

## Q&A

### ถาม-ตอบประเด็นที่น่าสนใจ กับ คำถามที่พบบ่อย ของกรมการปกครอง

#### ประเด็นข้อกฎหมายที่สำคัญ

๑. กรณี พระราชบัญญัติใดหรือกฎหมายใดในความรับผิดชอบของกรมการปกครอง ยังไม่ประกาศกำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย จะต้องปรับตามปกติไปก่อนหรือไม่

**ตอบ** ถ้าประกาศกำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย ตามกฎหมายใดในความรับผิดชอบของกรมการปกครอง ปัจจุบันมีจำนวน ๑๕ ฉบับ ยังไม่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา จึงยังไม่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปรับเป็นพินัยจนกว่าจะมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อมีประกาศกำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยในราชกิจจานุเบกษา แล้ว หากคดีความผิดทางพินัยยังไม่ขาดอายุความ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามที่ประกาศกำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐฯ เร่งดำเนินการปรับเป็นพินัยตามกฎหมาย เช่น ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริง หรือตามสำนวนที่หน่วยงานอื่นส่งมา และ/หรือออกคำสั่งปรับเป็นพินัยตามที่กฎหมายกำหนด เป็นต้น

๒. ถ้าเป็นความผิดทางพินัย ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมการปกครองระดับปฏิบัติการ ตามที่นายอำเภอมอบหมาย/ปฏิบัติราชการแทน ลงนามสั่งปรับได้หรือไม่

**ตอบ** ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย หรือประกาศ...และกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย ตาม...(กฎหมายใดในความรับผิดชอบของกรมการปกครอง) นั้น กำหนด**เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย คือ นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ซึ่งดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการขึ้นไป** ตามความในข้อ ๑๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระเบียบปฏิบัติในการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น ปลัดอำเภอ หรือเจ้าพนักงานปกครอง ซึ่งดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติการ ไม่สามารถออกคำสั่งปรับเป็นพินัย หรือไม่สามารถเป็นองค์คณะในการปรับเป็นพินัยได้ และไม่สามารถลงนามในคำสั่งปรับเป็นพินัยตามที่นายอำเภอมอบหมายหรือปฏิบัติราชการแทน นายอำเภอได้ แต่สามารถดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐาน ข้อเท็จจริง หรือดำเนินการทางคดีอื่นๆ เพื่อเสนอผู้ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการขึ้นไปลงนามได้

๓. ขอสอบถามเรื่อง อายุความจะหมด เนื่องจาก จังหวัดทำความเห็นแย้งกรณีอัยการไม่สั่งฟ้องผู้ถูกกล่าวหา และอยู่ในระหว่างเปลี่ยนโทษปรับอาญาสถานเดียวมาเป็นโทษทางพินัย คณะกรรมการอัยการสูงสุดมีมติให้ตำรวจส่งเรื่องมาให้จังหวัดปรับเป็นพินัย ตามความในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามที่จังหวัดตั้งองค์คณะไว้จะเริ่มต้นขั้นตอนปรับเป็นพินัย โดยการแจ้งข้อกล่าวหา ตามแบบพินัย ๕ หรือออกคำสั่งปรับเป็นพินัย ตามแบบพินัย ๘ ได้เลยหรือไม่ ซึ่งปัจจุบันตำรวจยังไม่ได้ส่งสำนวนมาให้จังหวัด

**ตอบ** ตามความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดให้คดีความผิดทางพินัยมีอายุความ ๒ ปีนับแต่วันกระทำความผิด แต่ตามความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับอายุความสำหรับความผิดทางพินัยที่เปลี่ยนจากความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวตามความในมาตรา ๓๙ ที่ได้กระทำก่อนวันที่เปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัย ให้มีอายุความตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่เปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัยดังกล่าว กล่าวคือ สำหรับความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวได้กระทำก่อนวันที่เปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัย จะมีอายุความ ๑ ปี ดังนั้น อายุความสำหรับความผิดทางพินัยที่เปลี่ยนจากความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวตามความในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งได้

กระทำก่อนวันที่เปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัยให้มีอายุความตามที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่เปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัยดังกล่าว คือ มีอายุความ ๑ ปี

