

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ว ๖๖๗



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง นโยบายลดอบายมุข สร้างสุขให้สังคม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย กระบวนงาน/ขั้นตอนการดำเนินการตามนโยบายลดอบายมุข สร้างสุขให้สังคม จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามนโยบายจัดระเบียบสังคมอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ จนถึงปัจจุบัน ทำให้สถานบริการปฏิบัติอยู่ในกรอบของระเบียบกฎหมายดีขึ้นเป็นลำดับ เมื่อเทียบกับก่อนการประกาศนโยบายจัดระเบียบสังคม และปัจจุบันแนวโน้มของสถานบริการได้ลดลงอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากการขออนุญาตต้องถูกตรวจสอบประวัติผู้ขออนุญาต และสถานที่ตั้งสถานบริการอย่างเข้มงวด รวมทั้งกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) การขออนุญาตจึงขออนุญาตได้เฉพาะในเขต Zoning ปัจจุบันผู้ประกอบการจึงหลีกเลี่ยงไม่ขออนุญาตเป็นสถานบริการแต่ขออนุญาตเป็นร้านจำหน่ายสุราจาก "เจ้าพนักงานสรรพสามิต" ซึ่งการอนุญาตสามารถอนุญาตได้ง่ายกว่าสถานบริการ โดยร้านจำหน่ายสุราดังกล่าวจำนวนมาก ดำเนินกิจการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนที่อาศัยบริเวณใกล้เคียง รวมทั้งยังดำเนินกิจการในลักษณะที่ให้พนักงานแต่งกายไม่เหมาะสม เชิญชวนนักท่องเที่ยวให้เข้าไปใช้บริการ เป็นการขัดต่อภาพลักษณ์และวัฒนธรรมอันดีของประเทศไทย ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย จึงกำหนด "นโยบายลดอบายมุข สร้างสุขให้สังคม" เพื่อดำเนินการกับสถานบริการร้านจำหน่ายสุรา ที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญหรือดำเนินกิจการที่ขัดต่อภาพลักษณ์และวัฒนธรรมอันดีของประเทศไทยขึ้น และแหล่งอบายมุขอื่นที่ส่งผลกระทบต่อปัญหายาเสพติด บ่อนการพนัน ตู้ม้า กำจัดสิ่งยั่วยุหรือจุดเสี่ยง สิ่งพิมพ์หรือเอกสารที่ส่งไปในทางลามกอนาจาร รวมทั้งให้ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดลานกิจกรรม ด่านดนตรีและศิลปะเพื่อปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมที่ดีให้เยาวชนห่างไกลจากยาเสพติด ส่งเสริมให้ประชาชนและเยาวชนเข้าร่วมกิจกรรมขนบธรรมเนียมประเพณีทางศาสนา โดยชาวพุทธให้ทำบุญตักบาตร ปฏิบัติธรรม สำหรับศาสนาอื่นๆ ให้ปฏิบัติตามหลักศาสนานั้นๆ

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายลดอบายมุข สร้างสุขให้สังคม เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย จึงให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามกระบวนงาน/ขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๑. กำหนดนโยบาย

๑.๑ ผู้ว่าราชการจังหวัด ประชุมมอบนโยบายให้กับนายอำเภอ, ผู้กำกับสถานีตำรวจ, เจ้าพนักงานสรรพสามิต, สาธารณสุขจังหวัด, วัฒนธรรมจังหวัด, พาณิชย์จังหวัด, พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้เข้าใจถึง "นโยบายลดอบายมุข สร้างสุขให้สังคม" โดยบูรณาการปฏิบัติร่วมกัน

๑.๒ นายอำเภอประชุมชี้แจงแก่ผู้ประกอบการ โดยทำความเข้าใจที่จะปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย

/๒. สร้างความเข้าใจ...

