



ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๗๗๐๒

กรมการปกครอง  
ถนนรัชฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง ทหารือแนวทางปฏิบัติการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนนทบุรี ที่ นบ ๐๐๑๗.๑/๑๘๑๙ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดนนทบุรีได้ทหารือแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาการต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการกรณี สถานบริการที่ไม่จัดทำประกันภัยต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินของบุคคลภายนอก และสถานบริการที่มีพื้นที่สองร้อยตารางเมตรขึ้นไปที่ยังไม่ตรวจสอบสภาพอาคาร จะถือเป็นประเด็นสำคัญอันเป็นเหตุให้ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ฯ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมการปกครองพิจารณาตามข้อทหารือของจังหวัดนนทบุรีแล้ว เห็นว่า

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีสถานบริการที่ไม่จัดทำประกันภัยต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินของบุคคลภายนอก เห็นว่า ตามหลักเกณฑ์ของกฎหมาย พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ.๒๕๐๙ และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและดำเนินการกิจการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙ ไม่ได้กำหนดว่าผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตตั้งสถานบริการต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก พ.ศ. ๒๕๔๘ ออกตามความ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการสถานบริการต้องจัดทำประกันภัยผู้มาใช้บริการแต่อย่างใด การจัดทำประกันภัยต่อผู้มาใช้บริการเป็นเรื่องที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายนั้นที่กำหนด หากผู้ประกอบการไม่ได้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารดังกล่าว กฎหมายฉบับดังกล่าวมีสภาพบังคับเป็นโทษเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบต้องดำเนินคดีเกี่ยวกับเรื่องนั้น ดังนั้น หากผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตตั้งสถานบริการได้ยื่นคำขอ ณ สถานที่ และบุคคลตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและดำเนินการกิจการสถานบริการพ.ศ. ๒๕๔๙ คือ ในกรุงเทพมหานครให้ยื่นต่อผู้กำกับหรือรองผู้กำกับหรือเป็นหัวหน้าสถานีตำรวจนครบาลแห่งท้องที่ที่ตั้งสถานบริการนั้น และในจังหวัดอื่นให้ยื่นต่อนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอแห่งท้องที่ที่ตั้งสถานบริการนั้น ก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ พร้อมด้วยหลักฐานเอกสารตามที่กฎกระทรวงกำหนดแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ต้องต่ออายุใบอนุญาตเพราะผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตได้ดำเนินการถูกต้องครบถ้วนตามที่กฎหมายสถานบริการกำหนดแล้ว

ประเด็นที่สอง กรณีสถานบริการที่มีพื้นที่สองร้อยตารางเมตรขึ้นไปที่ยังไม่ตรวจสอบสภาพอาคาร เห็นว่า ตาม พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๗ และมาตรา ๘ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจในการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามข้อกฎหมายประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและดำเนินการกิจการสถานบริการ

- ๒ -

พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๑ ได้บัญญัติเกี่ยวกับเรื่องหลักฐานในการขออนุญาตตั้งสถานบริการไว้ ทั้งในกรณีที่ เป็นนิติบุคคลและบุคคลธรรมดา หากประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาตตั้งสถานบริการต้องมีหลักฐานต่าง ๆ ตามข้อ ๑ ด้วย และหลักฐานเกี่ยวกับอาคารที่ใช้ตั้งสถานบริการโดยมีหลักฐานแสดงว่าอาคารที่ใช้ตั้งสถานบริการได้รับอนุญาตให้ใช้อาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือใบรับรองการตรวจสอบสภาพอาคารโดยผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมหรือผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ไม่ได้กำหนดว่าผู้ขออนุญาตตั้งสถานบริการที่มีพื้นที่ตั้งแต่ ๒๐๐ ตารางเมตรขึ้นไปจะต้องได้รับการตรวจสอบจากผู้ตรวจสอบด้านวิศวกรรมหรือผู้ตรวจสอบด้านสถาปัตยกรรมแต่อย่างใด และตามข้อ ๕ แห่งคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ บัญญัติว่าในการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้ผู้กำกับหรือสารวัตรใหญ่สถานีตำรวจนครบาล นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่แล้วแต่กรณี ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตให้ถูกต้องตามมาตรา ๖ อาคารหรือสถานที่ที่ขอต่ออายุใบอนุญาตให้ถูกต้องตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ ประกอบกับข้อ ๗ แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙ และเมื่อกฎหมายว่าด้วยสถานบริการมิได้กำหนดว่าจะต้องนำหลักฐานการตรวจสอบอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายก็ไม่ได้กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องนำกรณีเรื่องการตรวจสอบสภาพอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมาพิจารณาประกอบ จังหวัดนนทบุรีก็ไม่จำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าว มาพิจารณาประกอบกรณีต่ออายุใบอนุญาตโดยการให้ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตนำหลักฐานใบรับรองการตรวจสอบอาคารเพิ่มเติมมาเป็นเงื่อนไขในการขอต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ดังนั้น เมื่อผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการที่มีพื้นที่ตั้งแต่ ๒๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป มีหลักเกณฑ์ครบถ้วนตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ ประกอบกับข้อ ๕ แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จังหวัดนนทบุรีต้องต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการประจำปีให้สำหรับอาคารสถานบริการตั้งแต่ ๒๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป จะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคาร (ร.๑) เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยของอาคารนั้น จึงขอให้จังหวัดแจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิรันดร์ กัลยาณมิตร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

ส่วนรักษาความสงบเรียบร้อย ๓

โทร./โทรสาร ๐ - ๒๓๕๖- ๙๕๕๙