

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและเพิกถอนคำสั่งลงโทษ
ไอล้ออกจากราชการ [REDACTED]

กรมพลศึกษาได้มีหนังสือ ที่ กก ๐๓๐๑/๑๖๖๓ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า อ.ก.พ. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๔ - ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้ลงโทษไอล้ออกจากราชการ [REDACTED]

[REDACTED] ออกจากราชการ ตามผลการซึ่งมีความผิดของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ใน การประชุม ครั้งที่ ๗๙/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยเห็นว่า [REDACTED] ซึ่งทำหน้าที่กรรมการ ตรวจการจ้างงานก่อสร้างและปรับปรุงสถานที่ฯ เฉลิมพระเกียรติฯ (คลองหก) ได้พิจารณา งดและลดค่าปรับให้กับผู้รับจ้างโดยไม่ชอบ เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริต ต่อหน้าที่ราชการ ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจะใจไปปฏิบัติตามกฎหมายอันเป็นเหตุให้เสียหาย แก่ราชการอย่างร้ายแรง และฐานประพฤติชี้ช่องอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๘๒ วรรคสาม มาตรา ๘๕ วรรคสอง และมาตรา ๘๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น กรมพลศึกษา (สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนักงานการในขณะนั้น) จึงได้มีคำสั่งที่ ๗๐๙/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ลงโทษไอล้ออกจากราชการ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ส่งเรื่องไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อดำเนินการ พ้องคดีอาญา กับ [REDACTED] ต่มาศาลอาญาได้มีคำพิพากษายกฟ้องและศาลอุทธรณ์วินิจฉัยว่า การปฏิบัติหน้าที่ของ [REDACTED] เป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามอำนาจหน้าที่โดยสุจริต ไม่มีความผิด ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติแต่อย่างใด เมื่อทราบผลคำพิพากษาของศาลอาญาอันถึงที่สุดแล้ว

[REDACTED] ได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมพลศึกษาในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ร้องขอความเป็นธรรม เพื่อให้ยกเลิกคำสั่งลงโทษไอล้ออกจากราชการตามคำสั่งดังกล่าวข้างต้น อ.ก.พ. กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒ - ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ ว่า

[REDACTED] ไม่ได้ยื่นฟ้องต่อศาลปกครองซึ่งกฎหมายบัญญัติให้ผู้ร้องที่ถูกลงโทษสามารถใช้สิทธิอุทธรณ์ ดุลพินิจในการสั่งลงโทษของผู้บังคับบัญชาได้ โดยการใช้สิทธิอุทธรณ์จะต้องดำเนินการภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนมีคำสั่งลงโทษ ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ร้องมีได้ใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งลงโทษไปยัง ก.พ. ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ทราบคำสั่งลงโทษ ตามมาตรา ๑๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และไม่ได้นำคดี ขึ้นสู่การพิจารณาของศาลปกครองตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณา คดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ จะนั้น กระบวนการลงโทษทางวินัยจึงได้เสร็จสิ้นแล้ว การที่ [REDACTED] ขอให้พิจารณายกคำสั่งลงโทษไอล้ออกจากราชการโดยอ้างคำพิพากษาคดีอาญาที่ได้พิพากษายกฟ้อง ในความผิดฐานเดียวกันกับที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติลงโทษทางวินัย เห็นว่า การดำเนินการ

ทางอาญา กับ การสอบสวนทางวินัย มีวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้แต่ก็ต่างกัน โดยการดำเนินการทางวินัยไม่จำต้องถือตามผลของคดีอาญาเสมอไป จึงมีมติไม่รับคำร้องของผู้ร้องไว้พิจารณา ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ [] ได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมพลศึกษาร้องขอ ความเป็นธรรมโดยขอให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและเพิกถอนคำสั่งลงโทษไส้ล่อออก จากราชการ ที่ ๗๐๙/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ รวมทั้งเรียกร้องสิทธิทุกอย่างคืนตามกฎหมาย

กรมพลศึกษาจึงขอหารือว่า กรมพลศึกษาจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง และเพิกถอนคำสั่งไส้ล่อออกจากราชการตามที่ [] ร้องขอได้หรือไม่ เพียงใด หรือมีแนวทางอื่นใด ที่สามารถแก้ไขปัญหาให้ความเป็นธรรมแก่ [] ในกรณีดังกล่าวได้ เพราะเหตุที่นำไปสู่ การลงโทษไส้ล่อออกจากราชการและศาลอาญาไม่คำพิพากษาถึงที่สุดแล้วว่าไม่ผิด ซึ่งเป็นการกระทำ จากมูลเหตุเดียวกันกับมติคณะกรรมการ ป.ป.ช.

