

# คำบรรยาย

ที่มา ระเบียบ กฎหมาย นโยบาย และ แนวทาง

การสร้างความปลอดภัยต่อสมานฉันท์

และ

การแก้ไขปัญหาค่าความขัดแย้งแบบบูรณาการภายใต้แนวทางสันติวิธี

ในบทบาทของ

กระทรวงมหาดไทยและกรมการปกครอง

\*\*\*\*\*

โครงการพัฒนาศักยภาพ

กระบวนการแก้ไขปัญหาค่าความขัดแย้งแบบบูรณาการภายใต้แนวทางสันติวิธี

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

วันอังคารที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

เวลา ๑๕.๐๐ - ๑๗.๐๐ น.

ณ โรงแรมเชียงใหม่ฮิลล์ จ.เชียงใหม่

โดย นายปฐมพล เย็นอาคาร

## พระปฐมบรมราชโองการ รัชกาลที่ ๑๐

"เราจะสืบสาน รักษา และต่อยอด และครองแผ่นดินโดยธรรม  
เพื่อประโยชน์สุขแห่งอาณาราษฎรตลอดไป"

## พระราชดำรัสและหลักการทรงงานของรัชกาลที่ ๙

### ๑) พระราชดำรัสในวันขึ้นปีใหม่ พ.ศ.๒๕๓๒

**“ความสามัคคีปรองดอง**เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันกับความรักใคร่  
เพื่อแผ่ช่วยเหลือกันฉันญาติพี่น้อง สองประการนี้ คือคุณลักษณะสำคัญของไทย  
ที่ช่วยให้ชาติบ้านเมืองอยู่รอด เป็นอิสระ และเจริญมั่นคงมาตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน”

### ๒) หลักการทรงงาน ข้อ ๒๓ “รู้ รัก สามัคคี”

**รู้** : การที่เราจะลงมือทำสิ่งใดนั้น จะต้องรู้เสียก่อน  
รู้ถึงปัจจัยทั้งหมด รู้ถึงปัญหา และรู้ถึงวิธีการแก้ปัญหา

**รัก** : คือความรัก เมื่อเรารู้ครบด้วยกระบวนการแล้ว  
จะต้องมีความรักการพิจารณาที่จะเข้าไปลงมือปฏิบัติแก้ไขปัญหานั้น

**สามัคคี** : การที่เราจะลงมือปฏิบัตินั้น ควรคำนึงเสมอว่า เราจะทำงานคนเดียวไม่ได้  
ต้องทำงานร่วมมือร่วมใจเป็นองค์กร เป็นหมู่คณะ  
จึงจะมีพลังเข้าไปแก้ปัญหาให้ลุล่วงไปด้วยดี

\*\*\*\*\*

## รำลึกอดีต

เพื่อเตือนสติให้ตระหนักถึง

ผลเสียของความขัดแย้ง เกิดความรักความสามัคคีต่อกัน

ผลกระทบของการแตกความสามัคคีของคนในชาติ  
และความเหนียวยากของบรรพบุรุษในการธำรงความเป็นชาติไทย

นับแต่อดีตถึงปัจจุบัน

สังคมไทยมีปัญหาคความขัดแย้งรุนแรงหลายครั้ง ก่อให้เกิดความเสียหายระดับชาติ

สมัยกรุงศรีอยุธยา ไทยตกเป็นเมืองขึ้นของพม่า ๒ ครั้ง

ครั้งแรก ปี ๒๑๑๒ สาเหตุจากความขัดแย้งภายใน มีคนไทยเป็นไส้ศึก

ครั้งที่สอง ปี ๒๓๑๐ สาเหตุจากการขาดความสามัคคี ผู้มีอำนาจเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัว

### ประวัติศาสตร์การกอบกู้เอกราชของชาติ

๑) รัชสมัยสมเด็จพระนเรศวรมหาราช พ.ศ.๒๑๑๒ เสียกรุงครั้งที่ ๑

พ.ศ. ๒๑๒๖ สมเด็จพระนเรศวรทรงกอบกู้และประกาศอิสรภาพ

๒) รัชสมัยสมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช พ.ศ.๒๓๑๐ เสียกรุงครั้งที่ ๒

อีก ๑ เดือนต่อมาในปีเดียวกัน สมเด็จพระเจ้าตากสินทรงกอบกู้และประกาศอิสรภาพ

## ๑. ที่มา

๑.๑ ในห้วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๓ มีความขัดแย้งทางการเมืองในประเทศไทยรุนแรงหลายครั้ง เป็นความขัดแย้งยาวนาน ประชาชนเข้าร่วมจำนวนมาก และไม่เป็นมิตรต่อกัน

### ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้น

ความคิดเห็นแตกแยก ปะทะรุนแรง เสียหายวงกว้าง ไม่เป็นมิตรต่อกัน

ผลจากความขัดแย้งในเชิงปริมาณ

มีการชุมนุมรวม ๗๐๑ วัน เสียชีวิต ๑๓๓ ราย บาดเจ็บ ๒,๐๐๐ กว่าราย คดี ๑,๔๕๑ คดี

ผู้ต้องหา ๑,๘๘๓ ราย ทรัพย์สินเสียหาย ๓,๐๐๐ กว่าราย

### คสช. ต้องเข้าควบคุมอำนาจ

สรุปภาพรวมในห้วงที่ผ่านมา

ขาดความรักความสามัคคี ขัดแย้งผลประโยชน์ ไม่ยอมรับความเห็นต่าง  
บันทึกทัศนคติภาพในการพัฒนาประเทศไปอย่างประเมินค่ามิได้

๑.๒ สาเหตุของความขัดแย้ง ทุกฝ่ายเห็นตรงกันว่ามีหลายประการ  
อาทิ การไม่ยอมรับความเห็นต่าง การทุจริต ความยากจน ความเหลื่อมล้ำ

ความไม่เป็นธรรม สถานการณ์ภายนอกประเทศ ฯลฯ

มีการนำปัญหาต่าง ๆ เข้าสู่การเมือง เพื่อดึงดูดความสนใจ

๑.๓ ปัจจัยที่อาจส่งผลให้เกิดความขัดแย้งในอนาคต การไม่ยอมรับความเห็นต่าง

การบิดเบือนข่าวสารเพื่อปลุกกระแสม การเห็นแก่พวกพ้องและประโยชน์ส่วนตน

ความเจริญของสังคมเมือง การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ฯลฯ

### ความหมายถ้อยคำสำคัญ

รัก : มีใจผูกพันด้วยความห่วงใย

สามัคคี : พร้อมเพรียงกัน ประองดองกัน

ประองดอง : ออมชอม ประณีประนอม ยอมกัน ตกลงกันด้วยไมตรีจิต

สมานฉันท์ : ความพอใจร่วมกัน ความเห็นพ้องกัน

ขัดแย้ง : ไม่ลงรอยกัน ไม่ทำตาม ฝ่าฝืน



## ๒. ระเบียบ กฎหมาย

### ๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑.๑ คำปรารภ “... ลดเงื่อนไขความขัดแย้ง เพื่อให้ประเทศมีความสงบสุข บน  
พื้นฐานของ ความรู้รักสามัคคีปรองดอง...” ๒.๑.๒

มาตรา ๕๐ บุคคลมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๖) ...ไม่

กระทำการใดที่อาจก่อให้เกิดความแตกแยกหรือเกลียดชังในสังคม ๒.๑.๓

มาตรา ๗๘ รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชน มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง เกี่ยวกับการ  
ปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข... ๒.๑.๔ มาตรา

๒๕๗ การปฏิรูปประเทศ...ต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้ (๑) ประเทศสงบ  
เรียบร้อย สามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

### ๒.๒ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๒.๑ มาตรา ๕๗ **ผู้ว่าราชการจังหวัด**มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑) บริหารราชการตามกฎหมายระเบียบแบบแผนของทางราชการ และตามแผนพัฒนาจังหวัด

(๒) บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรมมอบหมาย

หรือตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการ ในฐานะหัวหน้ารัฐบาล

(๓) กำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

๒.๒.๒ มาตรา ๖๒ ๖.๓ บรรดาอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการของ**กรมการอำเภอ**

หรือนายอำเภอซึ่งกฎหมายกำหนดให้กรมการอำเภอและนายอำเภอมีอยู่

ให้โอนไปเป็นอำนาจและหน้าที่ของนายอำเภอ

๒.๒.๓ มาตรา ๖๕ **นายอำเภอ**มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑) บริหารราชการตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ

ถ้ากฎหมายใดมิได้บัญญัติว่าการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นเป็นหน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ

ให้เป็นหน้าที่ของนายอำเภอที่จะต้องรักษาการให้เป็นไปตามกฎหมายนั้นด้วย

(๒) บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมาย

หรือตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการในฐานะหัวหน้ารัฐบาล

- (๓) บริหารราชการตามคำแนะนำและคำสั่งชี้แจงของผู้ว่าราชการจังหวัด...
- (๔) ควบคุมดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในอำเภอตามกฎหมาย

### ๒.๓ พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๘๒ **ข้าราชการพลเรือนสามัญ**ต้องกระทำการอันเป็นข้อปฏิบัติดังต่อไปนี้

- (๓) ต้องสุภาพเรียบร้อย รักษาความสามัคคี และต้องช่วยเหลือกันในการปฏิบัติราชการ...

