



สำนักงานสอบสวนและแผนการ
เลขที่... 32016...
22 พ.ค. 2566
เวลา.....น.

ที่ สน ๐๐๑๘.๑/๘๖๓๘

ศาลากลางจังหวัดสกลนคร

ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ส่วนอำนวยความสะดวกเป็นธรรม
เลขรับ... 735
วันที่... 22 พ.ค. 2566
เวลา.....น.

เรื่อง ขอรื้อหรือการจดทะเบียนการประกอบธุรกิจทวงถามหนี้

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๘๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘
เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘

ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๘๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกคำสั่งแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายทะเบียนในเขตจังหวัดนั้น เพื่อพิจารณาและรับจดทะเบียนผู้ประกอบการทวงถามหนี้ ตามพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดสกลนคร ขอรื้อว่า เพื่อให้งานบริการประชาชนเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ในการรับจดทะเบียนผู้ประกอบการทวงถามหนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะนายทะเบียน ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๘๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ หากมีความประสงค์จะมอบอำนาจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ให้มีอำนาจพิจารณาคำขอและรับจดทะเบียนผู้ประกอบการทวงถามหนี้ในเขตจังหวัดสกลนคร ซึ่งเป็นนายทะเบียนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๘๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ จะมอบอำนาจตามคำสั่งดังกล่าวให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จังหวัดสกลนครจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

๑๘๖ ๒๖.๗.

(นายวิระ ฤกษ์วานิชย์กุล)

ปลัดจังหวัดสกลนคร ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง

โทร./โทรสาร ๐-๔๒๗๑-๑๔๖๑

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกำกับการทวงถามหนี้
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

วันอังคารที่ ๒๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมดำรงธรรม ชั้น ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ แขวงวัดราชบพิธ เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายพรพจน์ เพ็ญพาส
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจความมั่นคงภายใน | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นางรินทรธิยา ขจรจำนรรจ์
นิติกรชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง | อนุกรรมการ |
| ๓. พันเอก นรเศรษฐ์ ศรีธรรม
รองผู้อำนวยการกองนิติธรรมทหาร
ผู้แทนปลัดกระทรวงกลาโหม | อนุกรรมการ |
| ๔. นางสาวสนธยา คันทวัน
นิติกรชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ | อนุกรรมการ |
| ๕. นางสาววิวรรณ จตุรพิตร
ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
ผู้แทนปลัดกระทรวงยุติธรรม | อนุกรรมการ |
| ๖. พันตำรวจเอก มงคล ศรีรักษา
ผู้กำกับการ (สอบสวน) กองบังคับการสืบสวนสอบสวน
ผู้แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายวรกร โอภาสนันท์
ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง
ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | อนุกรรมการ |
| ๘. นายชนะเดช ทัพประพันธ์
นิติกรชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค | อนุกรรมการ |
| ๙. นายโกเมศ สุนงข
นิติกรชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายปฤถต์ ศักดิ์พาณิชย์
ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบผู้ให้บริการทางการเงิน
แทน ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายวิภาต อภิบาลกุลดำรง
เลขานุการกรรมการอำนวยการ สำนักฝึกอบรมวิชาว่าความแห่งสหภาพนายความ
ผู้แทนนายกสหภาพนายความ | อนุกรรมการ |

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการ รวบรวมข้อมูล ขั้นตอนการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ระยะเวลาการดำเนินการตั้งแต่รับเรื่องร้องเรียนจนถึงเสนอคณะกรรมการกำกับการทวงถามหนี้ประจำท้องที่พิจารณา

ข้อ ๔.๒ จังหวัดสกลนคร ได้มีหนังสือหาหรือกรณีการรับจดทะเบียนผู้ประกอบการธุรกิจทวงถามหนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะนายทะเบียน ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๑๐๘๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีความประสงค์จะมอบอำนาจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องที่มีอำนาจในการพิจารณาคำขอและรับจดทะเบียนการประกอบธุรกิจทวงถามหนี้ในเขตจังหวัดสกลนคร จะมอบอำนาจตามคำสั่งดังกล่าวให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จังหวัดสกลนครจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่อย่างไร

ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นว่า ตามประเด็นดังกล่าวเป็นกรณีการมอบอำนาจตามความในมาตรา ๓๘ แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักทั่วไปของการมอบอำนาจ แม้กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดอาจมอบอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ แต่ก็เป็นกรมอบอำนาจปฏิบัติราชการโดยทั่วไปของตำแหน่งนั้นเท่านั้น แต่กรณี พระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๘๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้พิจารณาออกคำสั่งแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นนายทะเบียนในเขตจังหวัดอันเป็นการเฉพาะเจาะจงผู้ที่มีอำนาจเฉพาะตัวในฐานะของนายทะเบียนไว้ ดังนั้น จึงไม่อาจนำความในมาตรา ๓๘ แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักทั่วไปของการมอบอำนาจมาใช้บังคับในกรณีนี้ได้ โดยได้เทียบเคียงคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เรื่อง การมอบอำนาจของนายทะเบียนประจำจังหวัดตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เรื่องเสร็จที่ ๗๓๙/๒๕๕๖ เทียบเคียงข้อหาดังกล่าว

ผู้แทนเลขาธิการ
คณะกรรมการกฤษฎีกา

เบื้องต้นเห็นด้วย แต่ไม่แน่ใจว่าอำนาจหน้าที่ในส่วนตรงนี้เฉพาะเจาะจงโดยมีเงื่อนไขเช่นเดียวกับข้อเท็จจริงใน ๗๓๙ หรือไม่ ในตัวบทจะมีแต่นิยามของนายทะเบียนคือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งให้เป็นผู้รับจดทะเบียน ตัวบทเกี่ยวกับเรื่องการจดทะเบียนมาตราอะไร

