



เลขที่	๗๑๗
วันที่	๙ ก.ย. ๕๙
เวลา	๑๐:๓๑

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ปค. (สน.มน.)

โทร. ๐ ๒๒๒๖ ๕๕๕๗

ที่ มท ๐๓๐๘.๓/จ. ๕๒๕๑

วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การขับเคลื่อนภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยในตำบลและหมู่บ้านตามบทบาทของ ปค.

เรียน ผอ.สน.ปท. ผอ.สน.สก. และ ทน.ผตปค.

ด้วย มท. (ปค.) แจ้งแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการช่วยเหลือเจ้าพนักงานของหน่วยกำลังคุ้มครองและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้ทุกจังหวัดแจ้งอำเภอจัดทำโครงการ “๑ ตำบล ๑ ชุตรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน” จัดการฝึกอบรมราษฎรอาสาสมัครทั้งในหมู่บ้านอาสาพัฒนาป้องกันตนเองและหมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของฝ่ายปกครองในตำบลและหมู่บ้าน ต่อมา ปค. (สน.มน.) ได้จัดทำแผนการตรวจติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ (ผรส.) และชุตรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ทั่วประเทศ (ยกเว้น ๓ จชต. และ ๔ อำเภอของ จ.สงขลา) ในพื้นที่จังหวัดเป้าหมาย จำนวน ๒๙ จังหวัด และ ๒๙ อำเภอ ในระหว่างวันที่ ๑๓ มีนาคม ถึงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งพบว่าจังหวัดและอำเภอ ได้นำเสนอผลการปฏิบัติและให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์หลายประการ รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

ปค. พิจารณาแล้ว ในการไปตรวจติดตามการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น มีข้อสังเกตเกี่ยวกับเครื่องแต่งกาย (ชุดฝึก) ของผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ (ผรส.) ที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ในขณะนี้ว่าไม่มีกฎหมายหรือระเบียบรองรับ และการทำหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ จะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น หากได้รับการพัฒนาศักยภาพอย่างต่อเนื่อง มีการสนับสนุนจากจังหวัดและอำเภออย่างสม่ำเสมอ ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยในตำบลและหมู่บ้านตามบทบาทของ ปค. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงให้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ ผตปค. ใช้โอกาสที่ไปตรวจราชการในพื้นที่ ออกตรวจเยี่ยมการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน และชุตรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน

๒. ให้ สน.ปท. นำประเด็นปัญหาเกี่ยวกับเครื่องแบบชุดฝึกของผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ (ผรส.) ไปพิจารณาดำเนินการ ตามความเหมาะสมกับการทำหน้าที่ของฝ่ายปกครอง

๓. ให้ สน.สก. ให้การสนับสนุนเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันรักษาความสงบเรียบร้อยในหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านและชุตรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) อย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้การทำหน้าที่ชอบด้วยกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ร้อยตำรวจโท 
(อาทิตย์ บุญญะโสภิต)

อธิบดีกรมการปกครอง

สรุปผลการตรวจติดตามการปฏิบัติหน้าที่ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยในตำบลหมู่บ้าน ตามบทบาทฝ่ายปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

กรมการปกครอง (สำนักกิจการความมั่นคงภายใน)

เป้าหมาย ๒๙ จังหวัดทั่วประเทศ ยกเว้น ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา

ลำดับ	ประเด็น	ผลการดำเนินงาน	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
๑.	การดำเนินงาน ผรส.	๑. อัตราร ผรส. (๒๙ จังหวัด) ๑๐,๖๑๑ คน ผ่านการฝึกอบรมมา ๕,๙๓๙ คน ยังไม่ผ่านการฝึกอบรมมา ๔,๖๗๒ คน (“หลักสูตรการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน” จากศูนย์ฝึกอบรมมวลชนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์) ๒. เกือบทุกจังหวัดมีการจัดตั้ง ชมรม ผรส. บางอำเภอมีกองทุนสวัสดิการสำหรับ ผรส. ๓. บางจังหวัดมีการพัฒนาศักยภาพ ผรส. ร่วมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ และฝึกทบทวนระเบียบแถว ท่าบุคคลมือเปล่า ก่อนหรือหลังการประชุมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ ๓. มีการมอบหมายภารกิจให้ ผรส. รักษาความสงบในพื้นที่ เช่น หาข่าว อยู่เวรยามฯฯ ปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด ออกลาดตระเวน เพื่อป้องกันการกระทำผิดกฎหมาย	๑. ไม่มีอัตราร ผรส. เช่น หมู่บ้านที่มีพื้นที่ติดชายแดน หมู่บ้านปกติแต่มีปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติดมาก และหมู่บ้านอพป. ที่จัดตั้งใหม่ ๒. ชุดฝึกของ ผรส. มีความหลากหลายไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และไม่มีระเบียบรองรับที่ชัดเจน	๑. ขอให้ ปค. จัดสรรงบประมาณในการฝึกอบรม ผรส. เพิ่มขึ้น เนื่องจากยังมี ผรส. จำนวนมาก ยังไม่ได้รับการฝึกอบรมจัดตั้งฯ ๒. ขอให้ ปค.พิจารณาเพิ่มกรอบอัตรากำลัง ผรส. ให้มีทุกหมู่บ้าน (โดยเฉพาะหมู่บ้านพื้นที่ชายแดน หมู่บ้าน อพป. และหมู่บ้านที่มีปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด) ๓. ขอให้ ปค. มีแนวทางที่ชัดเจนเกี่ยวกับการแต่งกาย ชุดฝึกของ ผรส.	ทุกจังหวัด ทุกจังหวัด จ.กำแพงเพชร พิษณุโลก นครพนม บึงกาฬ เพชรบูรณ์ ฉะเชิงเทรา ตรารด จันทบุรี สุพรรณบุรี ราชบุรี และ จ.นครศรีธรรมราช
๒	การดำเนินงาน ชรบ.	๑. จังหวัดได้ดำเนินการโครงการ ๑ ตำบล ๑ ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน ครบทั้ง ๒๙ จังหวัด ทั้งในหมู่บ้าน อพป. และหมู่บ้านปกติ โดยมี ชรบ. จำนวนประมาณ ๑๓๓,๙๙๔ คน เฉลี่ยหมู่บ้านละ ๖ คน ๒. ในการฝึกอบรมจัดตั้ง/ทบทวน ชรบ. มีบางจังหวัดที่ใช้งบประมาณของจังหวัด (กำแพงเพชร เชียงใหม่ นครสวรรค์ แพร่ นครศรีธรรมราช เลย แม่ฮ่องสอน)	๑. มีบางจังหวัดงบประมาณมีน้อย ไม่เพียงพอในการจัดฝึกอบรมจัดตั้ง/ทบทวน ชรบ. ให้ครบทุกตำบลหมู่บ้าน ๒. ชรบ. ในพื้นที่หลายคนผ่านการฝึกอบรมจัดตั้งแล้ว แต่ยังไม่มีการแต่งกายชุด ชรบ. ในการสวมใส่ปฏิบัติหน้าที่เนื่องจากจังหวัด/อำเภอไม่มีงบประมาณเพียงพอในการจัดหาเครื่องแต่งกาย ชรบ.	๑. ขอให้ ปค. พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้จังหวัด/อำเภอฝึกอบรมทบทวน ชรบ. ในตำบลหมู่บ้านที่ยังไม่ดำเนินการฝึกอบรมจัดตั้งฯ ๒. ขอรับการสนับสนุนเครื่องแต่งกายชุด ชรบ. ในส่วนที่ยังขาดแคลน	จ.สุโขทัย อุทัยธานี อ่างทอง กระบี่ ตาก ตรารด สระแก้ว ฉะเชิงเทรา ระยอง และ จ.แม่ฮ่องสอน ทุกจังหวัด