### ๒.๔ พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๔.๑ มาตรา ๒๗ **ผู้ใหญ่บ้าน**ทำหน้าที่ช่วยเหลือ**นายอำเภอ**... และมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) อำนวยความเป็นธรรมและดูแลรักษาความสงบเรียบร้อย...ในหมู่บ้าน
- (๒) สร้างความสามัคคีและความสามัคคีให้เกิดขึ้นในหมู่บ้าน...

๒.๔.๒ มาตรา ๓๔ ทวิ นอกจากอำนาจหน้าที่ที่กล่าวโดยเฉพาะให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกำนัน

ให้**กำนัน**มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ใหญ่บ้านด้วย

๒.๔.๓ มาตรา ๘๓ ให้**กรมการอำเภอ**มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกำนันผู้ใหญ่บ้านด้วย

### ๒.๕ พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๕.๑ มาตรา ๑๖ ให้**เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล**มีอำนาจและหน้าที่

ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น...ดังนี้

- (๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- (๑๕) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- (๓๐) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกัน  
และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (๓๑) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น...

๒.๕.๒ มาตรา ๒๑ ว.แรก บรรดาอำนาจและหน้าที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐ  
ตามกฎหมาย รัฐอาจมอบอำนาจและหน้าที่ให้**องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**ดำเนินการแทนได้

## ๓. นโยบาย

คำแถลงนโยบายของรัฐบาล วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๓.๑ คำขึ้นต้น ... คณะรัฐมนตรีจึงขอแถลงนโยบายต่อรัฐสภาให้ทราบถึง  
แนวทางการบริหารราชการแผ่นดินที่จะดำเนินการเพื่อพัฒนาประเทศ  
ให้ก้าวไปข้างหน้าด้วยความมั่นคง สังคมไทยมีความสุข สามัคคี และเอื้ออาทร...

### ๓.๒ นโยบายหลัก ๑๒ ด้าน

- (๑) การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
  - (๑.๑) ต่อยอดการดำเนินการของหน่วยพระราชทาน  
และประชาชนจิตอาสาพระราชทานตามแนวพระราชดำริ  
...พัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชน โดยระดมพลัง ความรัก ความสามัคคี  
ทั้งของหน่วยงานในพระองค์ หน่วยราชการ ภาคเอกชน และชุมชน
  - (๑.๒) การสร้างความมั่นคงความปลอดภัยของประเทศและความสงบสุขของประเทศ
    - (๑.๒.๑) ปลุกจิตสำนึก... การมีส่วนร่วมทำประโยชน์ให้ประเทศ รักษาผลประโยชน์ของชาติ  
ความสามัคคีปรองดองและความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ระหว่างกันของประชาชน
    - (๑.๒.๒) พัฒนาและเสริมสร้างการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ที่มีธรรมาภิบาล ความรักชาติ  
และความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน
    - (๑.๒.๓) การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
      - (๑.๒.๓.๑) ทำนุบำรุงศาสนาให้มีความเข้มแข็ง ...และเสริมสร้างความร่วมมือในการพัฒนา  
คุณภาพชีวิต จิตใจ และพัฒนาสังคมให้มีความสามัคคีปรองดอง และยั่งยืน

### ๓.๓ นโยบายเร่งด่วน ๑๒ เรื่อง

- (๑) การเตรียมคนไทยสู่ศตวรรษที่ ๒๑  
... การสร้างความสมานฉันท์และความสามัคคีในสังคม  
รวมทั้งปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรมที่จำเป็นในการดำเนินชีวิต



## ๔. แนวทาง

### ๔.๑ การยึดถือสิ่งดีงามในสังคมไทย

- ❖ ยึดหลักกฎหมาย
- ❖ หลักธรรมทางศาสนา
- ❖ แบบอย่างจากพระมหากษัตริย์

### ตัวอย่าง หลักธรรมทางศาสนา

#### (๑) คีล ๕ หรือ เบญจคีล

๑) ไม่ฆ่าสัตว์ตัดชีวิต ๒) ไม่ลักทรัพย์ ๓) ไม่ประพฤติผิดในกาม ๔) ไม่พูดเท็จ ๕) ไม่ดื่มนำเมา

