบทิศทางและกรอบยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560 - 2564) ตามที่สำนักงานฯ เสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่าแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ต้องมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และมีการแปลงยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าวเป็นแผนงาน/โครงการในช่วง 5 ปี โดยระบุแผนปฏิบัติการ และกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จที่เป็นรูปธรรม รวมทั้งให้มีการประเมินผลของการดำเนินงานในรอบ 1 ปี และ 5 ปี



ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

สถานการณ์ภัยคุกคามด้านความมั่นคงของโลก



มหาอำนาจขยายอิทธิพลและเพิ่มบทบาทในภูมิภาคต่างๆ
ของโลกมากขึ้น



ยุทธศาสตร์ปึกหมัดในภูมิภาคเอเชียของสหรัฐอเมริกา



การขยายอิทธิพลของจีนในกลุ่มประเทศอาเซียน

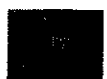


ความตกลงหุ้นส่วนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจเอเชียแปซิฟิก

เพิ่มกำลังอำนาจของกองทัพ เนื่องจากความขัดแย้งด้าน
อาณาเขต ภูมิรัฐศาสตร์ และทรัพยากร



นิวเคลียร์ของ
เกาหลีเหนือ



พื้นที่พิพาทเหนือ
หมู่เกาะเซนกาคุ



กรรมสิทธิเหนือ
หมู่เกาะสแปรตลีย์

อาชญากรรมข้ามชาติมีการขยายตัว ควบคุมได้ยาก
และมีวิธีการที่ซับซ้อนมากขึ้น



- ค้ายาเสพติด
- การเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ
- การค้ามนุษย์ การลักลอบเข้าเมือง
- การฟอกเงิน

ที่มาภาพ: <http://www.tccc.go.th/>

การก่อการร้ายทวีความรุนแรง
และมีความถี่มากขึ้น



เกิดเหตุการณ์ก่อร้าย
11,774 ครั้งทั่วโลก



เสียชีวิต
28,300 คน



บาดเจ็บ
35,300 คน

ที่มา : Country Reports on Terrorism 2016

ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
ในแผนพัฒนา ฉบับที่ 12

สถานการณ์ภัยคุกคามด้านความมั่นคงของประเทศไทย



สถาบันหลักของชาติอ่อนแอ

ความเห็นต่างของคนในชาติ
มีความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ สังคม
เยาวชนขาดความเข้าใจในสถาบันหลัก
ของชาติ



ความเสี่ยงจากปัญหาอาชญากรรมคอมพิวเตอร์

อันดับของประเทศที่มีความเสี่ยงจากการโจมตีด้านไซเบอร์ในปี 2555

	TER		TER
1. Indonesia	23.45%	6. India	15.88%
2. China	21.26%	7. Mexico	15.44 %
3. Thailand	20.78 %	8. UAE	13.63 %
4. Philippines	19.81%	9. Taiwan	12.66 %
5. Malaysia	17.44%	10 Hong Kong	11.47%

ที่มา : รายงาน Security Threat Report 2013, Sophos

สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนใต้
 กุมภาพันธ์ 2559 เกิดเหตุการณ์ความรุนแรง 66 ครั้ง มี
ผู้เสียชีวิต 32 ราย และบาดเจ็บ 54 ราย เพิ่มขึ้นจาก
เดือนมกราคม 2559



