



## ความประพัตินั้นสำคัญเอน..กับการขอมมีและใช้อาวุธปืน

“ทรงอย่างแบด แซดอย่างบอย เธอไม่อินกับผู้ชาย bad boy ทรงอย่างแบด แซดอย่างบอย ปล่อยเธอไปกับไอ้หนุ่ม good boy” เนื้อเพลงบางส่วนของเพลง ทรงอย่างแบด (Bad Boy) วง Paper Planes เพลงขวัญใจวัยรุ่นรุ่นพี่น่านมที่ดั่งทั่วบ้านทั่วเมือง เป็นการเปรียบเทียบระหว่างผู้ชาย bad boy (ผู้ชายไม่ดี) กับผู้ชาย good boy (ผู้ชายที่ดี) ซึ่งสาว ๆ ก็คงเลือกคบหาผู้ชาย good boy (ผู้ชายที่ดี) ประกอบกับสำนวนสุภาษิตไทยที่ว่า “รักดีหามจั่ว รักชั่วหามเสา” ซึ่งพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ความหมายว่า ใฝ่ดีจะมีความสุขความเจริญ ใฝ่ชั่วจะได้รับความลำบาก ที่มาของสำนวนสุภาษิตไทย “รักดีหามจั่ว รักชั่วหามเสา” มาจาก “จั่ว” หมายถึง จั่วของบ้านเรือนไทยมีลักษณะเป็นแผงไม้รูปสามเหลี่ยมใช้ประกบปิดส่วนหัวและส่วนท้ายของหลังคา ซึ่งมีน้ำหนักเบากว่าเสา (เสาบ้านเรือนไทย) เพราะเสาเป็นไม้ท่อนยาวใหญ่ และมีน้ำหนักมาก ดังนั้น หามจั่วจึงสบายกว่าหามเสา คำถามต่อมาคือ ใฝ่ดี ใฝ่ชั่ว พิจารณาแยกแยะได้อย่างไรว่าอะไรคือใฝ่ดี อะไรคือใฝ่ชั่ว?? พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ความหมายคำว่า “ใฝ่” หมายถึง มุ่ง, หวัง, ใคร่, ผูกพัน คำว่า “ดี” หมายถึง กระทำในทางที่ต้องการ นำปรารถนา นำพอใจ คำว่า “ชั่ว” หมายถึง เลว, ทราม, ร้าย, ไม่ดี เพราะจงใจฝ่าฝืนศีลธรรมหรือจารีตประเพณี จากความหมายของพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงสรุปพอสังเขปได้ว่า คำว่า “ใฝ่ดี” หมายถึง การมุ่งกระทำในทางที่ต้องการ นำปรารถนา นำพอใจ คำว่า “ใฝ่ชั่ว” หมายถึง การมุ่งกระทำในทางเลว, ทราม, ร้าย, ไม่ดี เพราะจงใจฝ่าฝืนศีลธรรมหรือจารีตประเพณี ดังนั้น ใฝ่ดี หรือใฝ่ชั่ว จึงเป็นพฤติกรรมการแสดงออกมาด้วยการกระทำหรือการปฏิบัติของตน

เมื่อกล่าวถึงเรื่องความประพัตินของแต่ละบุคคล มีเรื่องที่น่าสนใจคือความประพัตินชั่วอย่างร้ายแรง อันอาจกระทบกระเทือนถึงความสงบเรียบร้อยของประชาชน บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ (๙) แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ซึ่งมาตรา ๑๓ ดังกล่าวเป็นกรณีของการห้ามมิให้ออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งต้องโทษจำคุกสำหรับความผิดตามกฎหมายลักษณะอาญา ดังต่อไปนี้

(ก) มาตรา ๙๗ ถึงมาตรา ๑๑๑ มาตรา ๑๒๐ มาตรา ๑๗๗ ถึงมาตรา ๑๘๓ มาตรา ๒๔๙ มาตรา ๒๕๐ หรือมาตรา ๒๙๓ ถึงมาตรา ๓๐๓

(ข) มาตรา ๒๕๔ ถึงมาตรา ๒๕๗ และพ้นโทษยังไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันพ้นโทษถึงวันยื่นคำขอใบอนุญาต เว้นแต่ในกรณีความผิดที่กระทำโดยความจำเป็นหรือเพื่อป้องกันหรือโดยถูกยั่วโทษ

(๒) บุคคลซึ่งต้องโทษจำคุกสำหรับความผิดอันเป็นการฝ่าฝืนต่อพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด และดอกไม้เพลิง พุทธศักราช ๒๔๗๗ มาตรา ๑๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๙ หรือ มาตรา ๓๓ หรือพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๗ มาตรา ๒๔ มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๘