#### (๒) กาลามสูตร

อย่าเชื่อใคร แม้แต่ตัวเอง

แต่ให้เชื่อความจริงที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติจนเห็นผลอย่างแน่ชัดแล้วเท่านั้น

### ๔.๒ ข้อเสนอแนวทางการสร้างความปรองดอง

โดย

คกก.ศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดอง สถาปนิกรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๒.๑ การสร้างความปรองดอง หมายถึง การลดความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากการใช้ความรุนแรง...

#### ๔.๒.๒ ปัจจัยและเงื่อนไขความสำเร็จในการสร้างความปรองดอง

##### (๑) ปัจจัยสำคัญ

(๑.๑) สร้างความเข้าใจ

(๑.๒) ค้นหาข้อเท็จจริง

## (๒) เงื่อนไขความสำเร็จ

- (๒.๑) มีส่วนร่วม เสมอภาค ให้เกียรติ เคารพ
- (๒.๒) หาข้อเท็จจริง สร้างความเข้าใจร่วม
- (๒.๓) ผู้นำตั้งใจจริงที่จะสร้างความปรองดอง
- (๒.๔) สร้างวัฒนธรรมให้ทุกฝ่ายยอมรับในความแตกต่างกัน
- (๒.๕) กติกาการอยู่ร่วมกันต้องมาจากทุกฝ่าย
- (๒.๖) กลไกสร้างความปรองดองควรมีอิสระ ได้รับการยอมรับและไว้วางใจจากทุกฝ่าย

### ๔.๒.๓ ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ “๖ ภารกิจ ที่ต้องทำควบคู่กัน”

- (๓.๑) สร้างความเข้าใจร่วมของสังคมต่อเหตุแห่งความขัดแย้ง
- (๓.๒) แสวงหา/เปิดเผยข้อเท็จจริงของเหตุการณ์ความรุนแรง
- (๓.๓) การอำนวยความสะดวก การสำนึกผิดและการให้อภัย
  - (๓.๔) เยียวยา ดูแล พิณฟูผู้ได้รับผลกระทบ
  - (๓.๕) สร้างสถานะที่เอื้อต่อการอยู่ร่วมกัน
  - (๓.๖) **มาตรการป้องกันความรุนแรง ๑๐ ประการ**
    - (๓.๖.๑) เผื่อระวัง เลี่ยงการเผชิญหน้า
    - (๓.๖.๒) กำกับบทบาทสื่อสารมวลชนตามจรรยาบรรณ
    - (๓.๖.๓) ส่งเสริมพื้นที่ใช้สิทธิชุมนุมโดยสันติวิธี
    - (๓.๖.๔) สร้างสำนึกการใช้เสรีภาพส่วนบุคคลและเคารพในสิทธิของผู้อื่น
    - (๓.๖.๕) การควบคุมฝูงชนเน้นเจรจาและกฎการปะทะตามหลักสากล
    - (๓.๖.๖) ให้นำหน่วยแพทย์เข้าถึงโดยเร็ว
    - (๓.๖.๗) ปฏิบัติตามหลักนิติธรรม
    - (๓.๖.๘) ปรับเปลี่ยนบทบาทหน่วยงาน/บุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเชื่อมั่น
    - (๓.๖.๙) ลงโทษเจ้าหน้าที่รัฐ/แกนนำการชุมนุมที่นำไปสู่การสูญเสีย
    - (๓.๖.๑๐) สร้างสัญลักษณ์ความจำถึงความขัดแย้ง การสูญเสีย และคุณค่าของความปรองดอง

๔.๓ แผนระดับที่ ๑ – ๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ  
การสร้างความปลอดภัยของสนามบินและการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง

**มติคณะรัฐมนตรี ๔ ธ.ค. ๒๕๖๐**

จำแนกแผนเป็น ๓ ระดับ

แผนระดับที่ ๑ : ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนระดับที่ ๒ : แผนระดับชาติ ๔ ฉบับ

แผนระดับที่ ๓ : แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ ๑ และที่ ๒

ให้บรรลุเป้าหมาย (แผนปฏิบัติการด้าน... แผนปฏิบัติราชการ (๕ ปี/รายปี) และแผนอื่น ๆ)

