



ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ ๑๖๙๗/๑

กรมการปกครอง

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง เพิกถอนใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ "ขวัญธารา" และปิดสถานบริการ "ขวัญธารา"

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง

- อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดลำปาง ด่วนที่สุด ที่ ลป ๐๐๑๗.๑ / ๒๐๓๒ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒
 ๒. หนังสือจังหวัดลำปาง ด่วนที่สุด ที่ ลป ๐๐๑๗.๑ / ๑๒๔๒๓ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามที่ จังหวัดลำปางได้รับรายงานจากอำเภอเมืองลำปางว่า เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เวลา ๑๔.๓๐ น. เจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเมืองลำปางได้ทำการจับกุมนายสมควร ชัยสมบัติ ซึ่งเป็นพนักงานของสถานบริการชื่อ "ขวัญธารา" ตั้งอยู่เลขที่ ๕๓ ถนนชุปเปอร์ไฮเวย์ลำปาง-งาว ตำบลชมพู อำเภอเมืองลำปาง ดำเนินคดีในข้อหา "ร่วมกับพวกที่หลบหนีจำหน่ายและมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายยาเสพติดให้โทษ ประเภท ๑ (ยาบ้า) โดยผิดกฎหมาย" เหตุเกิดที่ห้องพักพนักงานร้านขวัญธารา ซึ่งมี นางนิภาภรณ์ สายวงศ์ เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งสถานบริการได้ถูกกล่าวหาในคดีนี้ด้วย ต่อมาจังหวัดได้ขอทราบผลคดีไปยังสำนักงานอัยการจังหวัดลำปาง เพื่อนำมาเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาออกคำสั่งทางปกครอง และได้รับแจ้งว่าพนักงานอัยการมีความเห็นสั่งฟ้อง นายสมควร ชัยสมบัติ ผู้ต้องหาที่ ๑ ฐานจำหน่ายและมียาเสพติดให้โทษประเภทที่ ๑ (เมทแอมเฟตามีน) จำนวน ๒๑ เม็ด ไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายโดยผิดกฎหมายเป็นจำเลยต่อศาลจังหวัดลำปาง ในระหว่างการพิจารณาคดีนายสมควรฯ ถึงแก่ความตาย สิทธิในการนำคดีอาญามาฟ้องเป็นอันระงับไป ศาลจึงได้มีคำสั่งจำหน่ายคดีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๑ ส่วนนางนิภาภรณ์ สายวงศ์ ผู้ต้องหาที่ ๒ หลบหนี พนักงานอัยการมีความเห็นว่าการจำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายซึ่งยาบ้าอีก ๒๐ เม็ด ซึ่งเป็นความผิดเฉพาะตัวของผู้ต้องหาที่ ๒ และศาลได้มีหมายจับนางนิภาภรณ์ สายวงศ์ แล้ว โดยจังหวัดลำปางขอหารือใน ๓ ประเด็น คือ

๑. ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต กรณีผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการหรือสถานบริการใดดำเนินกิจการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานบริการ เห็นว่าการที่จะสั่งเพิกถอนหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้นั้นใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการต้องมีผลบังคับใช้อยู่ในขณะที่ออกคำสั่ง แต่ขณะนี้ใบอนุญาตฯ ได้สิ้นอายุลงแล้วเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ กรณีนี้จังหวัดลำปางจึงไม่สามารถสั่งเพิกถอนใบอนุญาตสถานบริการขวัญธาราที่สิ้นอายุแล้วได้

/ ๒. ตามมาตรา ๑๐ ...

๒. ตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และแก้ไขเพิ่มเติมที่บัญญัติว่า "ผู้รับอนุญาตผู้ใดประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต จะต้องยื่นคำขอเสียก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุเมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้ว จะประกอบกิจการต่อไปก็ได้จนกว่าพนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตนั้น" หากต่อมาคดีสิ้นสุดลงแล้วนางนิภาภรณ์ สายวงษ์ ได้มายื่นขอต่ออายุใบอนุญาตโดยอ้างเหตุว่าที่ไม่ได้มายื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เพราะมีเหตุสุดวิสัยอื่นๆ จังหวัดลำปางมีอำนาจตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการให้กับนางนิภาภรณ์ สายวงษ์ ได้

