

ทฤษฎีการสอบขาดคุณสมบัติเป็นนายก อบต.

สรุปข้อเท็จจริง

ในระหว่างที่ผู้ฟ้องคดีเป็นนายก อบต.ผู้ฟ้องคดีถูกมหาวิทยาลัยซึ่งผู้ฟ้องคดีเป็นนักศึกษาอยู่กล่าวหาว่าให้ผู้อื่นเข้าสอบแทนโดยลงโทษพักการเรียน ๑ ภาคการศึกษาและปรับตกทุกวิชา นายอำเภอแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว คณะกรรมการฯ เห็นว่า พฤติกรรมในทางทุจริตที่จะเป็นเหตุให้นายก อบต.พ้นจากตำแหน่งต้องเป็นการกระทำทุจริตตามอำนาจหน้าที่ การทุจริตการสอบเป็นเรื่องเฉพาะตัวและมหาวิทยาลัยได้ลงโทษแล้ว นายอำเภอรายงาน ผวจ.โดยมีความเห็นควรหาหรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แต่ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งนายก อบต.ตามวาระก่อน ต่อมา ผู้ฟ้องคดีได้รับเลือกตั้งเป็นนายก อบต.สมัยที่ ๒ และนายอำเภอมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากมีพฤติกรรมในทางทุจริต ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

สรุปคำวินิจฉัยศาลปกครองสูงสุด

แม้ พรบ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ มิได้กำหนดว่าการกระทำเช่นไรถือว่าเป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริต แต่เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์หรือความมุ่งหมายของการกำหนดลักษณะต้องห้ามที่ต้องการให้ได้บุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเข้ามาบริหารงานของ อบต.ให้เป็นไปตามกฎหมายเป็นแบบอย่างที่ดีแก่พนักงานลูกจ้าง ดังนั้น การแปลคำว่า ไม่เป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริตซึ่งมีลักษณะต้องห้ามมิให้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนายก อบต.ตามมาตรา ๕๘/๑(๓) แห่งพรบ.สภาตำบลฯ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับขณะนั้น จึงมิได้หมายถึงการกระทำเฉพาะการกระทำใดๆ ในเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่เท่านั้น และคำว่า โดยทุจริตตามมาตรา ๑(๑) แห่ง ป.อาญา หมายถึงเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น การแปลความคำว่า พฤติกรรมในทางทุจริตตามบทกฎหมายดังกล่าวจึงหมายความว่า การกระทำใด ๆ ที่เป็นการแสวงหาประโยชน์ในทางทรัพย์สินหรือที่มีใช้ทรัพย์สินที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น เมื่อข้อเท็จจริงเชื่อได้ว่าผู้ฟ้องคดีรู้เห็นหรือยินยอมให้ผู้อื่นเข้าสอบแทนการกระทำของผู้ฟ้องคดียอมเข้าข่ายเป็นการแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองอันเป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริตแล้ว และเมื่อผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งนายก อบต.สมัยที่ ๑ ตามวาระและได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายก อบต.สมัยที่ ๒ นายอำเภอจึงมีอำนาจวินิจฉัยให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งนายก อบต.ได้

(ฟ้อง นอก.)

อร.๕๕/๒๕๖๕ /จตุภรณ์ พัฒนสิทธิชีวิน/๑๗/๕/๖๕