**มติคณะรัฐมนตรี ๓ ธ.ค. ๒๕๖๒**

- กำหนดหน่วยเจ้าภาพ/ภารกิจขับเคลื่อนแผนแม่บท

- กำหนดแนวทางจัดทำแผนระดับที่ ๓ ให้ส่วนราชการเร่งรัดจัดทำแผน

นำเข้าข้อมูลระบบ eMENS CR

- จัดทำโครงการสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บท และใช้เป็นคำของบประมาณปี ๒๕๖๔

- ปรับปรุงแผนปฏิรูปประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บท

**ข้อเสนอแนะตามมติ ครม. ๓ ธ.ค. ๒๕๖๒**

- ให้นำหน่วยงานจัดทำแผนงาน/โครงการ (แผนระดับ ๓)

รองรับแนวทางแผนย่อยในแผนแม่บท และในประเด็นการปฏิรูปประเทศ

## ๔.๓.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐

### ๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๖๕ รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศ...  
เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน...

### ๒) พ.ร.บ.การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๕๖๐

มาตรา ๕ ว.หนึ่ง ให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ ...

มาตรา ๕ ว.สอง ...หน่วยงานของรัฐทุกหน่วย มีหน้าที่ดำเนินการ

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

มาตรา ๕ ว.สาม นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และแผนอื่นใด

รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

### ๓) ภาพรวมยุทธศาสตร์ชาติ

เป็น

แผนระดับที่ ๑ มียุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ๓๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑๕๒ ประเด็นย่อย

#### ๓.๑) ปัจจัยและแนวโน้มที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ...

ต้องให้ความสำคัญกับปัญหาด้านความมั่นคงอื่น ๆ ...

ซึ่งรวมถึงการสร้างควมสามัคคีของคนในชาติที่จะนำไปสู่ การแก้ปัญหาคความขัดแย้ง

ระหว่างกลุ่มประชากรไทยที่มีแนวคิดและความเชื่อที่แตกต่างกัน...

#### ๓.๒) วิสัยทัศน์ประเทศไทย

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว

ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

### ๓.๓) เป้าหมายการพัฒนาประเทศ

“ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง  
สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน”

#### ๔) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

๔.๑) เป้าหมายสำคัญในภาพรวม ๒๐ ปี “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข”  
เร่งเสริมสร้างความเข้มแข็งและความรักความสามัคคีปรองดองของคนในชาติ...

#### ๔.๒) ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

๑) การรักษาความสงบภายในประเทศ สร้างเสริมสังคมเข้มแข็ง สามัคคีปรองดอง...

๑.๑) การพัฒนาและเสริมสร้างคนในทุกภาคส่วน...เพื่อสร้างเสริมความรักความสามัคคี...

๑.๒) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมือง...ให้มีกลไกแก้ไขความขัดแย้ง

และสร้างความสามัคคีปรองดอง

#### ๔.๓.๒ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)

##### ๑) พ.ร.บ.การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๕๖๐

มาตรา ๑๐ ว.หนึ่ง ...ให้ กกก.จัดทำยุทธศาสตร์ชาติแต่ละด้าน จัดทำ

แผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ...

มาตรา ๑๐ ว.สอง แผนแม่บทและแผนการปฏิรูปประเทศ ...ต้องมีความสอดคล้องกัน

มาตรา ๑๐ ว.สาม แผนแม่บท...ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่จะต้องปฏิบัติ

ให้เป็นไปตามนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย

๒) ภาพรวมแผนแม่บทฯ เป็นแผนระดับที่ ๒ มีจำนวน ๒๓ แผนแม่บท ๘๕ แผนย่อย

##### ๓) แผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง (แผนย่อยมี ๕ แผน)

##### ๓.๑) แผนย่อยการรักษาความสงบภายในประเทศ

แนวทางการพัฒนาที่ ๔ สร้างความสามัคคีปรองดองของคนในชาติ... ดังนี้

- (๑) กำหนดองค์กร/กลไกบริหารจัดการความขัดแย้ง...
  - (๒) ส่งเสริมกิจกรรมสร้างความสามัคคีปรองดองในทุกระดับ
  - (๓) ส่งเสริมการเผยแพร่ความรู้ การอำนวยความสะดวก ยุติธรรม และสิทธิหน้าที่ของประชาชน...
  - (๔) ส่งเสริมให้ประชาชนเกิดความรู้สึกเป็นส่วนหนึ่งของชาติอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข...
  - (๕) มุ่งเน้นการบริหารและการดำเนินการภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล
- สนับสนุนกระบวนการยุติธรรมชุมชน
- (๖) มุ่งเสริมสร้างผู้นำต้นแบบในระดับต่าง ๆ เพื่อสร้างบรรยากาศของความสามัคคีปรองดอง
  - (๗) มุ่งเสริมสร้างจิตสำนึกเทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์
  - (๘) ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและศีลธรรมของคนในสังคม เพื่อเสริมสร้างความรักสามัคคี...