จากข้อเท็จจริง ในข้อเท็จจริงจังหวัดเร่งพิจารณาระยะเวลาที่ตำรวจส่งสำนวนให้จังหวัด ดังนี้

- ๑) กรณีที่ตำรวจส่งสำนวนให้จังหวัดหลังหมดอายุความ ถือว่าขาดอายุความแล้ว องค์กรปรับเป็นพินัยที่จังหวัดกำหนดไว้ ยุติเรื่อง ตามแบบพินัย ๔
- ๒) กรณีที่ตำรวจส่งสำนวนให้จังหวัดก่อนหมดอายุความ ถือว่ายังไม่ขาดอายุความ ให้เร่งพิจารณาดำเนินการแจ้งข้อกล่าวหาและแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้กระทำความผิดชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหาภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามแบบพินัย ๕ เป็นขั้นตอนแรกก่อนขาดอายุความแล้ว ให้ดำเนินการตามขั้นตอนการปรับเป็นพินัยตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัยจนเสร็จสิ้นต่อไป

#### ๔. การพิสูจน์ข้อเท็จจริงในความผิดทางพินัยจำเป็นต้องพิสูจน์จนสิ้นสงสัยหรือไม่

หลักการพิสูจน์จนสิ้นสงสัยเป็นหลักการที่กำหนดไว้ในกฎหมายอาญา เนื่องจากเป็นการมุ่งหาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษทางอาญา จึงต้องมีการพิสูจน์จนสิ้นสงสัย แต่ในกรณีความผิดทางพินัยนี้ หลักในการพิจารณา เห็นว่าเป็นไปตามข้อบังคับข้อบังคับของประธานศาลฎีกา ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีความผิดทางพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๑๕ วรรคสอง กำหนดให้ศาลใช้ดุลพินิจวินิจฉัยซึ่งน้ำหนักพยานหลักฐานที่ฟัง ย่อย่าพิพากษาให้รับผิดทางพินัยจนกว่าจะมี พยานหลักฐานที่ชัดเจนและน่าเชื่อถือ ว่าจำเลยกระทำความผิดทางพินัย

#### ๕. กรณีผู้ถูกกล่าวหามีการแต่งตั้งทนายความ ทนายความดังกล่าวสามารถให้การรับสารภาพแทนผู้ถูกกล่าวหาได้หรือไม่

ตามข้อ ๑๐ กฎกระทรวง การแสวงหาข้อเท็จจริง การรวบรวมพยานหลักฐาน และการชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหา พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาสิทธิทำหนังสือแต่งตั้งทนายความหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใด ซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้วให้เป็นผู้ชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหาแทนตนหรือร่วมกับตนได้ แต่กรณีดังกล่าวใช้เฉพาะการชี้แจงและแก้ข้อกล่าวหาเท่านั้น ไม่รวมถึงการให้การรับสารภาพซึ่งเป็นเรื่องที่ถูกกล่าวหาต้องทำเองเฉพาะตัวโดยแท้

### ประเด็นแนวการปฏิบัติที่สำคัญ

๑. เมื่อมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยในสังกัดกรมการปกครองไปปฏิบัติหน้าที่นอกสถานที่ ซึ่งอาจพบการกระทำความผิดทางพินัยในลักษณะซึ่งหน้า ที่ต้องออกคำสั่งปรับเป็นพินัย เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องดำเนินการอย่างไร

**ตอบ** ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ เตรียมแบบพินัย ๒ บันทึกรับสารภาพฯ, แบบพินัย ๕ กรณีเป็นเหตุซึ่งหน้า แต่ปฏิเสธหรือไม่ใช่เหตุผลซึ่งหน้า, แบบพินัย ๔ การยุติ/พิจารณากำหนดค่าปรับฯ, แบบพินัย ๘ คำสั่งปรับเป็นพินัย, แบบพินัย ๗/๑ , ๗/๒ บันทึกคำชี้แจง แก้ข้อกล่าวหา หรือยอมรับสารภาพ/วาจา เมื่อพบกรณีตามคำถาม ก็สามารถออกคำสั่งปรับได้ทันที โดยให้เตรียมใบเสร็จรับเงินแบบทั่วไปเพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนในการชำระค่าปรับเป็นพินัย โดยปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการเงิน\*\*\*\* และนำมาสแกนเพื่อบันทึกรายงานในระบบปรับเป็นพินัย (offense) ภายหลังได้ ซึ่งในคำสั่งให้ออกไปปฏิบัติหน้าที่ควรระบุให้มีผู้รับผิดชอบในการเก็บเงินและรักษาใบเสร็จรับเงินด้วย