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมพลศึกษา โดยมีผู้แทน สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงาน ปลัดกระทรวงและกรมพลศึกษา) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า [] ได้รับการล้างมลพินตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลพินในโอกาส ที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ และได้รับการบรรจุกลับเข้ารับราชการในกรมพลศึกษา ตามคำสั่งสำนักงานพัฒนาการกีฬา และนันทนาการ ที่ ๔๗๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ ในตำแหน่งนักพัฒนาการกีฬา ๗ ว กลุ่มพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สำนักพัฒนาการกีฬา อัตราเงินเดือน ๒๓,๓๖๐ บาท ปัจจุบัน ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองกลาง กรมพลศึกษา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) ได้พิจารณาข้อหารือประกอบข้อเท็จจริง เพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า การที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดทางวินัย กรณี [] ได้กระทำการผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ฐานปฏิบัติหน้าที่ ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และฐานประพฤติ ช่ำอย่างร้ายแรงตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีจึงต้องถือว่าการตีส่วน ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นที่ยุติโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอีก และให้ถือว่า รายงานเอกสารและความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยของคณะกรรมการ สอบสวนวินัยตามกฎหมายหรือระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของผู้ถูกกล่าวหาหนึ้นแล้ว ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อผู้บังคับบัญชาพิจารณาโทษทางวินัยตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยกรมพลศึกษา (สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการในขณะนั้น) ได้มีคำสั่ง ที่ ๗๐๙/๒๕๕๐

^๑ มาตรา ๔๒ ในกรณีมีมูลความผิดทางวินัย เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาพิจารณ แห่งการกระทำความผิดแล้วมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาผู้ใดได้กระทำความผิดวินัย ให้ประธานกรรมการส่งรายงาน และเอกสารที่มีอยู่ พร้อมทั้งความเห็นไปยังผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ ผู้ถูกกล่าวหาหนึ้น เพื่อพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวนวินัยอีก ในกรณีที่มีความผิดทางวินัยแก่ผู้ถูกกล่าวหา ให้ถือว่ารายงานเอกสารและความเห็น ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยของคณะกรรมการสอบสวนวินัย ตามกฎหมาย หรือระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของผู้ถูกกล่าวหาหนึ้น ๆ แล้วแต่กรณี

ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ลงโทษได้ [] ออกราชการ และ [] มีได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษได้ออกต่อ ก.พ. ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่งตามมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ และมาตรา ๑๒๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๘ แต่อย่างใด กรณีจึงเป็นเหตุให้ [] เสียสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาอุทธรณ์เนื่องจากมิได้ยื่นอุทธรณ์ภายในกำหนดระยะเวลา ขณะเดียวกันเจ้าหน้าที่ย่อมไม่มีอำนาจที่จะรับคำอุทธรณ์ที่ยื่นเกินกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้เพื่อวินิจฉัยอุทธรณ์ได้ ซึ่งกรณีดังกล่าวคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้เคยให้ความเห็นไว้ในทำนองเดียวกันในเรื่องเสร็จที่ ๒๓/๒๕๕๐

สำหรับกรณีที่ [] ได้มีหนังสือร้องขอความเป็นธรรมต่ออธิบดีกรมพลศึกษานั้น แม้เจ้าหน้าที่จะไม่มีอำนาจรับคำอุทธรณ์ไว้พิจารณาเพื่อวินิจฉัยอุทธรณ์ แต่โดยที่มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดให้เจ้าหน้าที่หรือผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่มีอำนาจเพิกถอนคำสั่งทางปกครองได้ ไม่ว่าจะพ้นขั้นตอนการกำหนดให้อุทธรณ์หรือให้ได้แล้วตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นมาแล้วหรือไม่ ซึ่งเป็นอำนาจที่ว่าไปในการตรวจสอบความคุณภาพในฝ่ายปกครอง อย่างไรก็ได้ ในการพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ไต่สวนและวินิจฉัยเป็นที่ยุติแล้ว ศาลรัฐธรรมนูญได้วางแนวทางไว้ในคำวินิจฉัยที่ ๖/๒๕๕๖ สรุปความได้ว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นกฎหมายเฉพาะที่กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐบังคับกันและปราบปรามการทุจริตซึ่งมีลักษณะพิเศษต่างจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ ที่เป็นกฎหมายทั่วไป การที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ โดยการไต่สวนและวินิจฉัยว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดทุจริตต่อหน้าที่ซึ่งเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ถือได้ว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ดำเนินการตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ บัญญัติไว้ครบถ้วนแล้ว การวินิจฉัยข้อเท็จจริงและการมีมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริต

มาตรา ๙๖ ผู้ถูกกล่าวหาที่ถูกลงโทษตามมาตรา ๙๙/๔ หรือมาตรา ๙๓ จะใช้สิทธิอุทธรณ์ดุลพินิจในการกำหนดโทษของผู้บังคับบัญชาตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล สำหรับผู้ถูกกล่าวหานั้น ๆ ก็ได้ ทั้งนี้ ต้องใช้สิทธิดังกล่าวภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งดังกล่าว

มาตรา ๑๒๖ การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษปลดออก หรือไล่ออก ให้อุทธรณ์ต่อ ก.พ. ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง เมื่อ ก.พ. ได้พิจารณาวินิจฉัยแล้ว ให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไปในกรณีที่นายกรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยกับมติของ ก.พ. และ ก.พ. พิจารณาความเห็นของนายกรัฐมนตรีแล้วยังยืนยันตามมติเดิม ให้ ก.พ. รายงานต่อกองรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

ฯลฯ

ฯลฯ

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง การขยายระยะเวลาอุทธรณ์และการรับอุทธรณ์ที่ยื่นเกินระยะเวลาไว้พิจารณา : กรณีการอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินใหม่ทดแทนของกองทัพอากาศ

มาตรา ๙๙ เจ้าหน้าที่หรือผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่อาจเพิกถอนคำสั่งทางปกครองได้ตามหลักเกณฑ์ในมาตรา ๔๗ มาตรา ๕๒ และมาตรา ๕๓ ไม่ว่าจะพ้นขั้นตอนการกำหนดให้อุทธรณ์หรือให้ได้ยังตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นมาแล้วหรือไม่

ฯลฯ

ฯลฯ

ต่อหน้าที่และประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง จึงต้องฟังเป็นที่ยุติ องค์กรที่มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ไม่อาจก้าวส่วนไปพิจารณาในข้อเท็จจริงและฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลไว้แล้ว คงทำได้เพียงพิจารณาการใช้ดุลพินิจเปลี่ยนแปลงโທที่ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งอดถอนได้มีคำสั่งลงโทษไปแล้วตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติเท่านั้น กรมพลศึกษาจึงอาจรับคำร้องขอตั้งกล่าวในฐานะคำร้องเรียนเพื่อใช้เป็นข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไปได้ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ และคณะที่ ๒) ได้เคยให้ความเห็นไว้ในทำนองเดียวกันในเรื่องเสร็จที่ ๗๐๓/๒๕๕๓^๔ แต่โดยที่กรณีตามข้อหารือนี้ ปรากฏว่า [] ได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว ดังนั้น โທที่ [] ได้รับถูกล้างมลทินไปแล้วตามมาตรา ๕^๕ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ซึ่งให้ถือว่า [] มิได้เคยถูกลงโทษทางวินัยในกรณีนั้น ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุจึงไม่อาจใช้ดุลพินิจเปลี่ยนแปลงโທตามคำสั่งลงโทษໄเล่ออกจากราชการ ที่ ๗๐๓/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ได้

ในประเด็นที่ว่า ศาลอุทธรณ์พิพากษายืนตามศาลอุทธรณ์ ไม่มีความผิด และพิพากษายกฟ้องในฐานความผิดเดียวกันกับที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดนั้นเห็นว่า เนื่องจากการดำเนินการทางวินัยของราชการเป็นมาตรการทางปกครองเพื่อควบคุมความประพฤติของข้าราชการให้อยู่ในกรอบระเบียบ ซึ่งต่างจากการดำเนินคดีอาญาที่เป็นการดำเนินการเพื่อนำตัวผู้กระทำการผิดอาญาลงโทษตามกฎหมาย โดยหลักการพิจารณาคดีอาญาดังนี้ โจทก์จะต้องอ้างพยานหลักฐานและนำสืบพิสูจน์ความผิดของจำเลยต่อศาลให้ปรากฏอย่างชัดแจ้งจนปราศจากข้อสงสัย ศาลมีจังหวะพิพากษาลงโทษจำเลยได้ ซึ่งจะเห็นได้ว่า การดำเนินการทางวินัยและการดำเนินคดีอาญา มีความมุ่งหมายและวิธีพิจารณาที่แตกต่างกัน การดำเนินการทางวินัยจึงไม่จำต้องสอดคล้องหรือถือตามผลการดำเนินคดีอาญาแต่อย่างใด แม้ศาลอุทธรณ์จะมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้องก็ตาม^๖

