



ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ ๒๕๐ ๗/๗

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ทารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขอต่ออายุและย้ายสถานบริการร้านทำมือ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ที่ ศก ๐๐๑๗.๑/๑๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดศรีสะเกษ ได้ทารือแนวทางปฏิบัติการขอย้ายสถานบริการร้านทำมือ ตามมาตรา ๓(๕) ของนางสาวฐิฎมากร ภักร์วุฒิกุล อยู่บ้านเลขที่ ๕๐๐/๑๑๒ หมู่ที่ ๘ ตำบลหนองครก อำเภอเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ จากที่ตั้งเดิมไปตั้งอยู่เลขที่ ๒๗๓/๔-๕ ถนนหลักเมือง ตำบลเมืองเหนือ อำเภอเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ เนื่องจากผู้ให้เช่าสถานที่ประกอบกิจการเดิมไม่ต่อสัญญาเช่า และสัญญาเช่าสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ จะสามารถต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมการปกครองพิจารณาตามประเด็นข้อทารือแล้ว เห็นว่า

๑. จังหวัดศรีสะเกษ เป็นจังหวัดที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่องดอนุญาตให้ตั้งสถานบริการทั้งจังหวัด การย้ายสถานบริการจะอนุญาตให้ย้ายได้เฉพาะกรณีมีเหตุจำเป็นหรือสุดวิสัยเท่านั้น กรณีสถานบริการร้านทำมือ มีความประสงค์ขอย้ายสถานที่ตั้งไปตั้งที่แห่งใหม่ เนื่องจากสัญญาเช่าอาคารสถานที่สิ้นสุดลง และผู้ให้เช่าไม่ต่อสัญญาเช่า เห็นว่าเป็นเหตุจำเป็นในการขอย้ายสถานบริการ ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ข้อ ๑๒(๑) แล้ว

๒. อาคาร สถานที่ สถานบริการร้านทำมือแห่งใหม่ ดำเนินการก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดว่ามีให้ต่ออายุใบอนุญาต ในกรณีผู้รับใบอนุญาตขาดคุณสมบัติ หรือถูกพักใช้ใบอนุญาต ในรอบปีที่ได้รับอนุญาตรวมกันเกิน ๙๐ วัน หากไม่มีเหตุดังกล่าวให้ต่ออายุใบอนุญาตให้ แต่ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาสั่งต่ออายุใบอนุญาต พักใช้ใบอนุญาต เพิกถอนใบอนุญาต และกำหนดระยะเวลาในการสั่งพักใช้ใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๘ ข้อ ๒ วรรคสอง ยังกำหนดไว้ว่า ในกรณีที่ไม่มีเหตุตามวรรคหนึ่ง และไม่มีเหตุอื่นที่ฝ่าฝืนตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีคำสั่งต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ดังนั้น จึงต้องพิจารณาว่ามีเหตุอื่นที่ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่เกี่ยวกับการพิจารณาให้ย้ายสถานบริการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องพิจารณาให้เป็นไปตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ประกอบกับคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ด้วย

กรณีอาคาร สถานที่ที่ตั้งร้านทำมือแห่งใหม่ อยู่ระหว่างการก่อสร้าง การชะลอการต่ออายุใบอนุญาตออกไปก่อนได้หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๐ วรรคสอง กำหนดว่า เมื่อได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตตั้งสถานบริการแล้ว จะประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ จะสั่งไม่อนุญาตให้

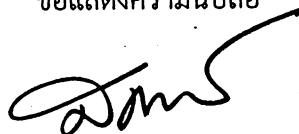
/ต่ออายุ...

ต่ออายุใบอนุญาต ดังนั้น เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ยังไม่มีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการ ก็ยังสามารถประกอบธุรกิจต่อไปได้ ซึ่งห้วงระยะเวลาดังกล่าว พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มิได้กำหนดระยะเวลาไว้ แต่หากพนักงานเจ้าหน้าที่ปล่อยระยะเวลาดังกล่าวให้เนิ่นนานออกไป ก็ไม่สามารถกำหนดเวลาในการออกคำสั่งอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตได้ จึงเห็นควรให้พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมแก่เหตุ เพื่อจะได้เข้าตรวจสอบสถานที่ตั้งว่าถูกต้องตามระเบียบกฎหมายหรือไม่ หากล่วงเลยระยะเวลาดังกล่าว ผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการยังไม่สามารถหาสถานที่ตั้งแห่งใหม่ได้ ก็ให้มีคำสั่งไม่อนุญาตให้ตั้งสถานบริการต่อไป

๓. กรณีการย้ายอาคาร สถานที่ตั้งร้านทำมือ โดยขยายหรือเพิ่มพื้นที่เกินกว่า ๑ เท่า ของพื้นที่สถานบริการเดิม จะอนุญาตให้ย้ายสถานบริการได้หรือไม่ เห็นว่า ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๗/๒๕๕๑ ข้อ ๑๒(๔) การอนุญาตให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือต่อเติมสถานบริการที่มีการขยายหรือเพิ่มพื้นที่สถานบริการ พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่ควรอนุญาตให้สถานบริการขยายหรือเพิ่มพื้นที่เกินกว่า ๑ เท่าของพื้นที่สถานบริการเดิม โดยพิจารณาจากพื้นที่ที่ได้อนุญาตให้ตั้งสถานบริการในครั้งแรกเป็นหลัก มิใช่พิจารณาจากพื้นที่ที่ได้อนุญาตให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือต่อเติมในครั้งที่ผ่านๆ มา เพื่อป้องกันมิให้สถานบริการขยายหรือเพิ่มพื้นที่เรื่อยไปจนไม่จำกัด กรณีข้อหารือดังกล่าวมิใช่เป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือต่อเติมสถานบริการ แต่เป็นกรณีการย้ายสถานบริการ ซึ่งสถานที่ตั้งสถานบริการแห่งใหม่อาจมีพื้นที่เล็กหรือใหญ่กว่าสถานบริการเดิม ย่อมเป็นดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่จะตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ ประกอบกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๙ และจะต้องคำนวณอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ใบแทนใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาตตั้งสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสถาพร ตีรภักดี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ
ส่วนรักษาความสงบเรียบร้อย ๓
โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๖๖๓