**ข้อควรระวัง\*\*\*** แบบพินัย ๔ การยุติ/พิจารณากำหนดค่าปรับฯ, แบบพินัย ๘ คำสั่งปรับเป็นพินัย ต้องลงนามโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจปรับเป็นพินัย ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐ .... คือ นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ชำนาญการขึ้นไปหรือเทียบเท่า

**๒. เมื่อปลัดอำเภอรระดับปฏิบัติการ พบการกระทำความผิดความผิดทางพินัยในลักษณะซึ่งหน้า ต้องออกคำสั่งปรับเป็นพินัย ต้องดำเนินการอย่างไร**

**ตอบ** ให้ปลัดอำเภอดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติการ แจ้งการกระทำความผิดทางพินัยต่อนายอำเภอ เพื่อให้ นายอำเภอพิจารณาดำเนินการหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับชำนาญการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัยต่อไป หรือปลัดอำเภอดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติการ ในกรณีปฏิบัติหน้าที่นอกสถานที่ ควรเตรียม “แบบกรณีพบการกระทำความผิดทางพินัยแต่ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย” แจ้งการกระทำความผิดทางพินัยต่อนายอำเภอ ด้วย

**๓. กรณี อำเภอมีย่านวนเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย คือ นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ตำแหน่ง ชำนาญการขึ้นไป รวมเพียง ๒ ท่าน ไม่สามารถตั้งองค์คณะในการพิจารณาปรับเป็นพินัยได้ ต้องทำอย่างไร**

**ตอบ** ให้อำเภอส่งเรื่องแจ้งให้จังหวัดทราบ เพื่อให้จังหวัดใช้อำนาจในทางบริหารอัตรากำลังเพื่อจัดเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งระดับ ชำนาญการขึ้นไป มาเป็นองค์คณะ เป็นกรณีไปคะ หรือใช้การตั้งองค์คณะที่แตกต่างจากอำเภออื่น เช่น นายอำเภอ เป็นประธาน และปลัดอำเภอรระดับชำนาญการพิเศษ เป็นองค์คณะได้เช่นกัน

**๔. แบบพินัย ๗/๑ กับ ๗/๒ ใช้ต่างกันอย่างไร**

**ตอบ** ใช้ในการชี้แจง แก้อ้อกล่าวหา การยอมรับสารภาพตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบตามความในข้อ ๙ ของกฎกระทรวงการแสวงหาข้อเท็จจริงฯ และตามความในข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ของระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการปรับเป็นพินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐฯ กำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาจะทำเป็นหนังสือ หรือทำด้วยวาจา หรือโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ ในกรณีที่ทำด้วยวาจาให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบันทึกไว้และให้ผู้ถูกกล่าวหาลงนาม

แบบพินัย ๗/๑ สำหรับประชาชนชี้แจงข้อกล่าวหาเป็นหนังสือด้วยตัวเอง

แบบพินัย ๗/๒ สำหรับประชาชนชี้แจงข้อกล่าวหาด้วยวาจากับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

**แนะนำ** การแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหา ตาม แบบพินัย ๕ และจะส่งแบบพินัย ๗/๑ ไปพร้อมกันในคราวเดียวกันได้ ในการส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน

## การชี้แจง แก้ข้อกล่าวหา การยอมรับสารภาพ

### วิธีการชี้แจง แก้ข้อกล่าวหา การยอมรับสารภาพ (ข้อ 9 กฎกระทรวงการแสวงหาข้อเท็จจริงฯ)



หนังสือ



วาจา



วิธีการทาง  
อิเล็กทรอนิกส์



เจ้าหน้าที่ของรัฐบันทึกไว้  
และให้ผู้ถูกกล่าวหาลงนามไว้  
เป็นหลักฐาน

กรณีผู้ถูกกล่าวหา  
ยอมรับสารภาพตามข้อ 8  
วสสค 1

เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ  
จัดให้ผู้ต้องหาลงนาม  
ในบันทึกการรับสารภาพ  
แล้ว

ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ  
ออกคำสั่งปรับเป็นพินัย  
ตามมาตรา 20

เว้นแต่กรณีคำสั่งปรับเป็น  
พินัยต้องทำเป็นองค์คณะ  
ให้เสนอองค์คณะ  
เพื่อพิจารณาออกคำสั่ง  
ปรับเป็นพินัยต่อไป

### แต่งตั้งนายความหรือบุคคล (ข้อ 10 กฎกระทรวงการแสวงหาข้อเท็จจริงฯ)

ผู้ถูกกล่าวหา มีสิทธิแต่งตั้ง  
นายความหรือบุคคลซึ่งบรรลุนิติภาวะ  
ให้เป็นผู้ชี้แจงหรือแก้  
ข้อกล่าวหาแทนหรือร่วมกับตนได้



ขอบคุณ ภาพจาก สไลด์บรรยายกระบวนการปรับเป็นพินัย (เจ้าหน้าที่ของรัฐ) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

### ๕. ตัวอย่างคำสั่งจังหวัดสามารถค้นได้ที่ใด (เรื่อง มอบหมายให้แจ้งข้อกล่าวหาในคดีความผิดทางพินัย, เรื่อง กำหนดผู้เป็นหัวหน้าองค์คณะและองค์คณะในการปรับเป็นพินัย)

**ตอบ** ตัวอย่างคำสั่งจังหวัด (เรื่อง มอบหมายให้แจ้งข้อกล่าวหาในคดีความผิดทางพินัย, เรื่อง กำหนดผู้เป็นหัวหน้าองค์คณะและองค์คณะในการปรับเป็นพินัย) ทั้ง ๒ ฉบับ ในกลุ่ม Line Open Chat วิทยภาค ใน “ไนต์” เลือก “โพสต์สำคัญ” หรือ ในเว็บไซต์ส่วนงานนิติการ สำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง ดังนี้

ตัวอย่าง คำสั่งจังหวัด ที่ .... เรื่อง มอบหมายให้แจ้งข้อกล่าวหาในคดีความผิดทางพินัย

ตัวอย่าง คำสั่งจังหวัด ที่ .... เรื่อง กำหนดผู้เป็นหัวหน้าองค์คณะและองค์คณะในการปรับเป็นพินัย

### ๖. เรื่อง มอบหมายให้แจ้งข้อกล่าวหาในคดีความผิดทางพินัย จะต้องมีหนังสือสั่งการในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ อีกหรือไม่

**ตอบ** กรมการปกครอง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๓/ว๒๗๘๕๐ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด แจ้งให้ทราบว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกประกาศกำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยในสังกัดกรมการปกครอง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอื่นได้ออก **ประกาศกำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยในสังกัดกรมการปกครอง จำนวน ๑๓ ฉบับแล้ว** และกรมการปกครองออก **ระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการปรับเป็นพินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมการปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๖** ซึ่งตามความในข้อ ๓ ของระเบียบกรมการปกครองฯ ฉบับนี้ กำหนดให้ “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัด ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐสังกัดราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัด และตามความในข้อ ๓ (๓) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระเบียบปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖ และข้อ ๒ (๓) ของกฎกระทรวงการแสวงหาข้อเท็จจริง การรวบรวมพยานหลักฐาน และการชี้แจงและแก้ข้อกล่าวหา พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบตามความในข้อ ๖ และข้อ ๗ ของระเบียบกรมการปกครองฯ ฉบับนี้ ประกอบตามความ

ในข้อ ๘ วรรคสอง แห่งกฎกระทรวงการแสวงหาข้อเท็จจริง การรวบรวมพยานหลักฐาน และการชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหา พ.ศ. ๒๕๖๖ และตามความในข้อ ๑๐ วรรคสี่ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระเบียบปฏิบัติในการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้กำหนดให้ส่วนราชการเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาอบหมายให้แจ้งข้อกล่าวหาในคดีความผิดทางพินัย และเพื่อกำหนดหัวหน้าองค์คณะและองค์คณะในการปรับเป็นพินัยไว้แล้ว ดังนั้น กฎหมายในความรับผิดชอบของกรมการปกครองตามบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ใช้ระบบสารสนเทศและระบบอิเล็กทรอนิกส์แตกต่างกันตามที่กรมการปกครองกำหนด เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติงานนอกสถานที่ตามกฎหมายแต่ละฉบับกำหนด และเจ้าหน้าที่ของรัฐสังกัดส่วนกลางหรือสังกัดราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดแต่ละฝ่ายปฏิบัติงานแตกต่างกันตามที่อธิบดีกรมการปกครอง ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอมอบหมายด้วยเหตุผลดังกล่าว เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยสังกัดราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคจึงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกรมการปกครองฯ ฉบับนี้เป็นสำคัญ

