

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๕๖๕๖



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗๐ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติการพิจารณาสั่งลงโทษทางปกครองสถานบริการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเพชรบุรี ที่ พบ ๐๐๑๗/๑๕๔๓๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๐

ตามที่จังหวัดเพชรบุรีได้หารือแนวทางปฏิบัติการพิจารณาสั่งลงโทษทางปกครองสถานบริการ กรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจได้ตรวจสอบสถานบริการ "โนฮาร์ม" (อะเดโก) อำเภอเมืองเพชรบุรี โดยได้ดำเนินคดีกับ ผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการและผู้ดูแลสถานบริการ และให้นายอำเภอเมืองเพชรบุรีรายงานความเห็นเสนอต่อ ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรีเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งลงโทษทางปกครอง แต่นายอำเภอเมืองเพชรบุรีเสนอ ให้รอคำสั่งศาลถึงที่สุด นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว ตามข้อหารือของจังหวัดเพชรบุรีมีประเด็นพิจารณาดังนี้

๑. การพิจารณามีคำสั่งลงโทษสถานบริการที่กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม

พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ต้องรอผลพิจารณาของศาลในคดีอาญาก่อนหรือไม่ และคำว่า "ปล่อยปละละเลย" ในพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มีความหมายว่าอย่างไร

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๒๘ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ตามความเหมาะสมในเรื่องนั้นๆ และมาตรา ๒๙ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องพิจารณาหลักฐานที่ตนเห็นว่าจำเป็นแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริง ในการนี้ให้รวม ังการ ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) แสวงหาพยานหลักฐานทุกอย่างที่เกี่ยวข้อง

(๒) รับฟังพยานหลักฐาน คำชี้แจง หรือความเห็นของคู่กรณีหรือพยานของบุคคล หรือ พยานผู้เชี่ยวชาญที่คู่กรณีกล่าวอ้าง เว้นแต่เจ้าหน้าที่เห็นว่าเป็นการกล่าวอ้างที่ไม่จำเป็นฟุ่มเฟือย หรือเพื่อ ประวิงเวลา

(๓) ขอข้อเท็จจริงหรือความเห็นจากคู่กรณี พยานบุคคล หรือพยานผู้เชี่ยวชาญ

(๔) ขอให้ผู้ครอบครองเอกสารส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๕) ออกไปตรวจสอบสถานที่

/ ดังนั้น ...



ใบอนุญาต จะตั้งยื่นคำขอเสียก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้วจะประกอบกิจการต่อไปก็ได้จนกว่า พนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตนั้น แสดงว่า ใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการพนักงานเจ้าหน้าที่ออกให้แก่ผู้ขออนุญาตตั้งสถานบริการในครั้งแรก ถ้าผู้รับอนุญาตขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ ผู้รับอนุญาตก็สามารถประกอบกิจการสถานบริการต่อไปได้ ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่จะได้พิจารณาต่ออายุหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตต่อไป ดังนั้น ตราใบที่พนักงานเจ้าหน้าที่ยังไม่ได้สั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ถือว่าสถานบริการยังมีการประกอบกิจการอยู่ตลอดเวลา ส่วนมาตรา ๒๑ บัญญัติให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจไม่ต่ออายุใบอนุญาตหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการขาดคุณสมบัติ หรือเมื่อสถานบริการดำเนินกิจการขาดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการมั่วสุมเพื่อกระทำความผิดเกี่ยวกับ ยาเสพติดหรือมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานบริการ หรือดำเนินกิจการโดยไม่ปฏิบัติตาม หรือฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.๒๕๐๙ หรือกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยให้แก่ประชาชน โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาสั่งต่ออายุใบอนุญาต พักใช้ใบอนุญาต เพิกถอนใบอนุญาต และกำหนดระยะเวลาในการสั่งพักใช้ใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๘ ข้อ ๓ และข้อ ๔ กำหนดให้การสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการให้พิจารณาจากความผิดที่ได้กระทำภายในกำหนดอายุใบอนุญาตประจำปี ซึ่งมีหลักการคือ การสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาจากการกระทำความผิดเป็นสำคัญ โดยเมื่อมีการกระทำความผิดภายในกำหนดอายุใบอนุญาตประจำปีใด และพนักงานเจ้าหน้าที่ได้สั่งพักใช้ใบอนุญาตแล้วให้ถือว่าเป็นการสั่งพักใช้ใบอนุญาตของปีที่มีการกระทำความผิดนั้น ถ้านับจำนวนครั้งหรือระยะเวลาการสั่งพักใช้ใบอนุญาต แล้วอยู่ในหลักเกณฑ์ที่ต้องสั่งเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถสั่งเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตได้

ตามข้อหาหรือ เมื่อสถานบริการซึ่งถือว่ายังประกอบกิจการอยู่ได้กระทำความผิดขึ้นมา พนักงานเจ้าหน้าที่จึงมีอำนาจที่จะพิจารณาสั่งพักใช้ใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการได้ โดยไม่ต้องรอฟังผลในทางคดีอาญา เนื่องจากกระบวนการพิจารณาทางอาญาและการพิจารณาทางปกครองแยกจากกัน โดยให้ถือว่าเป็นการสั่งพักใช้ใบอนุญาตของปีที่มีการกระทำความผิด ถ้านับจำนวนครั้งหรือระยะเวลาการสั่งพักใช้ใบอนุญาตแล้วอยู่ในหลักเกณฑ์ที่ต้องสั่งเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต ก็สามารถสั่งเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตได้

- ๔ -

จังหวัดสามารถยกพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาสั่งต่ออายุใบอนุญาต พักใช้ใบอนุญาต เพิกถอนใบอนุญาต และกำหนดระยะเวลา ในการสั่งพักใช้ใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ขึ้นต่อผู้ขึ้นชั้นศาลได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเสนอ จันทรา)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๕๔