

ที่ มท 0307.1/ 2013

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

14 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง หรือการปฏิบัติตามกฎหมายสถานบริการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ค่วนที่สุด ที่ อบ 0017/19661 ลงวันที่ 1 ธันวาคม 2549

ตามที่จังหวัดอุบลราชธานีขอหารือ กรณีสถานบริการ "สตรีท" หรือ "โซน" ซึ่งเป็นสถานบริการตามมาตรา 3 (4) (ก) ตั้งอยู่ติดกับวัดสุทัศนาราม อยู่ในย่านชุมชนและก่อให้เกิดเสียงดังรบกวนผู้อยู่อาศัยข้างเคียง ซึ่งจังหวัดอุบลราชธานีเห็นว่าไม่ควรต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการประจำปี 2550 เนื่องจากขัดต่อมาตรา 7 (1) (2) แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า มาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 กำหนดให้อาคารหรือสถานที่ที่ขออนุญาตตั้งเป็นสถานบริการต้องไม่อยู่ใกล้ชิดวัด ในขนาดที่เห็นได้ว่าจะก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่สถานที่ดังกล่าว และไม่อยู่ในย่านที่ประชาชนอยู่อาศัย อันจะก่อความเดือดร้อนแก่ประชาชนผู้อยู่อาศัยใกล้เคียง และโดยที่กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ พ.ศ. 2549 ข้อ 7 กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ในข้อ 4 ที่กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกใบอนุญาตตั้งสถานบริการได้เมื่ออาคารหรือสถานที่ที่ขออนุญาตตั้งสถานบริการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา 7 และมาตรา 8 กำหนดไว้ และตั้งอยู่ในท้องที่อนุญาตให้ตั้งสถานบริการตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามมาตรา 5 มาใช้บังคับกับการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการโดยอนุโลม

เนื่องจากคำสั่งอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการเป็นคำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ซึ่งมาตรา 28 และมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้การพิจารณาทางปกครอง เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งมีอำนาจในการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ตามความเหมาะสมในเรื่องนั้น ๆ และต้องพิจารณาพยานหลักฐานที่เห็นว่าจำเป็นแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริง รวมทั้งมาตรา 37 กำหนดให้ในการออกคำสั่งทางปกครองที่ทำเป็นหนังสือต้องจัดให้มีเหตุผลซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ข้อกฎหมายที่อ้างอิงข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจ

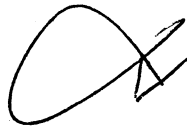
/ดังนั้น...

๑๗

ดังนั้น การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ
สถานบริการ พ.ศ. 2509 จะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ "สตรีท" หรือ "โซน"
จะต้องมีพยานหลักฐานที่จำเป็นแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริงว่าอาคารหรือสถานที่ตั้งสถานบริการ "สตรีท"
หรือ "โซน" อยู่ใกล้ชิดกับวัด ในขนาดที่เห็นได้ว่าจะก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่สถานที่ดังกล่าว หรือ
อยู่ในย่านที่ประชาชนอยู่อาศัย อันจะก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนผู้อยู่อาศัยใกล้เคียง ทั้งนี้
อาจตรวจสอบข้อเท็จจริงโดยการสอบถ้อยคำพระสงฆ์หรือผู้อยู่ในวัดสุทัศนาราม ประชาชนผู้อยู่อาศัย
ในบริเวณโดยรอบสถานบริการ การใช้เครื่องมือตรวจวัดระดับเสียงหรือความสั่นสะเทือนในภาวะปกติ
เทียบเคียงกับในขณะที่มีการดำเนินกิจการ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรอรอด ทองนิรมล)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน

กรมการปกครอง
สำนักการสอบสวนและนิติการ
โทร. 0-2356-9554
โทรสาร 0-2356-9554