๗. มีการประกาศกำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมการปกครองเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ มีทั้งหมดกี่ฉบับ จากกฎหมายในความรับผิดชอบหลักของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ทั้งหมด ๑๕ ฉบับ

**ตอบ** ปัจจุบันมีทั้งหมด ๑๓ ฉบับ ซึ่งกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมการปกครองเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย ตามบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

- ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ๑๒ ฉบับ

(๑) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติสำหรับรักษาช้างป่า พระพุทธศักราช ๒๕๖๔ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ) <https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๔๐D๑๗๓S๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๓๐๐.PDF>

(๒) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พระพุทธศักราช ๒๕๗๔ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ) <https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๔๐D๑๗๓S๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๔๐๐.PDF>

(๓) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พระพุทธศักราช ๒๕๘๒ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ) <https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๔๐D๑๗๓S๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๕๐๐.PDF>

(๔) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติควบคุมการเรี่ยไร พระพุทธศักราช ๒๕๘๗ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ) <https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๔๐D๑๗๓S๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๖๐๐.PDF>

(๕) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ) <https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๔๐D๑๗๓S๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๗๐๐.PDF>

(๖) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ) <https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๔๐D๒๑๖S๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๑๔๐๐.PDF>

(๗) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.๒๕๐๙ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ) <https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๔๐D๒๑๖S๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๑๕๐๐.PDF>

(๘) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย ตามพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๕๙ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ)

<https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๔๐D๒๑๖S๐๐๐๐๐๐๐๐๐๑๗๐๐.PDF>

(๙) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย ตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ)

<https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๙๙๕๕.PDF>

(๑๐) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย ตามพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ)

<https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๙๙๓๕.PDF>

(๑๑) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๕๕๐ (นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ ร่วมกัน)

<https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๑๓๕๖.PDF>

(๑๒) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๓

(นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการร่วมกัน)

<https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๑๓๕๗.PDF>

#### - และอยู่ระหว่างประกาศในราชกิจจานุเบกษา ๑ ฉบับ

(๑) ประกาศกระทรวงกลาโหมและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามประกาศพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๕๗ (กระทรวงกลาโหม เป็นผู้รับผิดชอบยกเว้นประกาศฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการร่วมกัน)

ทั้งนี้ มีประกาศ เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย จำนวน ๒ ฉบับ **ไม่ได้** กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยในสังกัดกรมการปกครอง ดังนี้

(๑) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติเพิ่มอำนาจตำรวจในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๖

(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ)

<https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/๑๔๐D๒๑๖S๐๐๐๐๐๐๐๐๐๑๖๐๐.PDF>

และอยู่ระหว่างลงนามร่วมกับกระทรวงอื่น ๑ ฉบับ

(๑) ร่างประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔ (กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการร่วมกัน อยู่ระหว่างเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และส่งมาเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ลงนามร่วม)

ทั้งนี้ ดูตัวอย่างคำสั่งจังหวัดในเน็ต กลุ่ม Line Open Chat วิทยภาค หรือดาวนโหลดไฟล์ PDF ของประกาศดังกล่าวที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ช่างต้นได้ที่ตาม link หัวข้อด้านล่างนี้

ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย

<http://multi.dopa.go.th/legal/news/cate๑/view๒๒๑>

## ๘. อำเภอดึงคำสั่งอำเภอเหมือนกับคำสั่งจังหวัดหรือไม่

**ตอบ** ในส่วนของอำเภอเป็นการบริหารงานภายในอำเภอ ที่กลุ่มงานภายในอำเภอจะรับผิดชอบในกฎหมายต่างๆ อยู่แล้ว ตามคำสั่งอำเภอ... เรื่อง มอบหมายงานที่ปฏิบัติและหน้าที่ความรับผิดชอบของข้าราชการที่ทำการปกครองอำเภอ...