(๓) บุคคลซึ่งต้องโทษจำคุกตั้งแต่สองครั้งขึ้นไปในระหว่างห้าปีนับย้อนขึ้นไปจากวันยื่นคำขอสำหรับความผิดอย่างอื่นนอกจากที่บัญญัติไว้ใน (๑) และ (๒) เว้นแต่ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) บุคคลซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะ

(๕) บุคคลซึ่งยังไม่สามารถจะใช้อาวุธปืนได้โดยกายพิการหรือทุพพลภาพ เว้นแต่จะมีไว้เพื่อเก็บตามมาตรา ๑๑

(๖) บุคคลซึ่งเป็นคนไร้ความสามารถหรือเป็นคนเสมือนไร้ความสามารถหรือปรากฏว่าเป็นคนวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๗) บุคคลซึ่งไม่มีอาชีพและรายได้

(๘) บุคคลซึ่งไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง

(๙) บุคคลซึ่งมีความประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงอันอาจกระทบกระเทือนถึงความสงบเรียบร้อยของประชาชน

ความประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หมายถึง การกระทำในทางเลว, ทรมาน, ร้าย, ไม่ดี จงใจฝ่าฝืนศีลธรรมหรือจารีตประเพณีอย่างร้ายแรง และตามคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่องการกำหนดโทษอาญาในกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ให้ความหมายของคำว่า “ความสงบเรียบร้อยของประชาชน (public order)” คือ กฎเกณฑ์เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย มุ่งคุ้มครองการอยู่ร่วมกันของคนในสังคมหรือในประเทศชาติ เพื่อให้เกิดความมั่นคง (security) ความสงบสุข (tranquillity) สันติภาพ (peace) และสุขภาพ (public health) ร่วมกันของคนในสังคม การกระทำใดที่ทำให้เกิดความไม่มั่นคง ความไม่สงบสุข ความวุ่นวายหรือบ่อนทำลายสุขภาพ อันจะมีผลต่อการอยู่ร่วมกันของคนในสังคม การกระทำที่กระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนนั้นย่อมกำหนดเป็นความผิดอาญาได้ตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ และเจตนา จากความหมายจึงพออาจอนุมานได้ว่า ความประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงอันอาจกระทบกระเทือนถึงความสงบเรียบร้อยของประชาชน หมายถึง การกระทำในทางเลว, ทรมาน, ร้าย, ไม่ดี จงใจฝ่าฝืนศีลธรรมหรือจารีตประเพณีอย่างร้ายแรงซึ่งทำให้เกิดความไม่มั่นคง ความไม่สงบสุข ความวุ่นวายหรือบ่อนทำลายสุขภาพ อันจะมีผลต่อการอยู่ร่วมกันของคนในสังคม