ลำดับ	ประเด็น	ผลการดำเนินงาน	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
๒	การดำเนินงาน ชรบ.	บางจังหวัดใช้งบประมาณของ อบท. และบางจังหวัดอำเภอใช้งบประมาณการของอำเภอ เงินชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้านฯ ผลกำไรจากเงินกองทุนหมู่บ้าน เงินบริจาคในหมู่บ้านจัดหาเครื่องแต่งกาย ชรบ. ๓. จังหวัด/อำเภอได้มอบวุฒิบัตร จัดทำบัตรประจำตัวให้ ชรบ. ออกคำสั่งใช้ ชรบ. ๔. ชรบ. ในพื้นที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้ ๑) อยู่เวรยามในหมู่บ้าน ตำบล สถานที่ราชการ เฝ้าระวังสถานที่สำคัญ สถานที่ท่องเที่ยว ร่วมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย โดยผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกัน ๒) ร่วมกับฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจฯ การตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด ในเทศกาลงานประเพณีต่าง ๆ ๓) ร่วมกับฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ หน่วยงานอื่นๆ ในการออกลาดตระเวน ในพื้นที่เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดด้านอาชญากรรม ยาเสพติด ป่าไม้ คนต่างด้าวฯ โดยได้ร่วมจับกุมผู้ต้องหาพร้อมของกลาง ๔) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยช่วยเหลือประชาชนที่ประสบเหตุ เช่น ช่อมแซมบ้านเรือนราษฎร ดับไฟป่าและจัดทำแนวกันไฟ ๕) รักษาความสงบเรียบร้อยและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในงานศพ งานสมรสงานบวชฯ ๕. จังหวัดได้จัดทำฐานข้อมูล ชรบ. แยกเป็นรายหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ ส่งให้ ปค. แล้วจำนวน ๒๕ จังหวัด	๓. จังหวัดที่มีพื้นที่ติดชายแดน ชายทะเล เกาะแก่ง และจังหวัดพื้นที่ปกติ มียาเสพติดแพร่ระบาด เป็นพื้นที่เสี่ยงอันตราย แต่ยังคงขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ เช่น เสื้อเกราะป้องกันกระสุน รถยนต์ที่มีสมรรถนะสูง อาวุธปืนลูกซอง พร้อมกระสุนปืนลูกซอง วิทยุสื่อสาร เสื้อกั๊กสะท้อนแสง กล้องส่องทางไกล ไฟสัญญาณจราจรฯ ๔. เครื่องแต่งกายชุด ชรบ. ยังไม่มีชั้นยศของผู้บังคับบัญชา ชรบ. ทำให้ไม่ทราบความแตกต่างระหว่าง ชรบ. และผู้บังคับบัญชา ชรบ. ๕. ชรบ. ปฏิบัติหน้าที่อยู่เวรยามลาดตระเวน เสี่ยงภัยอันตราย ตรายคร่าลำบาก แต่ ชรบ. ไม่มีค่าตอบแทน ไม่มีเบี้ยเลี้ยงเหมือน อสม. อปพร. ทำให้ขาดขวัญ กำลังใจ และเป็นภาระของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในการเลี้ยงอาหาร เครื่องดื่ม ๖. บางพื้นที่เป็นสังคมเมือง ไม่ค่อยมีราษฎรที่มีจิตอาสาและราษฎรต้องทำมาเลี้ยงชีพ ประกอบกับ ชรบ. ไม่มีค่าตอบแทน ทำให้ราษฎรโดยเฉพาะวัยทำงานติดภาระส่วนตัว ๗. ไม่มีโครงสร้างบริหารงาน ชรบ. ในระดับจังหวัด	๓. ขอให้ ปค. พิจารณาจัดหาเสื้อเกราะป้องกันกระสุน รถยนต์ที่มีสมรรถนะสูง อาวุธปืนลูกซอง พร้อมกระสุนปืนลูกซอง เครื่องรับ-ส่ง วิทยุสื่อสาร เสื้อกั๊กสะท้อนแสง กล้องส่องทางไกล ไฟสัญญาณจราจรฯ ๔. ขอให้ ปค. แก้กระเป๋ียบ มท.ฯ ให้มีโครงสร้าง ชรบ. ระดับจังหวัด และมีการกำหนดชั้นยศ/สัญลักษณ์/เครื่องหมาย บ่งบอกว่าเป็นผู้บังคับบัญชา ชรบ. ทุกตำแหน่งให้ชัดเจน ๕. ขอให้ ปค. สนับสนุนเสื้อกั๊ก ชรบ. เนื่องจากมีความคล่องตัวสูงในการปฏิบัติหน้าที่ ๖. ขอให้ ปค. พิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นค่าตอบแทน เบี้ยเลี้ยง ค่าอาหาร เครื่องดื่ม ชรบ. ในการออกปฏิบัติหน้าที่ ๗. ขอให้ ชรบ. ได้รับสิทธิซื้ออาวุธปืนสวัสดิการ ปค. (โครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ)	จ.ระยอง ตรวด ชุมพร ระนอง พังงา กระบี่ จ.นครศรีธรรมราช จ.แพร่ นครพนม เลย จันทบุรี อ่างทอง จ.สุพรรณบุรี - จ.บึงกาฬ หนองคาย แม่ฮ่องสอน เลย ตรวด จันทบุรี สระแก้ว เพชรบุรี - จ.เลย นครศรีธรรมราช เพชรบุรี ราชบุรี สระแก้ว ตรวด เพชรบูรณ์ หนองคาย บึงกาฬ และ จ.เชียงใหม่ - จ.จันทบุรี จ.แม่ฮ่องสอน