๒. สร้างความเข้าใจใน “นโยบายลดอขายมุข สร้างสุขให้สังคม”

๒.๑ จังหวัดประชาสัมพันธ์ทางสื่อมวลชนทุกรูปแบบ เน้นหนักให้สถานบริการ ร้านจำหน่ายสุรา และแหล่งอขายมุขอื่นที่ส่งผลเอื้อต่อปัญหายาเสพติด ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย อย่าได้ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนบริเวณใกล้เคียง

๒.๒ จังหวัด อำเภอ จัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์แจกให้แก่ผู้ประกอบการสถานบริการและผู้ประกอบการร้านจำหน่ายสุรา ในพื้นที่ ให้เข้าใจ “นโยบายลดอขายมุข สร้างสุขให้สังคม”

๒.๓ นายอำเภอ/ส่วนราชการในสังกัด รณรงค์สร้างจิตสำนึกให้แก่ผู้ประกอบการ, ผู้ที่จะเข้าไปใช้บริการ โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

๓. สร้างช่องทางในการรับแจ้งเบาะแส

- จังหวัดตั้งศูนย์รับแจ้งเบาะแสสถานบริการ ร้านจำหน่ายสุรา และแหล่งอขายมุขอื่นที่ส่งผลเอื้อต่อปัญหายาเสพติด ที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญขึ้น โดยใช้ “ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด”

๔. บังคับใช้กฎหมาย

๔.๑ ให้จังหวัด อำเภอ ให้ความสำคัญกับการกิจตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๔ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกำชับเจ้าหน้าที่ทั้งฝ่ายปกครองและตำรวจดำเนินการตรวจตรา เข้มงวดกวัดขังสถานบริการให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายโดยเคร่งครัด เน้นให้ปฏิบัติตามนโยบายการจัดระเบียบสังคม ๒ ประการ คือ

(๑) ให้ตรวจตรา กวดขันสถานบริการที่ได้รับอนุญาตให้ตั้งสถานบริการอย่างถูกต้องหรือไม่

(๒) กวดขันมิให้ผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ ซึ่งมีได้ทำงานในสถานบริการนั้นเข้าไปในสถานบริการระหว่างเวลาทำการ

(๓) มิให้มีการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดหรือวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทในสถานบริการ

(๔) มิให้มีการแสดงลามกอนาจาร หรือการแสดงที่ไม่เหมาะสมในสถานบริการ

(๕) ให้สถานบริการดำเนินกิจการอย่างถูกต้อง ตามประเภทที่ขออนุญาตและเปิด-ปิดสถานบริการตามเวลาที่กฎหมายกำหนด

(๖) ควบคุมมิให้มีการนำอาวุธเข้าไปในสถานบริการ เว้นแต่เจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ในเครื่องแบบ และนำเข้าไปเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

๔.๒ กวดขันร้านจำหน่ายสุราโดยจับกุมดำเนินการตามฐานความผิดที่เกิดขึ้น ดังนี้

(๑) การขออนุญาตจำหน่ายสุรา ตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ผู้จำหน่ายสุรา โดยไม่ได้รับอนุญาต ถ้าสุรานั้นเป็นสุราที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท ถ้าสุรานั้นทำขึ้นในราชอาณาจักร ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐ บาท

(๒) กำหนดเวลาการจำหน่ายสุรา ตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ จำหน่ายสุราได้ตั้งแต่เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา และตั้งแต่เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือปรับไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ โดยกฎกระทรวงกำหนดเวลาขายสุราสำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๓ และประเภทที่ ๔ พ.ศ.๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ กำหนดให้ขายได้เฉพาะเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา และตั้งแต่เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕๐ บาท

/(๓) การดื่มสุรา...

(๓) การดื่มสุรา ณ สถานที่จำหน่ายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๔) การจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ มีความผิด ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ, การจำหน่ายสุราให้แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ, ต้องไม่ขายสุราให้แก่เด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ ตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยกฎกระทรวงว่าด้วยข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตขายสุราและการขายสุรา สำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๓ ถึงประเภทที่ ๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

(๕) กรณีดำเนินกิจการก่อให้เกิดเสียงหรือกระทำความอื้ออึง โดยไม่มีเหตุอันสมควร จนทำให้ประชาชนตกใจหรือเดือดร้อน ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๗๐ ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑๐๐ บาท

(๖) การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ต้องห้าม ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และสถานที่ขายสุราต้องไม่ตั้งอยู่บริเวณสถานศึกษาหรือศาสนสถานหรือสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงรวมทั้งบริเวณต่อเนื่องติดกับสถานที่ดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยกฎกระทรวงว่าด้วยข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตขายสุราและการขายสุรา สำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๓ ถึงประเภทที่ ๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

(๗) การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ต้องห้าม ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๘) ผู้ตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสสมอาหารที่มีพื้นที่เกิน ๒๐๐ ตารางเมตร โดยไม่ได้รับอนุญาต ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท พื้นที่ไม่เกิน ๒๐๐ ตารางเมตร โดยไม่มีหนังสือรับรองการแจ้งต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท

(๙) ร้านจำหน่ายสุรา จะต้องไม่มีพนักงาน นักร้อง หรือ นักแสดงมานั่งกับลูกค้า และจะต้องไม่ยินยอมให้มีการเต้น หรือจัดให้มีการเต้น หรือกรณีที่มีการแสดงดนตรี หรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิง จะต้องปิดทำการภายในเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา มิเช่นนั้นอาจเข้าข่ายเป็นสถานบริการตามกฎหมาย

- ให้ทุกพื้นที่ตรวจสอบ กวดขัน หากพบการกระทำผิดให้จับกุมดำเนินคดีอย่างเฉียบขาดทุกราย โดยเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด อาศัยอำนาจตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ สั่งปิดสถานที่ดังกล่าว ครั้งแรกมีกำหนด ๓๐ วัน ครั้งต่อไปไม่มีกำหนดระยะเวลา และแจ้งเจ้าพนักงานสรรพสามิต ดำเนินการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตจำหน่ายสุรา ตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ ทั้งนี้ ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสั่งให้ร้านจำหน่ายสุราแก้ไขข้อบกพร่องที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญตามพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และหากร้านจำหน่ายสุรา มีการใช้ทางเท้าสาธารณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย

กรณี สถานที่ขายสุราต้องไม่ตั้งอยู่ในบริเวณสถานที่ที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรา หรือผู้ขอรับใบอนุญาตขายสุราต้องไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรา เว้นแต่เวลาได้ล่วงพ้นมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปี

อนึ่ง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา ยกเว้นการขายในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

๔.๓ กวดขันแหล่งอบายมุขอื่นๆ ที่มีผลเอื้อต่อปัญหายาเสพติด บ่อนการพนัน ตู้ม้า แหล่งมั่วสุม หอพัก ร้านจำหน่ายสุราโดยเฉพาะร้านจำหน่ายสุรารอบสถานศึกษา กำจัดสิ่งยั่วยุหรือจุดเสี่ยง สิ่งพิมพ์ หรือเอกสารที่ส่งไปในทางลามกอนาจาร หากพบการกระทำความผิดให้จับกุมดำเนินคดีโดยเฉียบขาดทุกราย

๔.๔ ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดลานกิจกรรมด้านดนตรีและศิลปะ เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมที่ดีให้กับเยาวชนห่างไกลจากยาเสพติด

๔.๕ ส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมขนบธรรมเนียมประเพณี ทางศาสนา โดยชาวพุทธให้ทำบุญตักบาตร ปฏิบัติธรรม สำหรับศาสนาอื่นๆ ให้ปฏิบัติตามหลักศาสนานั้นๆ

๕. ติดตาม กำกับ ตรวจสอบ

- ให้ทุกจังหวัดรายงานผลการปฏิบัติงานตามนโยบายลดอบายมุข สร้างสุขให้สังคม ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

๖. ประชาสัมพันธ์

- ให้จังหวัด ประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานให้สื่อมวลชนและประชาชนในพื้นที่ทราบอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้จัดชุดติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามนโยบายลดอบายมุข สร้างสุขให้สังคม เข้าตรวจสอบกับท้องที่ที่ปล่อยปละละเลยให้มีสถานบริการ ร้านจำหน่ายสุรา ที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ รวมทั้งแหล่งอบายมุขอื่นๆ หากชุดติดตามตรวจสอบเข้าตรวจสอบกับพื้นที่ใด และหากพบว่าเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปล่อยปละละเลยให้มีการฝ่าฝืนนโยบายลดอบายมุข สร้างสุขให้สังคม จักได้มีการพิจารณา ลงโทษทางปกครองและทางวินัยต่อไป และขอให้ทุกจังหวัดเริ่มปฏิบัติการตามกระบวนการดังกล่าวข้างต้น ตั้งแต่วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป และให้รายงานผลการดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยทราบ โดยจัดส่งภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดไป ส่งไปที่ส่วนรักษาความสงบเรียบร้อย ๓ สำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง หมายเลขโทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๔๕๕๔, ๐-๒๓๕๖-๔๖๖๓

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจโท

(ชัยจ กุลคิสิก)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร. ๐-๒๓๕๖-๔๕๕๔

