

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๑๖๕๕๐



กรมการปกครอง

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติการต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๑๗/๖๔๙๕ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดระยองได้รับคำขอต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ประจำปี ๒๕๕๒ จากผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในปี ๒๕๕๑ และจังหวัดได้นำเรื่องเข้าที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับรองการอนุญาตตั้งสถานบริการและการต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการของจังหวัด ซึ่งในการประชุมพิจารณาคำขอดังกล่าว ที่ประชุมมีความเห็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการเป็นสองแนวทาง และจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า การขอต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ จะต้องดำเนินการและพิจารณาไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

๑. ผู้ขอต้องยื่นคำขอตามแบบ สป.๓ พร้อมด้วยหลักฐานและเอกสารตามกฎหมายกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ ข้อ ๖ ให้ครบถ้วน
๒. ต้องตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตให้ถูกต้องตามมาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และต้องไม่ปรากฏประวัติการกระทำความผิดตามข้อ ๓ แห่งกฎหมายกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙
๓. อาคารหรือสถานที่ที่ขอต่ออายุใบอนุญาต ต้องเป็นไปตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ประกอบกับข้อ ๗ แห่งกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙
๔. สถานบริการที่ขอต่ออายุใบอนุญาต ต้องไม่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตในรอบปีที่ได้รับอนุญาตรวมกันเป็นระยะเวลาเกิน ๙๐ วัน รวมทั้งไม่มีเหตุอื่นที่ฝ่าฝืนตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

หากได้ดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นถูกต้องครบถ้วนแล้ว แม้จะเป็นสถานบริการที่มีพื้นที่ตั้งแต่สองร้อยตารางเมตรขึ้นไป พนักงานเจ้าหน้าที่ก็สามารถพิจารณาสั่งต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการได้ โดยผู้ขอไม่ต้องยื่นหลักฐานใบรับรองการตรวจสอบอาคารตาม แบบ ร.๑ ประกอบคำขอแต่อย่างใด จึงขอหารือว่าแนวทางการพิจารณาของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

- ๒ -

อนึ่ง คำว่า “ใบรับรองการตรวจสอบสภาพอาคารฯ” ตามข้อ ๑ (จ) แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙ หมายความว่า “ใบรับรองการตรวจสอบอาคารตามแบบ ร.๑” ตามข้อ ๒๑ วรรคสาม แห่งกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติเฉพาะของผู้ตรวจสอบหลักเกณฑ์การขอขึ้นทะเบียนและการเพิกถอนการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ตรวจสอบ และหลักเกณฑ์การตรวจสอบอาคาร พ.ศ. ๒๕๔๘ ใช่หรือไม่ กรณีหากจำเป็นต้องมีหลักฐานใบรับรองการตรวจสอบอาคารตาม แบบ ร.๑ ประกอบคำขอต่ออายุใบอนุญาต และในพื้นที่ยังไม่มีผู้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ตรวจสอบตามกฎหมายกำหนดคุณสมบัติเฉพาะของผู้ตรวจสอบ หลักเกณฑ์การขอขึ้นทะเบียนและการเพิกถอนการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ตรวจสอบและหลักเกณฑ์การตรวจสอบอาคาร พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือกรณีสถานบริการที่ตั้งอยู่ในท้องที่ที่ไม่มีกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารใช้บังคับ ซึ่งจะไม่มีเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารที่จะเป็นผู้ออกใบรับรองการตรวจสอบอาคารให้แก่เจ้าของอาคารตามแบบ ร.๑ จังหวัดจะต้องถือปฏิบัติเกี่ยวกับการขอต่ออายุใบอนุญาตอย่างไร นั้น

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ไม่ได้บัญญัติให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจในการกำหนดเงื่อนไขใดๆเพิ่มเติมได้นอกจากการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามข้อกำหนดกฎหมาย ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและดำเนินการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๑ ได้บัญญัติเกี่ยวกับเรื่องหลักฐานในการขออนุญาตตั้งสถานบริการไว้ ทั้งในกรณีที่เป็นนิติบุคคลและบุคคลธรรมดา หากประสงค์จะขออนุญาตตั้งสถานบริการต้องมีหลักฐานเกี่ยวกับอาคารที่ใช้ตั้งสถานบริการโดยมีหลักฐานแสดงว่าอาคารที่ใช้ตั้งสถานบริการได้รับอนุญาตให้ใช้อาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือใบรับรองการตรวจสอบสภาพอาคารโดยผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมหรือผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ไม่ได้กำหนดว่าผู้ขออนุญาตตั้งสถานบริการที่มีพื้นที่ตั้งแต่ ๒๐๐ ตารางเมตรขึ้นไปจะต้องได้รับการตรวจสอบจากผู้ตรวจสอบด้านวิศวกรรมหรือผู้ตรวจสอบด้านสถาปัตยกรรมแต่อย่างใด และตามข้อ ๕ แห่งคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ที่ได้บัญญัติว่าในการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้ผู้กำกับหรือสารวัตรใหญ่ สถานีตำรวจนครบาล นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่แล้วแต่กรณีตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตให้ถูกต้องตามมาตรา ๖ อาคาร หรือสถานที่ที่ขอต่ออายุใบอนุญาตให้ถูกต้องตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ ประกอบกับข้อ ๗ แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙ และเมื่อกฎหมายว่าด้วยสถานบริการมิได้กำหนดว่าจะต้องนำหลักฐานการตรวจสอบอาคารตามกฎหมายกำหนดประเภทอาคารที่ต้องจัดให้มีผู้ตรวจสอบ พ.ศ. ๒๕๔๘ ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและ

/ กฎหมาย ...

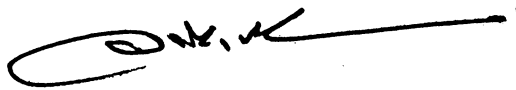
- ๓ -

กฎหมายก็ไม่ได้กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจกำหนดเงื่อนไขให้นำหลักฐานการตรวจสอบสภาพอาคารมาประกอบ จังหวัดระยองก็ไม่สามารถพิจารณากำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมให้ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตนำหลักฐานใบรับรองการตรวจสอบอาคาร (แบบ ร.๑) เพิ่มเติมมาเป็นเงื่อนไขในการขอต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ เพราะฉะนั้นเมื่อผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการที่มีพื้นที่ตั้งแต่ ๒๐๐ ตารางเมตรขึ้นไปมีหลักเกณฑ์ครบถ้วนตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ ประกอบกับข้อ ๕ แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จังหวัดระยองต้องต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการประจำปีให้ ความเห็นของจังหวัดระยองถูกต้องแล้ว

ส่วนกรณีผู้ตรวจสอบและออกใบรับรองการตรวจสอบสภาพอาคาร (แบบ ร.๑) เนื่องจากยังไม่มีข้อเท็จจริงปรากฏ จึงยังไม่สามารถให้ความเห็นได้ สำหรับอาคารสถานบริการตั้งแต่ ๒๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป จะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคาร (ร.๑) เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยของอาคารนั้น เห็นควรให้จังหวัดแจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์)
อธิบดีกรมการปกครอง

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๕๔