### ๔.๓.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

#### ๑) พ.ร.บ.สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๒๕๖๑

มาตรา ๑๔ ให้มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศ... โดยต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม

#### ๒) แนวทางการจัดทำแผนฯ

น้อมนำหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาประเทศ

#### ๓) หลักการสำคัญ (๖ หลักการ)

- ๓.๑) ยึด “หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”
- ๓.๒) ยึด “คน” เป็นศูนย์กลางการพัฒนา
- ๓.๓) ยึดวิสัยทัศน์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- ๓.๔) ยึด “เป้าหมายอนาคตประเทศไทยปี ๒๕๗๕” ที่เป็นเป้าหมายในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

ฯลฯ

#### ๔) เป้าหมายการพัฒนา (๖ เป้าหมาย)

เป้าหมายที่ ๕ มีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย สังคมปลอดภัย สามัคคี ฯลฯ

## ๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศ

สู่ความมั่นคงและยั่งยืน

### ๕.๑) เป้าหมายยุทธศาสตร์ที่ ๕

เป้าหมายที่ ๒ สังคมมีความสมานฉันท์ ผู้เห็นต่างทางความคิดอยู่ร่วมกันได้อย่างสันติ

ประชาชนมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาความมั่นคง

### ๕.๒) แนวทางการพัฒนา (๒.๑) การรักษาความมั่นคงภายใน...

(๒.๑.๒) เสริมสร้างความปรองดองของคนในชาติ

และมีกลไกในการตรวจสอบและพัฒนาภาคการเมือง

### ๕.๓) แผนงาน/โครงการสำคัญ

“การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ”

(๑) สาระสำคัญ เสริมสร้างความมั่นคง... โดยสร้างจิตสำนึกของคนในชาติให้มีความหวงแหน

และธำรงรักษาสถาบันฯ เพื่อนำไปสู่การเสริมสร้างความปรองดองของคนในชาติ

โดยลดความขัดแย้ง และการยอมรับในความเห็นต่าง...

(๒) หน่วยหลัก กห. สมช. และทุกหน่วยที่เกี่ยวข้อง

(๓) ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

### ๖) การขับเคลื่อนแผนฯ ฉบับที่ ๑๒ สู่การปฏิบัติ

๖.๑) เชื่อมโยงแนวคิด ยุทธศาสตร์...เข้ากับยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูป

นโยบายรัฐบาล และแผนระดับต่าง ๆ

- กระทรวง/กรมจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการประจำปี

- จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาระยะ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี

## ๔.๓.๔ แผนการปฏิรูปประเทศ

๑) พ.ร.บ.แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ๒๕๖๐

๑.๑) มาตรา ๕ ว.หนึ่ง การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ...

มาตรา ๕ ว.สอง การปฏิรูปประเทศต้องสอดคล้อง...กับยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๒) มาตรา ๖ ว.สอง การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน...ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บท...

มาตรา ๖ ว.สาม ...หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ...

### ๒) ภาพรวมแผนการปฏิรูปประเทศ

เป็นแผนระดับที่ ๒ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ปฏิรูป ๑๓ ด้าน ๗๒ ประเด็นปฏิรูป

### ๓) การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

#### ๓.๑) วัตถุประสงค์รวม

(๑) เพื่อให้ระบอบการเมืองการปกครองของไทย มีความเป็นระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างแท้จริง มีความมั่นคงและยั่งยืนตลอดไป

(๒) เพื่อให้เกิดความสามัคคีปรองดองในสังคมไทย

#### ๓.๒) เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๒

**กลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธีและการรู้รักสามัคคีของสังคมไทย**

##### (๑) เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์

(๑.๑) ให้คนในชาติมีความรู้รักสามัคคี

(๑.๒) ให้มีกลไกและมาตรการป้องกัน แก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี และส่งเสริมความปรองดอง และสมานฉันท์

(๒) ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕)

(๓) วงเงิน/แหล่งเงิน ๔๔.๓๗ ล.บาท / สงป.