๔ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติตามแนวทางคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒/๒๕๕๖ ส่งพร้อมหนังสือ ลับ ที่ นร ๐๙๐๑/๑๗๗๙ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงนายกรัฐมนตรี

๕ มาตรา ๕ ให้ล้างมลทินให้แก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ และได้รับโทษหรือรับหัม那儿ทั้งหมดหรือบางส่วนไปก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงหัม那儿ทางวินัยในกรณีนั้น ๆ

๖ คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๘๘๙/๒๕๕๕ สรุปได้ว่า การดำเนินคดีอาญาเป็นการดำเนินการเพื่อนำตัวผู้กระทำการผิดอาญาตามประมวลกฎหมายอาญาลงโทษตามกฎหมายโดยมีความมุ่งหมายสำคัญเพื่อรักษาความมั่นคงของประเทศ ความสงบเรียบร้อยของสังคม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนั้น โดยหลักการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และการพิจารณาคดีอาญาของศาลยุติธรรม จึงต้องเข้มงวดในการพิสูจน์ความผิดของจำเลย โจทก์จะต้องอ้างพยานหลักฐานและนำสืบพิสูจน์ความผิดของจำเลยต่อศาลให้ปรากฏอย่างชัดแจ้งจนปราศจากข้อสงสัย ศาลมีจังหวะพิพากษาลงโทษจำเลยได้ หากปรากฏข้อสงสัยว่าจำเลยได้กระทำการผิดอาญาจริงหรือไม่ แม้เพียงเล็กน้อย ศาลก็จะยกประโยชน์แห่งความสงสัยให้แก่จำเลยตามนัยมาตรา ๒๒๗ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(มีต่อหน้าต่อไป)

อนึ่ง สำหรับประเด็นข้อหารือที่ว่า มีแนวทางอื่นใดที่สามารถแก้ไขปัญหาความเป็นธรรมให้แก่ [] ได้หรือไม่ เห็นว่า เพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม หน่วยงานทางปกครองย่อมมีอำนาจพิจารณาใช้ดุลพินิจเท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย เพื่อยืนยันให้ได้ว่าความเป็นธรรมตามข้อเท็จจริงแต่ละกรณีได้ตามที่เห็นสมควรแต่ต้องไม่ขัดกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ที่กำหนดให้การล้างมลทินตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น



(นายดิสทัต ໂທະກິຕຍ)
 เลขาธิการคณะกรรมการคุณภาพ

สำนักงานคณะกรรมการคุณภาพ

ตุลาคม ๒๕๕๘

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๔)

ส่วนการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการเป็นมาตรการทางการปกครองและการบังคับบัญชาที่มีความมุ่งหมายสำคัญเพื่อควบคุมความประพฤติของข้าราชการให้อยู่ในกรอบระเบียบวินัยของทางราชการ เพื่อให้ข้าราชการปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล บรรลุเป้าหมายและการกิจขององค์กร ให้ทางวินัยเป็นเพียงมาตรการทางการปกครองซึ่งมีความรุนแรงน้อยกว่าโทษทางอาญา กระบวนการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการจึงมีความเข้มงวดน้อยกว่าการดำเนินคดีอาญา โดยกฎหมายกำหนดให้เป็นดุลพินิจของผู้บังคับบัญชา ที่จะพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง การดำเนินการทางวินัยและการดำเนินคดีอาญาจึงมีความมุ่งหมายและกระบวนการที่แตกต่างกัน การดำเนินการทางวินัยจึงไม่จำต้องสอดคล้องหรือถือตามผลการดำเนินคดีอาญาแต่อย่างใด เมื่อศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้องผู้ฟ้องคดีก็ตาม

“มาตรา ๗ การล้างมลทินตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น