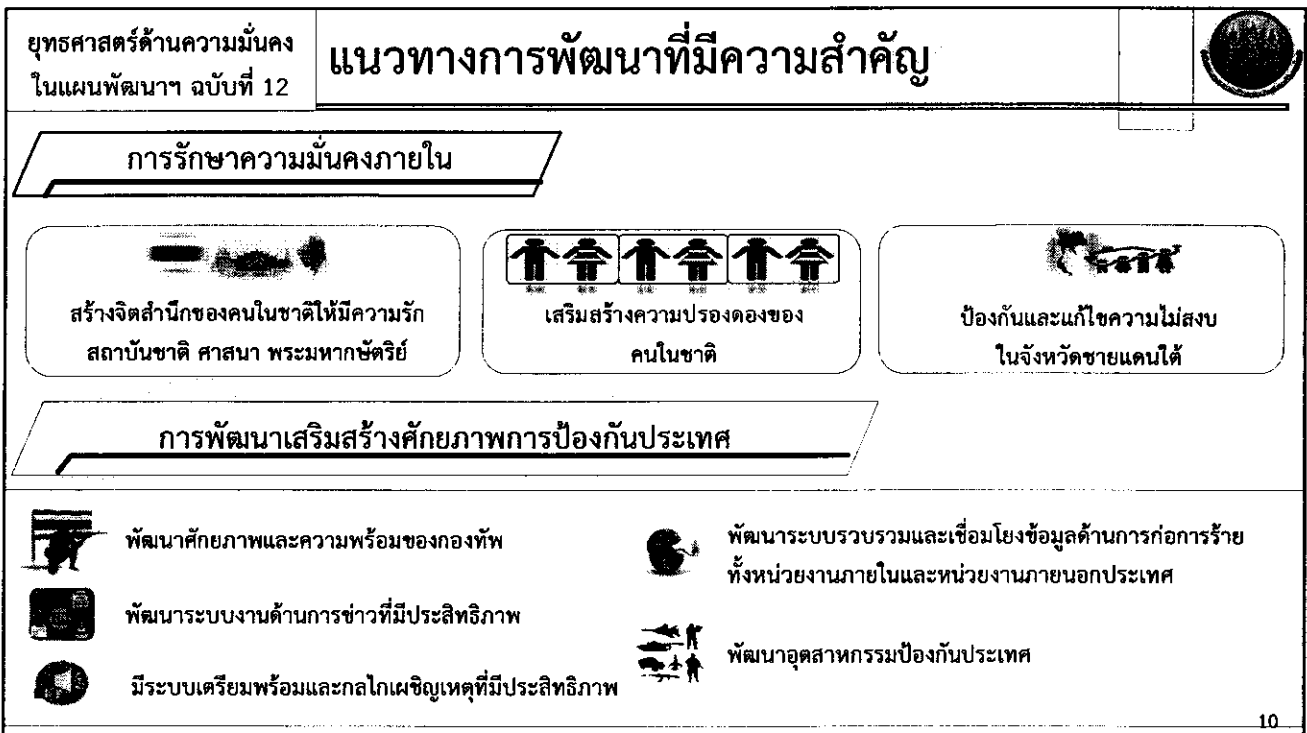
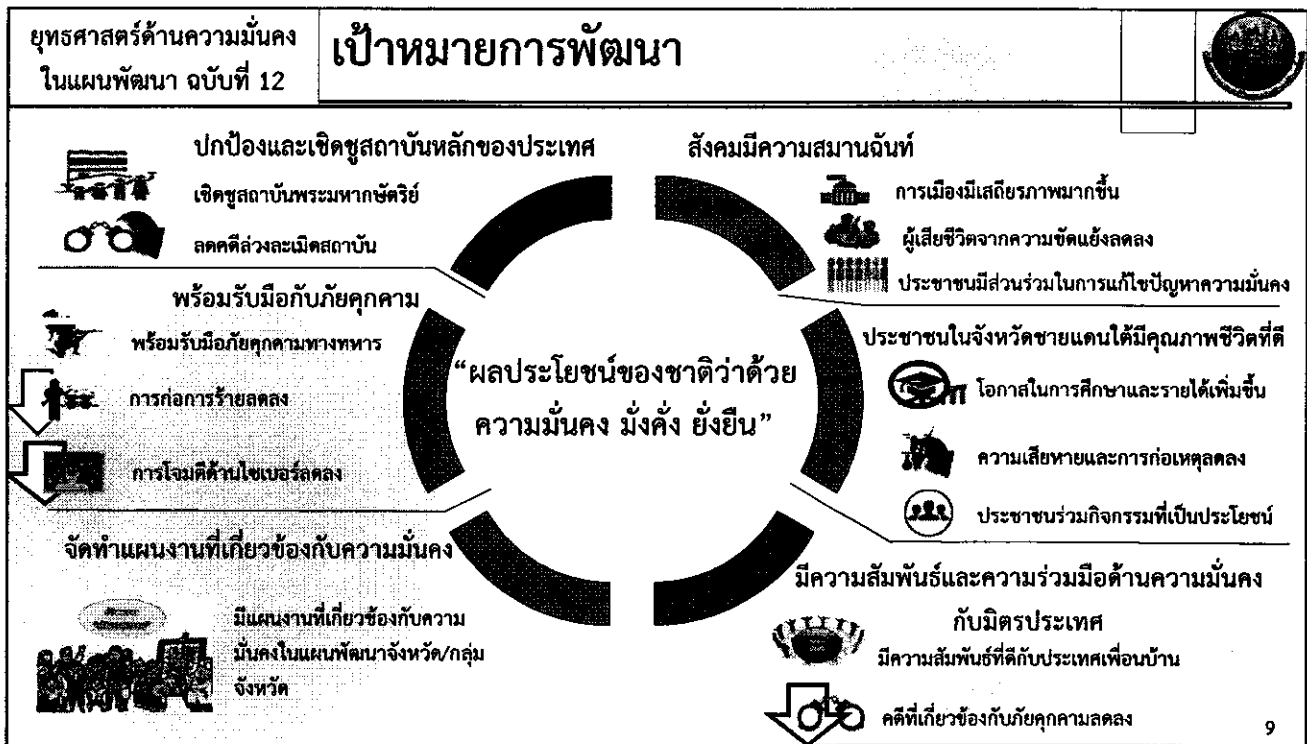
ที่มา: สถานการณ์ความขัดแย้งจังหวัดชายแดนใต้ กุมภาพันธ์ 2559, ศูนย์ดำรงธรรมสถานการณ์ภาคใต้