**แนะนำ** ถ้าอำเภอใดต้องการให้เกิดความชัดเจน ก็สามารถระบุไว้ในคำสั่งอำเภอ... เรื่อง มอบหมายงานที่ปฏิบัติและหน้าที่ความรับผิดชอบของข้าราชการที่ทำการปกครองอำเภอ... ระบุผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยด้วยก็ได้ **เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยต้องดำรงตำแหน่งชำนาญการขึ้นไป** ตามความในข้อ ๑๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระเบียบปฏิบัติในการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น ในส่วนของอำเภอ เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย คือ **นายอำเภอ ปลัดอำเภอ** ซึ่งดำรงตำแหน่งระดับ**ชำนาญการขึ้นไป** ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือประกาศ...และกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย ตาม... (กฎหมายใดในความรับผิดชอบของกรมการปกครอง) นั้น

## ๙. แบบพินัย ๕ หนังสือแจ้งข้อกล่าวหาการกระทำความผิดทางพินัย และแบบพินัย ๘ คำสั่งปรับเป็นพินัย ต้องทำสำเนาหรือไม่ และในกรณี ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้กระทำความผิดมาที่อำเภอที่อำเภอต้องทำอะไร

**ตอบ** เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่ประชาชนต้องทราบ จึงต้องทำสำเนาแบบพินัย ๕ และแบบพินัย ๘ เพื่อแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและซึ่งโดยปกติต้องส่งไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่ในกรณี ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้กระทำความผิดมาที่ ที่ทำการปกครองจังหวัดหรือที่ทำการปกครองอำเภอ ให้เจ้าหน้าที่จัดให้ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้กระทำความผิดลงนามในคู่มือแบบพินัย ๕ หรือพินัย ๘ และเก็บรวมไว้เป็นหมวดหมู่ตามระบบงานสารบรรณเพื่อไว้อ้างอิงในการป้องกันปัญหาข้อโต้แย้งที่อาจเกิดขึ้นในภายหลัง

## ๑๐. เหตุซึ่งหน้าหรือเหตุปรากฏต่อหน้าเจ้าหน้าที่ของรัฐกับเหตุแจ้งข้อกล่าวหา พิจารณาอย่างไร

**ตอบ** ส่วนงานนิติการ ขออธิบายการพิจารณาเป็น ๒ ข้อ ดังนี้

๑) เหตุซึ่งหน้าหรือเหตุปรากฏต่อหน้าเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นพบเองที่ทำการปกครองอำเภอ กรณีมีผู้ได้รับใบอนุญาตมาต่อใบอนุญาตหมดอายุ หรือต่อทะเบียนหมดอายุ หรือยื่นคำขอมีบัตรประจำตัวประชาชนใหม่ ภายหลังที่กฎหมายกำหนดและมีโทษปรับเป็นพินัย, การออกตรวจพื้นที่ตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาแล้วพบการกระทำความผิดทางพินัย เช่น ตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๔๗๔ หรือพบการกระทำความผิดทางพินัยตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ เป็นต้น , การตั้งด่านตรวจในเทศกาลปีใหม่ ตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา เจ้าหน้าที่ของรัฐ คือ ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ และปลัดอำเภอ ขอตรวจบัตรประชาชนและประชาชนไม่แสดงบัตรประชาชน ถือว่ากระทำความผิดทางพินัยตามความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ เป็นต้น

ดังนั้น เมื่อพบการกระทำผิดซึ่งหน้า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยในสังกัดกรมการปกครองสามารถแจ้งข้อกล่าวหาเป็นหนังสือหรือด้วยวาจาก็ได้ หากผู้กระทำความผิดซึ่งหน้ายอมรับสารภาพโดยไม่มีข้อโต้แย้ง ให้บันทึกการยอมรับสารภาพของผู้กระทำความผิด ตามแบบพินัย ๒ และออกคำสั่งปรับเป็นพินัย ตามแบบพินัย ๘ พร้อมสำเนาคู่ฉบับ จะกำหนดให้ชำระเงินภายใน ๓๐ วันก็ได้ หรือถ้าผู้กระทำความผิดซึ่งหน้าชำระค่าปรับเป็นพินัยทันที ให้ออกใบเสร็จรับเงินให้ต้นฉบับแก่ผู้กระทำ

