



ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๑๙๘๖

กรมการปกครอง

ถนนอิษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ทารือการเบิกค่าตอบแทนของคณะผู้ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดพังงา)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่ นร ๑๒๐๖/๑๘๐ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่ นร ๑๒๐๖/๑๔๖ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดพังงาทารือกรมการปกครองว่าอำเภอดะกั่วทุ่งส่งเอกสารหลักฐานการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่งเพื่อเบิกเงินค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของคณะผู้ไกล่เกลี่ย โดยมีคู่กรณีระหว่างตัวแทนคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านกับประชาชนที่กู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้าน (หนี้กองทุนหมู่บ้าน) ซึ่งจังหวัดพังงามีความเห็นว่า การขอเบิกเงินดังกล่าว ไม่น่าจะชอบด้วยระเบียบกฎหมาย เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านไม่ถือว่าเป็น “ประชาชน” ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖๑/๒ ประกอบกับตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ว่าด้วยการรับจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๑๗ กำหนดว่า กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เมื่อได้รับการจดทะเบียนแล้ว เงินหนึ่งล้านบาทที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติจัดสรรให้ นั้น ให้ถือว่าเป็นเงินของรัฐ ที่มอบให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองเป็นผู้บริหารจัดการ ภายใต้ระเบียบที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด การที่คณะผู้ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของอำเภอดะกั่วทุ่ง ทำการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างตัวแทนคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านกับประชาชนที่เป็นหนี้กองทุนหมู่บ้าน จึงไม่น่าจะเป็นไปตามบทบัญญัติ ในมาตรา ๖๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่บัญญัติให้คณะผู้ไกล่เกลี่ยทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทของประชาชน

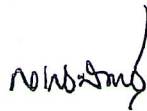
กรมการปกครองได้ทารือกรณีดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้ตอบข้อทารือว่า “โดยที่มาตรา ๖๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “อำเภอนึง ให้มีคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทของประชาชนที่คู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตอำเภอ ในเรื่องที่พิพาททางแพ่งเกี่ยวกับที่ดิน มรดก และข้อพิพาททางแพ่งอื่นที่มีทุนทรัพย์ไม่เกินสองแสนบาทหรือมากกว่านั้นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กรณีมีข้อพิพาทของประชาชนเกี่ยวกับที่ดิน มรดก และข้อพิพาททางแพ่งอื่นที่มีทุนทรัพย์ไม่เกินสองแสนบาท และคู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตอำเภอใดก็สามารถดำเนินการไกล่เกลี่ยในอำเภอนั้นได้ ทั้งนี้ ข้อพิพาทของประชาชนดังกล่าวจะเป็นข้อพิพาทของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลก็ได้ แต่อย่างไรก็ดีข้อพิพาทของประชาชนที่จะดำเนินการไกล่เกลี่ยตามมาตรา ๖๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

/พ.ศ. ๒๕๓๔...

พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้นั้น คู่พิพาททุกฝ่ายจะต้องมีอำนาจในการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทได้ด้วย กรณีปรากฏข้อเท็จจริงตามข้อหาหรือว่า อำเภอดะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา ได้ดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางแพ่งอื่นที่มีทุนทรัพย์ไม่เกินสองแสนบาทเกี่ยวกับหนี้กองทุนหมู่บ้านซึ่งเป็นเงินของภาครัฐนั้น โดยที่มาตรา ๙ (๑) (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านไว้ว่า “คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีอำนาจหน้าที่บริหารกองทุนหมู่บ้าน ตรวจสอบ กำกับ ดูแล และจัดสรรดอกเบี้ยรายได้หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนหมู่บ้าน ออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ เกี่ยวกับการบริหารกองทุนหมู่บ้าน และพิจารณาเงินกู้ยืมให้แก่สมาชิกหรือกองทุนหมู่บ้านอื่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด” ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับหนี้กองทุนหมู่บ้านซึ่งเป็นเงินของภาครัฐจะต้องปฏิบัติตามประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารกองทุนหมู่บ้านที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านกำหนด และหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการพิจารณาเงินกู้ยืมที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านจึงไม่สามารถดำเนินการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทนอกเหนือไปจากที่ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนดไว้ได้ ดังนั้น คณะผู้ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของอำเภอดะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา จึงไม่สามารถดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในหนี้กองทุนหมู่บ้านซึ่งเป็นเงินของภาครัฐได้ตามบทบัญญัติมาตรา ๖๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับมาตรา ๙ (๑) (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ เมื่อไม่สามารถดำเนินการไกล่เกลี่ยได้ จึงทำให้ไม่สามารถเบิกเงินค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของคณะผู้ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งให้ทำการปกครองจังหวัด และทำการปกครองอำเภอทุกแห่ง
ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดลเดช พัฒนรัฐ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ

ส่วนอำนวยความสะดวก

โทร ๐ - ๒๓๕๖ - ๙๕๕๖

โทรสาร ๐ - ๒๓๕๖ - ๙๕๕๗