ผู้แทน ปลัดกระทรวงการคลัง	มาตรา ๕ เรื่องการจดทะเบียนถ้าผู้ประกอบการธุรกิจทวงถามหนี้ต้องจดทะเบียน ต่อนายทะเบียนตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๓๑ ถ้านายทะเบียน มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนให้อุทธรณ์อย่างไร อันนี้เกี่ยวกับเรื่องการจดทะเบียน กับนายทะเบียน
ผู้แทนเลขาธิการ คณะกรรมการกฤษฎีกา	ฉะนั้น ๗๓๙ ของกฤษฎีกาในเรื่องของนายทะเบียนประจำจังหวัด พระราชบัญญัติ ภาพยนตร์และวีดิทัศน์ก็มีลักษณะคล้าย ๆ กับการจดทะเบียนผู้ประกอบการ ทวงถามหนี้ ถ้าอย่างนั้นก็น่าจะเป็นเรื่องที่เฉพาะเจาะจงของผู้มีอำนาจเฉพาะตัว ที่จะกำหนดในฐานะนายทะเบียน
ประธานในที่ประชุม	อ้างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน แต่เรื่องมอบอำนาจเอามาใช้ ด้วยกันได้หรือไม่ เพราะงานทุกอย่างเรามอบลงพื้นที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็น หัวหน้าของข้าราชการในจังหวัด ให้นายอำเภอเป็นหัวหน้าส่วนราชการในอำเภอ เพราะอย่างนั้นของทบวง กรม จะไปที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหมด มีสองประเด็นที่ขอ หาหรือทำอนุกรรมการ ทำไมนายทะเบียนต้องมอบอำนาจต่อเพราะว่าในเรื่องการ ดำเนินการต่าง ๆ สุดท้ายคนลงนามก็ต้องเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด แต่เรื่องที่ยัง ใครจะเป็นประธานประชุมคณะกรรมการกำกับการทวงถามหนี้ประจำจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัด สามารถมอบรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานได้หรือไม่ แต่การลงนามคำสั่งต้องเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดอยู่แล้ว จะมอบรองผู้ว่าราชการ จังหวัดเป็นนายทะเบียนมอบไม่ได้ อำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติ
ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค	เข้าใจว่าตำแหน่งนายทะเบียนคือผู้ควบคุมดูแลอนุมัติกิจการหรือธุรกิจบางประเภท เท่านั้น ต้องลงนามโดยนายทะเบียนเท่านั้น แต่การประชุมจะเป็นอีกกรณี
ประธานในที่ประชุม	เห็นชอบตามฝ่ายเลขานุการว่าไม่สามารถมอบอำนาจได้ ส่วนเรื่องแจ้งจังหวัดที่ สอบถามมาก็ให้เป็นหน้าที่ฝ่ายเลขานุการต่อไป
มติที่ประชุม	เห็นชอบ
ฝ่ายเลขานุการ	ข้อ ๔.๓ บริษัท มั่นนิคซ์ จำกัด ขอหารือกรณี บริษัทประกอบกิจการให้กู้ยืมเงิน ให้สินเชื่อรายย่อย ให้สินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ สินเชื่อรายย่อยเพื่อการ ประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ ประสงค์ที่จะทำโครงการให้สินเชื่อร่วมกับผู้ให้สินเชื่อ รายอื่นในลักษณะการให้เงินกู้ร่วมแก่บุคคลธรรมดา ซึ่งไม่รวมถึงนิติบุคคล โดยมีผู้ให้ สินเชื่อหลายรายในสัญญาเดียวกัน (ต่อไปนี้จะเรียกว่า “สัญญาสินเชื่อร่วม”) ผ่าน ช่องทางแอปพลิเคชันฟินนิคซ์ (FINNIX) โดยในกรณีที่ลูกหนี้ผิดนัดและต้องการ ทวงถามหนี้ นั้น บริษัทและผู้ให้สินเชื่อร่วมรายอื่นตกลงว่าจะให้บริษัทเป็นตัวแทน ของเจ้าหนี้ตามสัญญาสินเชื่อร่วมทุกรายในการทวงถามหนี้ เพื่ออำนวยความสะดวก ให้แก่ลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาไม่ให้อายุต้องได้รับการติดตามทวงถามหนี้จากเจ้าหนี้ รายอื่นในสัญญาสินเชื่อร่วมฉบับเดียว ในการดำเนินการดังกล่าวนี้ บริษัทจะจัดทำ ข้อตกลงกับผู้ให้สินเชื่อร่วมรายอื่นเพื่อให้บริษัทเป็นตัวแทนของผู้ให้สินเชื่อร่วมทุกราย

ข้อ ๕.๒ กรมการปกครอง กำหนดแผนประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ลำดับที่ ๒๙ พระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดระยะเวลาที่ต้องประเมิน ให้แล้วเสร็จ พ.ศ. ๒๕๖๗

สำนักงานการสอบสวนและนิติการ ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการกำกับ การทวงถามหนี้ กำหนดประเมินวัดผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จ ภายในเดือน มีนาคม (ไตรมาส ๒) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ประธานในที่ประชุม

สอดคล้องกับข้อ ๔.๔ ที่จะแก้ไขมาตรา ๙ และมาตรา ๑๑ รับทราบ หากไม่มีอะไร เพิ่มเติม ขอปิดประชุม

มติที่ประชุม

มติที่ประชุมรับทราบ

ปิดประชุมเวลา

๑๖.๑๕ น.



(นางญาณานิป์ กาฬดิษฐ์)
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายวีรรัตน์ ชีร์มิตร)
ผู้ตรวจรายงานการประชุม