ความผิด ยุติเรื่อง ตามแบบพินัย ๔ และบันทึกลงระบบปรับเป็นพินัย (offense) หากไม่รับสารภาพ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงจากบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือพยานบุคคล ตามแบบพินัย ๓ และแจ้งข้อกล่าวหาและแจ้งให้ผู้กระทำความผิดชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหาภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งต้องภายใน ๓๐ วัน ตามแบบพินัย ๕ และแนบแบบพินัย ๗/๑ ไปด้วยก็ได้ และดำเนินการต่อไป ตามขั้นตอนการปรับเป็นพินัยตามระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการปรับเป็นพินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในสังกัดกรมการปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัยจนเสร็จสิ้นต่อไป

**๒) ไม่ใช่เหตุซึ่งหน้า** ได้แก่ เมื่อมีผู้กล่าวหามาแจ้งที่ทำการปกครองจังหวัด ที่ทำการปกครอง อำเภอตามแบบพินัย ๑ หรือเจ้าหน้าที่หน่วยงานอื่นส่งเรื่องพร้อมสำนวนหรือพยานหลักฐานให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยในสังกัดกรมการปกครองเป็นผู้ดำเนินการปรับเป็นพินัยต่อไป เป็นต้น

ดังนั้น ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยในสังกัดกรมการปกครอง บันทึกการรับการแจ้งข้อกล่าวหาจากผู้กล่าวหา ตามแบบพินัย ๑ หรือหนังสือส่งเรื่องให้ดำเนินการปรับเป็นพินัยจากหน่วยงานอื่น ให้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง หากไม่เพียงพอให้สอบเพิ่มเติมตามแบบพินัย ๓ ก็ได้ หากมีมูลความผิด ให้ดำเนินการแจ้งข้อกล่าวหา และแจ้งให้ผู้กระทำความผิดชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหาภายในระยะเวลาที่กำหนด ที่ต้องไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ตามแบบพินัย ๕ และแนบแบบพินัย ๗/๑ ไปด้วยก็ได้ และดำเนินการต่อไปตามขั้นตอนการปรับเป็นพินัยตามระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการปรับเป็นพินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมการปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัยจนเสร็จสิ้นต่อไป ในกรณีหนังสือส่งเรื่องให้ดำเนินการปรับเป็นพินัยจากหน่วยงานอื่น เมื่อดำเนินการปรับเป็นพินัยตามขั้นตอนเสร็จแล้ว แจ้งให้หน่วยงานดังกล่าวทราบด้วยก็ได้

**๑๑. กรณีมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ.๒๕๖๖ เป็นกรณีผู้ที่ไม่สามารถแสดงบัตรประจำตัวประชาชนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ หากเป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายตำรวจได้จัดตั้งด่านตรวจเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และเจ้าหน้าที่ฝ่ายตำรวจส่งเรื่องมายังเจ้าหน้าที่ของรัฐสังกัดอำเภอผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย ควรดำเนินการอย่างไร**

**ตอบ** จากข้อเท็จจริง ส่วนงานนิติการมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) ประสานอย่างใกล้ชิดกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายตำรวจ เพื่อให้จัดเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย (ปลัดอำเภอระดับชำนาญการขึ้นไป) ในการร่วมตรวจในด่านตรวจด้วยก็ได้

๒) หากมีการส่งเรื่องมาในวันหยุดราชการ ในอำเภอหรือจังหวัดที่มีความพร้อมด้านอัตรากำลัง ควรที่จะตั้งเวรสถานที่หรือกรณีอื่นใด ที่มีเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย (ปลัดอำเภอระดับชำนาญการขึ้นไป) เป็นเวรหรือปฏิบัติหน้าที่ด้วย เช่นเวรรักษาสถานที่ หรือตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นुकูลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้น

๓) กรณีตามความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ.๒๕๖๖ นี้ ไม่ได้มีระบบของสำนักการบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ในการรองรับการปฏิบัติเป็นการเฉพาะ ซึ่งแตกต่างจากความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น กรณีการปรับเป็นพินัยตามความใน