ยกตัวอย่างความประพฤติซึ่งถือว่าเป็นความประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงอันอาจกระทบกระเทือนถึงความสงบเรียบร้อยของประชาชนกรณีขออนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน โดยมีคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขแดงที่ อร.๔๖/๒๕๖๔ มีข้อเท็จจริงโดยสมมุติชื่อว่า นายบินยื่นคำขออนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนชนิดรีวอลเวอร์ ขนาด.๒๒ จำนวน ๑ กระบอก ต่อมา นายทะเบียนอาวุธปืนท้องที่อำเภอ ล. มีคำสั่งไม่อนุญาตให้นายบินมีและใช้อาวุธปืนตามขนาดที่ขออนุญาต เนื่องจากนายบินเคยถูกจับกุมข้อหาร่วมกับพวกที่หลบหนีเล่นการพนันไพ่คอกคู่ เคยถูกจับกุมข้อหาเมียเสพติดแอมเฟตามีน (ยาบ้า) ไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย เคยถูกจับกุมข้อหาร่วมกับพวกเล่นการพนันไฮโลว์ และข้อหาข้อหาร่วมกับพวกที่หลบหนีเล่นการพนันไฮโลว์ นายบินอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอุทธรณ์แล้วเห็นว่า นายทะเบียนอาวุธปืนท้องที่อำเภอ ล. ได้พิจารณาคุณสมบัติและพฤติการณ์ของนายบินโดยเป็นการใช้ดุลพินิจไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณาออกใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนตามบทบัญญัติมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ จึงไม่ใช่การใช้ดุลพินิจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด คำอุทธรณ์ของนายบินฟังไม่ขึ้นจึงยกอุทธรณ์ของนายบิน นายบินจึงนำเรื่องดังกล่าวมาฟ้องคดีที่ศาลปกครองชั้นต้น ซึ่งศาลปกครองชั้นต้นพิจารณาแล้วเห็นควรพิพากษายกฟ้อง นายบินอุทธรณ์ว่าตนไม่ใช่บุคคลซึ่งมีความประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ และไม่เคยมองโทษให้จำคุกหรือถูกพิพากษาลงโทษจำคุกสำหรับคดียาเสพติด โดยมีเอกสารคำพิพากษายกฟ้องเป็นที่ยืนยันและรับรองไว้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น การจะถือว่าผู้ฟ้องคดีเป็นบุคคลซึ่งมีความประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงต้องถือตามคำพิพากษาของศาลเป็นหลักไม่ใช่ถือตามประวัติอาชญากรรมของนายบิณฑิลา ปกครองสูงสุดพิจารณาแล้วเห็นว่า “...การอนุญาตให้บุคคลมีและใช้อาวุธปืนเกี่ยวเนื่องกับการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ พระราชบัญญัติดังกล่าวจึงกำหนดให้บุคคลมีและใช้อาวุธปืนได้เท่าที่จำเป็น โดยบัญญัติให้มีเพื่อใช้ในการป้องกันตัวหรือทรัพย์สินหรือในการกีฬาหรือยิงสัตว์เท่านั้น และห้ามมิให้บุคคลบางประเภทมีและใช้อาวุธปืนอีกด้วย และจากพยานหลักฐานจากกองทะเบียนประวัติอาชญากรรมพบว่า ผู้ฟ้องคดีกระทำความผิดอาชญากรรมหลายข้อหา ซึ่งเป็นข้อหาเกี่ยวกับการเล่นการพนันไฮโลว์ และข้อหาเมียเสพติดไว้ครอบครองเพื่อจำหน่าย ประกอบกับพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องต่างยืนยันสรุปว่าผู้ฟ้องคดีมีความประพฤติไม่เรียบร้อย ไม่เหมาะสมที่จะมีอาวุธปืนไว้ในครอบครอง จากพยานหลักฐานดังกล่าวจึงเชื่อว่า ผู้ฟ้องคดีมีความประพฤติไม่เหมาะสมที่จะมีอาวุธปืนไว้ในครอบครอง ซึ่งอาจถือได้ว่าเป็นบุคคลซึ่งมีความประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงอันอาจกระทบกระเทือนถึงความสงบเรียบร้อยของประชาชนตามมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง (๙) แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๕๐๑/ว ๘๘๖ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๒๑ เรื่อง หลักการพิจารณาออกใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืนให้แก่บุคคลสำหรับใช้ในการป้องกันตัวและทรัพย์สินที่วางแนวทางปฏิบัติให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเป็นแบบเดียวกันทุกจังหวัด โดยพิจารณาข้อเท็จจริงจากการสอบสวนคุณสมบัติของผู้ฟ้องคดีประกอบพยานหลักฐานแล้วพิจารณาว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นบุคคลซึ่งมีความประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงอันอาจกระทบกระเทือนถึงความสงบเรียบร้อยของประชาชน ต้องห้ามมิให้ออกใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนตามมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง (๙) แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ และมีคำสั่งปฏิเสธไม่ออกใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนให้กับผู้ฟ้องคดี นั้น จึงเป็นการออกคำสั่งที่ใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว การที่ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง นั้น ศาลปกครองสูงสุดเห็นพ้องด้วย”

จากกรณีเรื่องดังกล่าว เมื่อการอนุญาตให้บุคคลมีและใช้อาวุธปืนเกี่ยวเนื่องกับการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ จึงกำหนดให้บุคคลมีและใช้อาวุธปืนได้เท่าที่จำเป็น การที่นายทะเบียนท้องที่ใช้ดุลพินิจพิจารณาให้บุคคลใดมีและใช้อาวุธปืนหรือไม่นั้น จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับความประพฤติของผู้ขออนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน โดยข้อเท็จจริงอันได้มาจากประวัติอาชญากรรม คำพิพากษาของศาล พยานบุคคล หรือพยานหลักฐานใด ๆ เพื่อประกอบการพิจารณา หากบุคคลใดมีความประพฤติไม่ดี ไม่เหมาะสม อาจส่งผลถึงการขออนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนได้นะ สวัสดิ!

นางสาวกุลฉัตร กาลหอมหวล

นิติกรชำนาญการ

ส่วนงานนิติการ สำนักการสอบสวนและนิติการ

กรมการปกครอง