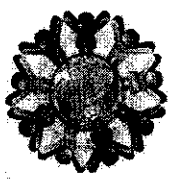
ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
มีมูลค่า 17.9 ล้านล้านบาทต่อปี*
แต่ยังอุปสรรคของการพัฒนา คือ โจรสลัด ภัยธรรมชาติ
แรงงานผิดกฎหมาย สินค้าผิดกฎหมาย ลักลอบจับสัตว์น้ำ
มลพิษทางทะเล แย่งชิงทรัพยากร

*ที่มา: กรมประมง ประเมินมูลค่าทางทะเล สถานการณ์ และ ข้อเสนอแนะกรมประมงในพื้นที่ จ.ระยอง
และระยอง (ปี 2555)

ประเด็นท้าทายของการแก้ปัญหาด้านความมั่นคง

- เร่งเสริมสร้างความมั่นคงภายใน ป้องกันภัยคุกคาม
- สร้างความพร้อมและฉันทกาลังของทุกภาคส่วน ในการบริหารจัดการด้านความมั่นคง
- สร้างศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขสถานการณ์ ที่เกิดจากภัยคุกคามทางทหารและภัยคุกคามอื่นๆ
- สร้างความสอดคล้องระหว่างนโยบายด้านความมั่นคง ให้สนับสนุน เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- สร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศ



ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12	แนวทางการพัฒนาที่มีความสำคัญ		
ส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศด้านความมั่นคง			
	▪ ดำเนินความสัมพันธ์กับต่างประเทศอย่างสมดุล ▪ เสริมสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และความร่วมมือในการบริหารจัดการความมั่นคงตาม แนวชายแดน ▪ ใช้กรอบและกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อ ปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของไทย ▪ พัฒนาระบบการเก็บรักษาข้อมูลส่วนบุคคลด้านไซเบอร์ คูและระบบการส่งข้อมูลส่วนบุคคลข้ามแดน		
การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล			
	✓ เสริมสร้างความร่วมมือในการรักษาความมั่นคงทางทะเล ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ	✓ แก้ไขปัญหาการแย่งชิงทรัพยากร คุ่มครอง ปกป้อง และรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ปรับปรุงกฎหมาย และกฎระเบียบต่างๆ	✓ สร้างการรับรู้ ความเข้าใจ การใช้ประโยชน์จากทะเล และมีความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

11

ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12	แนวทางการพัฒนาที่มีความสำคัญ		
บริหารจัดการความมั่นคงเพื่อการพัฒนา			
 ปรับปรุงระบบติดตาม เฝ้าระวัง ศึกษา วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่สุ่มทราบบและคาดการณ์ภัยคุกคาม เพื่อเสนอแนะแผนป้องกันความเสียหายและการเตือนภัยที่อาจเกิดขึ้น	 เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ เพื่อสร้างความพร้อมในการเผชิญสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นอย่างฉุกเฉินทั้งในปัจจุบันและอนาคต	 พัฒนากลไกด้านความมั่นคงและระบบการขับเคลื่อนแผนงานต่างๆ ให้พร้อมรับสถานการณ์ทั้งระดับชาติและระดับพื้นที่	

12

ประเด็นระดมความเห็น



เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในการพัฒนาประเทศในระยะต่อไปมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอะไรบ้างเพื่อให้เกิดความชัดเจน สามารถนำไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น อาทิ

- ▶ ข้อมูล สถานการณ์เกี่ยวกับปัญหาความมั่นคงที่ควรพิจารณาเพิ่มเติม
- ▶ เป้าหมายและตัวชี้วัดการพัฒนาของยุทธศาสตร์มีความเป็นไปได้และเหมาะสมหรือไม่
- ▶ ประเด็นเพิ่มเติมเพื่อให้แนวทางการพัฒนามีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์พัฒนาด้านอื่นๆในแผน
- ▶ การแก้ไขปัญหาลุทธิร้ายแรงค่านในระยะ 5 ปี ข้างหน้าควรเรียงลำดับอย่างไร

13



กลุ่มงานประสานนโยบายด้านความมั่นคง

www.nesdb.go.th

14