๓. ตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ข้อ ๒ ที่ว่า "สถานที่ใดมีการกระทำผิดกฎหมายหรือมีพฤติการณ์อันขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนเกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นสถานที่ที่สร้างขึ้นโดยอำนาจการอนุญาตของเจ้าหน้าที่ฝ่ายใดตามกฎหมายใดก็ตาม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับจังหวัดต่างๆ นอกจากจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี มีอำนาจพิจารณาสั่งปิดสถานที่ดังกล่าวโดยมีกำหนดระยะเวลาหรือไม่กำหนดระยะเวลาก็ได้ตามควรแก่กรณี" เห็นว่าข้อเท็จจริงที่ปรากฏในขณะนี้ผู้ขออนุญาตตั้งสถานบริการ (นางนิภาภรณ์ สายวงษ์) อยู่ระหว่างถูกออกหมายจับและคดียังไม่ถึงที่สุด ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๙ ซึ่งบัญญัติว่า "ในคดีอาญาต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด" เมื่อคดีนี้ยังไม่มีความพิพากษาถึงที่สุดว่านางนิภาภรณ์ สายวงษ์ ผู้ได้รับอนุญาตตั้งสถานบริการมีความผิดหรือไม่ ดังนั้น จังหวัดลำปางไม่สามารถอ้างเหตุดังกล่าวเพื่อดำเนินการสั่งปิดสถานที่ได้ จังหวัดลำปางจึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดลำปางทั้ง ๓ ประเด็นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมการปกครองพิจารณาแล้วมีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ตามมาตรา ๒๑ แห่ง พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาต กรณีผู้รับอนุญาตให้ตั้งสถานบริการใดดำเนินกิจการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานบริการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการใช้มาตรการทางปกครองโดยสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาต แต่ตามข้อเท็จจริงใบอนุญาตสถานบริการ "ขวัญธารา" ได้สิ้นอายุลงแล้วเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เมื่อผู้ขอรับใบอนุญาตไม่ได้ยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุเป็นเหตุให้สถานบริการ "ขวัญธารา" สิ้นสภาพแล้ว ผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถประกอบกิจการสถานบริการต่อไปได้ เนื่องจากไม่ได้ยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตไว้ก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ ตามเงื่อนไขมาตรา ๑๐ แห่ง พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีนี้จังหวัดลำปางจึงไม่สามารถสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตสถานบริการ "ขวัญธารา" ได้

๒. ตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ.สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่บัญญัติว่า "ผู้รับอนุญาตผู้ใดประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต จะต้องยื่นคำขอเสียก่อนใบอนุญาตนั้นสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้วจะประกอบกิจการต่อไปก็ได้จนกว่าพนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตนั้น" หากต่อมาคดีสิ้นสุดลงแล้วนางนิภาภรณ์ สายวงษ์ ได้มายื่นขอต่ออายุใบอนุญาตโดยอ้างเหตุว่าที่ไม่ได้มายื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เพราะมีเหตุสุดวิสัยอื่นๆ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่านางนิภาภรณ์ฯ ไม่ได้มายื่นขอต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นเหตุให้สถานบริการสิ้นสภาพแล้ว ประกอบกับกรณีนี้นางนิภาภรณ์ฯ ผู้ต้องหาหลบหนียังไม่ได้ตัวมาดำเนินคดี คดียังไม่ถึงที่สุด จึงยังไม่มีข้อวินิจฉัยในเรื่องนี้

๓. ตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ข้อ ๒ บัญญัติว่า "สถานที่ใดมีการกระทำผิดกฎหมายหรือมีพฤติการณ์อันขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนเกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นสถานที่ที่ตั้งขึ้นโดยอำนาจการอนุญาตของเจ้าหน้าที่ฝ่ายใดตามกฎหมายใดก็ตาม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับจังหวัดต่างๆนอกจากจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี มีอำนาจพิจารณาสั่งการปิดสถานที่ดังกล่าวโดยมีกำหนดระยะเวลาหรือไม่มีกำหนดระยะเวลาก็ได้ตามควรแก่กรณี" ในกรณีนี้เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าสถานบริการ "ขวัญธารา" ได้สิ้นสภาพความเป็นสถานบริการที่ได้รับอนุญาตแล้ว และหากผู้ประกอบการเปิดเป็นสถานบริการอีกจะมีความผิดฐานเปิดสถานบริการโดยไม่ได้รับอนุญาต ต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ และผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางสามารถใช้ดุลพินิจสั่งปิดสถานประกอบการได้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ แต่หากผู้ประกอบการประสงค์จะตั้งสถานบริการต่อไป จะต้องขออนุญาตตั้งสถานบริการใหม่ การพิจารณาอนุญาตก็ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์)
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ
ส่วนรักษาความสงบเรียบร้อย ๓
โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๕๔