

โอนใบอนุญาตสถานบริการไม่ได้

ข้อเท็จจริง

สามีภริยาเปิดสถานบริการด้วยกันโดยใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการเป็นชื่อภริยา ต่อมาหย่ากันไปยื่นคำร้องต่อผวจ.ขอเปลี่ยนชื่อผู้รับใบอนุญาตเป็นสามี ผวจ.ไม่อนุญาต จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

คำวินิจฉัยศาลปกครองสูงสุด

การจัดตั้งสถานบริการแม้ว่าจะเป็นสถานที่ที่ก่อให้เกิดประโยชน์ในทางการค้าและการบริการสำหรับผู้ใช้บริการก็ตาม แต่โดยเหตุที่การประกอบกิจการสถานบริการบางประเภทซึ่งอาจดำเนินการไปในทางกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมของประชาชนและจัดให้มีการแสดงเพื่อความบันเทิงในสถานบริการนั้นๆ ไม่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องมีการควบคุมเพื่อมิให้เกิดปัญหาแก่ผู้ให้บริการหรือผลกระทบต่อประชาชนหรือสังคมโดยรวม ด้วยเหตุนี้ ในการอนุญาตกฎหมายจึงกำหนดให้ต้องพิจารณาถึงคุณสมบัติลักษณะต้องห้าม ประวัติการกระทำความผิดกฎหมายของผู้ขออนุญาตและความสามารถในการควบคุมดูแลลูกค้า ผู้ใช้บริการและพนักงานให้ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้นเป็นประการสำคัญ อีกทั้ง ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตหรือการกำหนดให้ผู้รับอนุญาตสามารถยื่นคำขอเปลี่ยนชื่อผู้รับอนุญาตไว้แต่ประการใด นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ข้อ ๙ กำหนดว่า การขอเปลี่ยนผู้รับอนุญาตจากการซื้อขายใบอนุญาต การให้หรือการแลกเปลี่ยนใบอนุญาต กรณีเช่นนี้ถือว่าเป็นการโอนใบอนุญาตโดยมิชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากใบอนุญาตเป็นการอนุญาตเฉพาะตัว และตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มิได้กำหนดไว้ให้ออนใบอนุญาตแก่กันได้แต่อย่างใด ถ้าผู้รับโอนทรัพย์สินของสถานบริการประสงค์จะดำเนินกิจการสถานบริการต้องขอใบอนุญาตตั้งสถานบริการใหม่ จึงเป็นกรณีที่ ผวจ. ไม่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะพิจารณาโอนใบอนุญาตจากภริยา ให้เป็นสามีได้ ดังนั้น เมื่อคำร้องขอเปลี่ยนชื่อผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งสถานบริการทั้งสองแห่งเป็นชื่อของสามีไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙ การที่ผวจ.ได้พิจารณาคำร้องแล้วมีคำสั่งไม่อนุญาตจึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

(ฟ้อง นอภ.และผวจ. ศาลไม่รับ นอภ.และเรียก รมต.เป็นผู้ถูกฟ้องคดี)

อ.๑๓๕/๒๕๖๕ /จตุภรณ์ พัฒนสิทธิชีวิน/๑๗/๕/๖๕