ลำดับ	ประเด็น	ผลการดำเนินงาน	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
๓.	การบริหารงาน หมู่บ้าน อพป. อาวุธปืนและกระสุนปืน ของทางราชการ	๑. จังหวัดมีการติดตามผลการดำเนินงานของ คณะกรรมการกลางหมู่บ้าน อพป. ๒. จังหวัดมีการจัดทำทะเบียนคุมอาวุธปืน อพป. ๓. จังหวัดมีการรายงานสถานะเงินอุดหนุน หมู่บ้าน อพป.	๑. หมู่บ้าน อพป. ที่จัดตั้งหลังปี ๒๕๓๗ ไม่มีเงินอุดหนุนหมู่บ้าน อพป.หมู่บ้านละ ๒๐,๐๐๐ บาท และไม่มีอาวุธปืนลูกซอง พร้อมกระสุนปืนลูกซองสนับสนุน โดยเฉพาะ ในหมู่บ้าน อพป. ที่จัดตั้งใหม่ ๒. อาวุธปืนในหมู่บ้าน อพป. มีสภาพเก่า ชำรุด และไม่เพียงพอในการใช้ปฏิบัติหน้าที่ ๓. บางจังหวัดยออดเงินอุดหนุนหมู่บ้าน อพป. ไม่ตรงกับความเป็นจริง บางหมู่บ้านไม่มีเงิน คงเหลือและยังไม่สามารถติดตามได้ ๔. อัตราค่าจ้างของปลัดอำเภอ เจ้าหน้าที่ปกครอง มีน้อยไม่สามารถทำงานหมู่บ้าน อพป. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๕. ผู้นำหมู่บ้าน อพป. บางพื้นที่ยังไม่ค่อย เข้าใจบทบาทของตนในการทำหน้าที่บริหาร หมู่บ้าน อพป. ทำให้การขับเคลื่อนหมู่บ้าน อพป. ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ๖. อาวุธปืนลูกซองหมู่บ้าน อพป. ที่ ปค. เรียกเก็บไปยังไม่ได้รับคืน บางกระบอกจาก นำส่งไปไว้ที่หน่วยทหารได้รับกลับมาทั้งที่ มีการชำรุด	๑. ขอให้ ปค. พิจารณาจัดสรรเงิน อุดหนุนหมู่บ้าน อพป. ให้กับหมู่บ้าน เพื่อใช้บริหารงาน และสนับสนุน อาวุธปืนลูกซองพร้อมกระสุนปืน ลูกซองให้หมู่บ้าน อพป. ที่จัดตั้งใหม่ ๒. เพิ่มกรอบอัตราค่าจ้างของ ผรส. ในหมู่บ้าน อพป. ที่ยังไม่มี ผรส. ๓. ขอให้ ปค. มีแนวทางติดตาม เงินอุดหนุนหมู่บ้าน อพป. ๔. ขอให้ ปค. จัดฝึกอบรม ปลัดอำเภอรับผิดชอบงาน อพป. เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับงาน อพป. (ปลัดอำเภอ งานส่งเสริมการปกครอง) ๕. ขอให้ มท. ลดขั้นตอนการ ขอรับการสนับสนุนกระสุนปืนลูกซอง สำหรับการฝึกอบรมจัดตั้ง/ ทบทวน ชรบ. ให้สะดวก รวดเร็ว เช่น เบิกจ่าย กระสุนปืนจาก ส่วนกลางได้โดยตรง เนื่องจาก หลายจังหวัดไม่มีกระสุนปืนสำรอง	ทุกจังหวัดที่มีหมู่บ้าน อพป. จัดตั้งใหม่ จ.เพชรบูรณ์ จ.ระนอง จ.พังงา จ.ระนอง