(๔) กิจกรรม

(๔.๑) พันธกิจ กลไกและมาตรการป้องกันการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี

(๔.๒) กลยุทธ์ (๑๔ กลยุทธ์)

(๔.๒.๑) ให้มีกลไกแก้ไขความขัดแย้งจากทุกภาคส่วน

- **กลไกระดับชาติ** ควรใช้แนวทางของ ป.ย.ป. หรือ คกก. เสริมสร้างความสมานฉันท์แห่งชาติ โดยเพิ่มภาคประชาสังคม และภาคอื่นๆ มากขึ้น

- **กลไกระดับพื้นที่** ควรใช้แนวทางดำเนินงานตามระเบียบ มท.

ว่าด้วยหลักเกณฑ์การเป็น กม. ๗ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๔.๒.๒) ให้มีการเฝ้าระวังสถานการณ์ หลีกเลี่ยงการเผชิญหน้า หรือปะทะรุนแรง

(๔.๒.๓) ปฏิรูปและกำกับบทบาทของสื่อมวลชนให้เป็นไปตามจรรยาบรรณ

(๔.๒.๔) สร้างสำนึกและความตระหนักถึงการใช้เสรีภาพส่วนบุคคล

(๔.๒.๕) จัดให้มีกลไก กติกา และส่งเสริมให้มีพื้นที่ชุมนุมโดยสันติวิธี

(๔.๒.๖) การปฏิบัติการควบคุมฝูงชน เน้นใช้การเจรจา

(๔.๒.๗) ให้รัฐใช้มาตรการสร้างหรือทำความเข้าใจ เจริญกันด้วยเหตุผล

(๔.๒.๘) รัฐบาลไม่ควรสนับสนุนกลุ่มคน (มือบ) ให้ออกมาสนับสนุนหรือเชียร์รัฐบาล

(๔.๒.๙) ให้มีมาตรการตรวจสอบ ลงโทษเจ้าหน้าที่รัฐ และแกนนำการชุมนุมที่ทำเกินกว่าเหตุ

(๔.๒.๑๐) ให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรม

(๔.๒.๑๑) ป้องกันมิให้เกิดต้นตอหรือปัจจัยเริ่มต้นของปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นเป็นประจำ

(๔.๒.๑๒) ให้ยึดหลักแก้ปัญหา ความขัดแย้งทางการเมือง โดยใช้กระบวนการทางรัฐสภา

(๔.๒.๑๓) หากมีปัญหาที่เป็นประเด็นสำคัญของประเทศ ให้ใช้การทำประขามติเพื่อหาข้อยุติ

(๔.๒.๑๔) ให้มีการจัดเวทีหรือจัดการพบปะพูดคุยทำความเข้าใจร่วมกัน

ป้องกันมิให้เกิดการแบ่งฝ่ายหรือเกิดความแตกแยก

๕) หน่วยรับผิดชอบ

รัฐบาล/ยธ./กท./มท./สทช./สื่อมวลชนทุกแขนง/พม./ สถาบันการศึกษา/อปท./สมช./

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และ ส.พระปกเกล้า

## ๔.๓.๕ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

(พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)

### ๑) พ.ร.บ.สภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๔ นโยบายและแผนระดับชาติฯ ต้องกำหนดเป้าหมาย

และแนวทางการดำเนินการ...ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ฯลฯ

#### หมายเหตุ

มีประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้นโยบายและแผนระดับชาติฯ เมื่อวันที่ ๑๕ พ.ย. ๒๕๖๒

และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๒ พ.ย. ๒๕๖๒

### ๒) วัตถุประสงค์แห่งชาติ

ข้อ ๓ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างสามัคคีปรองดอง ความเป็นธรรม และความสามัคคีในชาติเพื่อลดการเผชิญหน้า และการใช้ความรุนแรงในทุกรูปแบบ

### ๓) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (มี ๑๖ นโยบาย)

นโยบายที่ ๒ สร้างความเป็นธรรม ความปรองดอง และความสามัคคีในชาติ

รองรับวัตถุประสงค์แห่งชาติ ฯลฯ

### ๔) แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (มี ๑๘ แผน)

#### ๔.๑) **แผนที่ ๑ การเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์**

(๑) เป้าหมาย ประชาชนมีความสามัคคี มีความปลอดภัย...

(๒) กลยุทธ์ (๑) ส่งเสริมให้คนไทยมีความสามัคคี...

#### ๔.๒) **แผนที่ ๒ การสร้างความสามัคคีปรองดอง**

(๑) เป้าหมาย คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข...