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักการปฏิบัติทั่วไปคือที่กำหนดในระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการปรับเป็นพินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมการปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖



๔) กรณีการตรวจพบความผิดซึ่งผู้กระทำความผิดทางพินัยอยู่ต่างภูมิลำเนาและอยู่ห่างไกลจากอำเภอของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย (ปลัดอำเภอระดับชำนาญการขึ้นไป) ซึ่งอาจเกิดขึ้น เช่น กรณีตรวจพบขณะผู้กระทำความผิดกำลังเดินทางไปท่องเที่ยวต่างจากภูมิลำเนาตนเอง เป็นต้น สามารถใช้แนวทางปฏิบัติทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กำหนดตามความในข้อ ๒๔ ของระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการปรับเป็นพินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมการปกครอง พ.ศ.๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๖ ได้

๑๒. กรณีออกตรวจสถานบริการตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา พบการกระทำความผิดทางพินัยตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ ซึ่งมีโทษปรับเป็นพินัยตามความในมาตรา ๒๗ ซึ่งมีอัตราโทษกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท มาตรา ๒๘ ซึ่งมีอัตราโทษกว่า ๖๐,๐๐๐ บาท หรือมาตรา ๒๘/๑ วรรคหนึ่ง ซึ่งมีอัตราโทษกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท เหล่านี้ การปรับทางพินัยต้องกระทำเป็นองค์คณะ ตามที่จังหวัดแต่งตั้งจากบัญชีรายชื่อตำแหน่งที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด และการกระทำความผิดทางพินัยตามความในมาตรา ๒๘/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งเอาผิดผู้ใดที่เข้าไปในสถานบริการโดยไม่มีหรือไม่ยอมให้ตรวจเอกสารราชการ มีอัตราโทษไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐคนเดียวดำเนินการปรับเป็นพินัยได้ การพบเห็นการกระทำความผิดซึ่งหน้าที่มีการกระทำความผิดทางพินัยหลายกรรม ปลัดอำเภอตำแหน่งชำนาญการคนเดียวออกคำสั่งปรับได้หรือไม่

**ตอบ** ส่วนงานนิติการ พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบหลักการปฏิบัติทั่วไปที่กำหนดในระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการปรับเป็นพินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมการปกครอง พ.ศ.๒๕๖๖ อธิบายการพิจารณาเหตุซึ่งหน้าซึ่งเป็นการกระทำความผิดทางพินัยหลายบท ให้ปรับทุกกรรมเรียงกระทงแบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑) กรณีการกระทำความผิดทางพินัยตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ ซึ่งมีโทษปรับเป็นพินัยตามความในมาตรา ๒๗ ซึ่งมีอัตราโทษกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท มาตรา ๒๘ ซึ่งมีอัตราโทษกว่า ๖๐,๐๐๐ บาท หรือมาตรา ๒๘/๑ วรรคหนึ่ง ซึ่งมีอัตราโทษกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท เหล่านี้การปรับต้องกระทำเป็นองค์คณะ ตามที่จังหวัดแต่งตั้งจากบัญชีรายชื่อตำแหน่งที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด เป็นกรณีที่เป็นเหตุซึ่งหน้าตามข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ของกฎกระทรวงการแสวงหาข้อเท็จจริงฯ ก็สามารถทำตามแบบพินัย ๒ (หากเป็นการรับสารภาพ) แต่การลงนามตามแบบพินัย ๘ (คำสั่งปรับ) จะต้องส่งให้องค์คณะลงนามครบทุกคน

๒) กรณีการกระทำความผิดทางพินัยตามความในมาตรา ๒๘/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.๒๕๐๙ ซึ่งเอาผิดผู้ใดที่เข้าไปในสถานบริการโดยไม่มีหรือไม่ยอมให้ตรวจเอกสารราชการ มีอัตราโทษไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐคนเดียวสามารถลงนามในแบบพินัย ๒ (หากเป็นการรับสารภาพ) และลงนามตามแบบพินัย ๘ (คำสั่งปรับ) ได้เลย

และมีข้อสังเกตว่ากรณีนี้เป็นการกระทำความผิดเดียวผิดทั้งพินัยและอาญา โดยเป็นความผิดตามมาตรา ๓๖๘ ประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งเป็นความผิดลหุโทษ นั่นเอง