

๑๐๒๗.๖/๒๐๓๓๓
๒๕๕๓



ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๒๐๓๓๓

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

กัณยายน ๒๕๕๓

เรื่อง การหรือการต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ที่ อย ๐๐๑๗.๑/๑๗๓๑๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาได้หารือแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาการต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ กรณีการรวมใบอนุญาตของสถานบริการซีฟูดปาร์คที่แอนด์เจ ตั้งอยู่เลขที่ ๙๙ หมู่ที่ ๑ ตำบลธนู อำเภออุทัย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา การรวมใบอนุญาตของสถานบริการโกลด์การ์ต ตั้งอยู่ในโรงแรมโรจนะ เลขที่ ๖๔/๖ หมู่ที่ ๑ ถนนโรจนะ ตำบลธนู อำเภออุทัย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา กรณีการตรวจสอบสถานที่ตั้งของสถานบริการดิสคัฟเวอรี่ ตั้งอยู่เลขที่ ๑๑๔/๑ หมู่ที่ ๓ ตำบลคลองสวนพลู อำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และกรณีการหารือคุณสมบัติของผู้ขออายุใบอนุญาตตั้งสถานบริการไซไซดี ตั้งอยู่เลขที่ ๑๑๔/๑ หมู่ที่ ๓ ตำบลคลองสวนพลู อำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมการปกครองพิจารณาตามข้อหารือของจังหวัดพระนครศรีอยุธยาแล้ว เห็นว่า

๑. ตามข้อหารือที่ ๑ เห็นว่า พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๔ กำหนดให้การตั้งสถานบริการต้องได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ การอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง และการขออายุใบอนุญาตกฎหมายไม่ได้กำหนดว่าผู้ขออายุใบอนุญาตมีสิทธิได้จำนวนกี่ใบอนุญาต และเมื่อรับใบอนุญาตแล้วก็ไม่มีกฎหมายกำหนดไว้ว่า สามารถพิจารณารวมสถานที่แล้วออกใบอนุญาตเป็นใบเดียวได้ การรวมสถานที่สถานบริการหรือไม่ ต้องเป็นผู้ขออายุใบอนุญาตมีความประสงค์และพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องพิจารณาอยู่บนพื้นฐานเพื่อประโยชน์ของทางราชการและผู้ขออายุใบอนุญาต ทั้งนี้ เห็นว่าความเห็นของจังหวัดพระนครศรีอยุธยาชอบด้วยข้อกฎหมายแล้ว

๒. ตามข้อหารือที่ ๒ กรณีสถานบริการดิสคัฟเวอรี่เห็นว่า คำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๗/๒๕๕๑ ข้อ ๕ กำหนดเรื่องการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการว่า พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องตรวจคุณสมบัติของผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตตามมาตรา ๖ และอาคารหรือสถานที่ที่ขอต่ออายุใบอนุญาตให้ถูกต้องตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออายุใบอนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ ดังนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า สถานบริการดังกล่าวที่ขอต่ออายุใบอนุญาตไม่มีสถานที่ตั้งตามหลักเกณฑ์กฎหมายว่าด้วยสถานบริการดังกล่าว ในขณะที่เจ้าหน้าที่ตรวจขอต่ออายุใบอนุญาต พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถใช้ดุลยพินิจไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการได้

/ ๓. ตามข้อหารือ ...

ผู้ขอใบอนุญาต... ๑๗ มิ.ย. ๕๖ ๑
... ๑๗ มิ.ย. ๕๖ ๑
... ๑๗ มิ.ย. ๕๖ ๑

๓. ตามข้อหาหรือที่ ๓ เห็นว่า เป็นข้อหาหรือความสงสัยของจังหวัด ซึ่งยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงเกิดขึ้นจริงในประเด็นนี้ จึงไม่สามารถให้ความเห็นได้ เพราะเมื่อปรากฏข้อเท็จจริง ๆ ก็อาจจะแตกต่างจากข้อสงสัยได้

๔. ตามข้อหาหรือข้อที่ ๔ กรณีสถานบริการไซไซดี โดยนายไพศาล อารีวงศ์สกุล ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาต จากการตรวจสอบพบว่า ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตถูกจับกุมเสพยาบ้า เห็นว่า ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ บัญญัติไว้ว่า ผู้ขออนุญาตตั้งสถานบริการ ต้องไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือบกพร่องในศีลธรรม ไม่เป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคยาเสพติดให้โทษอย่างร้ายแรง การจะพิจารณาว่ามีความประพฤติเสื่อมเสียหรือบกพร่องในศีลธรรม และอย่างไร จึงจะถือว่าเป็นผู้มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือบกพร่องในศีลธรรมนั้น กระทรวงมหาดไทยเคยตอบข้อหาหรือจังหวัดระยอง และได้แจ้งเวียนให้จังหวัดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้วตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๑/ว ๔๑๓๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ กล่าวคือ จะต้องพิจารณาตามความรู้สึกของบุคคลทั่วไปในท้องที่และเวลาที่เกิดการกระทำนั้น โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของกฎหมาย ความยุติธรรม กาลเทศะและสิทธิมนุษยชน ส่วนกรณีว่าผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคยาเสพติดให้โทษอย่างร้ายแรงหรือไม่นั้น ก็ต้องพิจารณาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นว่าบุคคลดังกล่าวเจ็บป่วยด้วยโรคยาเสพติดจริงหรือไม่ หากข้อเท็จจริงเพียงปรากฏว่าถูกจับกุมดำเนินคดียอมยังฟังไม่ได้ว่าบุคคลดังกล่าวเป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคยาเสพติดจริง

๕. ตามข้อหาหรือข้อที่ ๕ เห็นว่า เป็นข้อสงสัยของจังหวัด ยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงเกิดขึ้นจริงในประเด็นนี้ จึงไม่สามารถให้ความเห็นได้ เพราะเมื่อข้อเท็จจริงเกิดขึ้นจริงอาจจะต้องวินิจฉัยตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมงคล สุระสัจจะ)
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ
ส่วนรักษาความสงบเรียบร้อย ๓
โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๕๖๖๓

รับ ๑, 30 ๕๖ ๕3
รอง ผ.บ.ค. 27 ๕๖ ๕3
ผ.บ.ค. 12 ๕๖ ๕3
ผ.บ.ค. 17 ๕๖ ๕3
ผ.บ.ค. 17 ๕๖ ๕3