(๒) กลยุทธ์ (๒) กลยุทธ์

(๒.๑) กำหนดองค์กร/กลไกบริหารจัดการความขัดแย้งแบบบูรณาการภายใต้แนวทางสันติวิธี...

- (๒.๒) ส่งเสริมกิจกรรมสร้างความสามัคคีปรองดองในทุกระดับ
- (๒.๓) ส่งเสริมการเผยแพร่ความรู้และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนทุกระดับ...
- (๒.๔) มุ่งจัดความยากจน และลดความเหลื่อมล้ำ...
- (๒.๕) ส่งเสริมให้ประชาชนเกิดความรู้สึกเป็นส่วนหนึ่งของชาติ อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข...
- (๒.๖) มุ่งเน้นการบริหารและการดำเนินการภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล...

#### **๕) ภารกิจของ มท. ตามนโยบายและแผนฯความมั่นคงแห่งชาติ**

- ๕.๑) เป็นหน่วยงานเจ้าภาพบูรณาการฯ ๑ ประเด็น
- ๕.๒) เป็นหน่วยหลัก ๑๓ กลยุทธ์ (ใน ๘ ประเด็น)
- ๕.๓) เป็นหน่วยร่วม/องค์กรเครือข่าย ๒๕ กลยุทธ์ (ใน ๑๑ ประเด็น)

### **๔.๓.๖ แผนปฏิบัติการราชการกระทรวงมหาดไทย (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕)**

#### **(แผนระดับที่ ๓)**

##### **๑) วิสัยทัศน์**

ประชาชนมีรากฐานการดำรงชีวิตและพัฒนาสู่อนาคตได้อย่างมั่นคงและสมดุล  
ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

##### **๒) แผนงาน/โครงการสร้างความสามัคคีปรองดอง**

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน  
กลยุทธ์ เตรียมความพร้อมในการรับมือภัยคุกคามทุกรูปแบบ

##### **๒.๑) โครงการปลูกฝังสำนึกรักสามัคคีและส่งเสริมความปรองดองของคนในชาติ**

(๑) ระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕

(๒) งบประมาณ ปีละ ๓๕ ล้านบาท

(๓) หน่วยรับผิดชอบ สป.มท.(สนผ.)

## ๒.๒) โครงการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐผ่านกลไกหมู่บ้าน

(๑) ระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ.๒๕๖๓ – ๒๕๖๕

(๒) งบประมาณ ปีละ ๓๕.๑๕๐๖ ล้านบาท

(๓) หน่วยรับผิดชอบ ปค.

## ๔.๓.๓) สัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง

๑) ที่มา ผู้แทนพรรคการเมือง กลุ่มการเมือง และสาขาอาชีพต่าง ๆ

ได้ประชุมเห็นพ้องกันกำหนดแนวทางสร้างสามัคคี ๑๐ ประการ

๒) ป.ย.ป. มีมติเมื่อปี ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานรัฐเผยแพร่สัญญาประชาคมฯ ในทุกหมู่บ้าน

ให้คนไทยทุกคนถือปฏิบัติในวิถีชีวิต

๓) **แนวทางสร้างสามัคคีตามสัญญาประชาคมฯ ๑๐ ประการ**

**คนไทยทุกคนพึงดำเนินการดังนี้**

๓.๑) ร่วมมือกันสร้างบรรยากาศของความสามัคคีปรองดอง

๓.๒) น้อมนำศาสตร์พระราชามาปรับใช้ให้สอดคล้องกับการดำรงชีวิต

๓.๓) ยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมในการดำเนินชีวิต

๓.๔) ร่วมมือกันสนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๕) ให้การสนับสนุน ส่งเสริมการดูแลคุณภาพชีวิต การสาธารณสุข

ตลอดจนการศึกษาที่มีคุณภาพ

๓.๖) เคารพ เชื้อมั่น และปฏิบัติตามกฎหมาย

๓.๗) ใช้ความรอบคอบในการแสดงความคิดเห็นและรับรู้ข่าวสารจากสื่อต่าง ๆ

๓.๘) ตระหนักในการส่งเสริมให้สังคมมีมาตรฐานสากลตามกฎกติการะหว่างประเทศ

๓.๙) สนับสนุนและส่งเสริมการปฏิรูปประเทศในทุกด้าน

๓.๑๐) เรียนรู้ ให้ความร่วมมือ และสนับสนุนการขับเคลื่อนประเทศ

ตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติ

\*\*\*\*\*

