

ที่ มท 0307.1/ 3637

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๗ เมษายน 2548

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติกรณีผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการถึงแก่กรรม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อด 0017/2373 ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2548

ตามที่จังหวัดอุดรธานี ขอหารือกรณีอำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี ได้ส่งเรื่องราวคำร้องขอต่ออายุใบอนุญาตสถานบริการ ชื่อ "ฮอลิเดย์ อาบ อบ นวด" ซึ่งเป็นสถานบริการตามมาตรา 3 (3) แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมี นางสาวสรวงสุดา หล่อตระกูล เป็นผู้ยื่นคำขอ จากการสอบปากคำผู้ยื่นคำขอและตรวจสอบเอกสารประกอบคำขอพบว่า สถานบริการดังกล่าว มีนายสมเกียรติ หล่อตระกูล เป็นผู้รับอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ และได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2547 นางสาวสรวงสุดา หล่อตระกูล ซึ่งเป็นผู้จัดการมรดกของนายสมเกียรติ หล่อตระกูล ตามคำสั่งศาล ได้ยื่นคำขออนุญาตตั้งสถานบริการในนามตนเอง สืบแทนผู้รับอนุญาตเดิม ซึ่งถึงแก่กรรม

จังหวัดอุดรธานีพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปลี่ยนตัวผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการมิได้มีบัญญัติอนุญาตไว้ ประกอบกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 483/2521 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2521 เรื่องการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 ข้อ 8 (1) กำหนดว่า "กรณีที่มีการขอเปลี่ยนผู้รับอนุญาต ถือได้ว่าเป็นการโอนใบอนุญาต ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการมิได้กำหนดไว้ให้โอนแก่กันได้แต่อย่างใด ฉะนั้นพนักงานเจ้าหน้าที่จึงไม่มีอำนาจที่จะอนุญาตให้เปลี่ยนผู้รับอนุญาตหรือโอนใบอนุญาตให้แก่กันได้" และข้อ 10 กำหนดว่า "การโอนกิจการถือว่าเป็นการขออนุญาตใหม่ ซึ่งมีนโยบายไม่อนุญาตยกเว้นแต่การโอนกิจการตามคำพิพากษา หรือคำสั่งศาล" และขณะนี้ไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดอุดรธานี พ.ศ. 2545 ดังนั้น การที่นางสาวสรวงสุดา หล่อตระกูล ยื่นคำขออนุญาตให้ตั้งสถานบริการแทนผู้รับอนุญาตเดิมซึ่งถึงแก่กรรมนั้น จึงเป็นการเปลี่ยนผู้รับอนุญาต และเป็นการขออนุญาตใหม่ ซึ่งตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 483/2521 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2521

/ประกอบด้วย ...

ประกอบกับสถานบริการ "ฮอลิเดย์ อาบ อบ นวด" อยู่นอกเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) พนักงานเจ้าหน้าที่จึงไม่มีอำนาจที่จะออกใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการแก่ผู้ยื่นคำขอได้แต่อย่างไรก็ตาม กระทรวงมหาดไทยได้เคยมีแนวทางปฏิบัติกรณีผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการถึงแก่กรรม ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0204/ว 795 ลงวันที่ 26 กรกฎาคม 2526 ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ แก่ทายาทผู้รับมรดกหรือผู้จัดการมรดกตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลได้ ประกอบกับตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดอุดรธานี พ.ศ. 2545 มาตรา 4 บัญญัติไว้ว่า "พระราชกฤษฎีกานี้ไม่ใช้บังคับแก่สถานบริการที่ได้รับอนุญาตให้ตั้งก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ และสถานบริการที่อยู่ในสถานที่ตั้งโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม" และโดยที่สถานบริการ "ฮอลิเดย์ อาบ อบ นวด" เป็นสถานบริการที่ได้รับอนุญาตให้ตั้งก่อนที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดอุดรธานี พ.ศ. 2545 ใช้บังคับ (ใช้บังคับเมื่อวันที่ 1 มกราคม 2546) ซึ่งเมื่อพิจารณาจากนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ประกอบนัยมาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว พนักงานเจ้าหน้าที่ก็ชอบที่จะพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการแก่ผู้ยื่นคำขอรายนี้นี้ได้

เนื่องจากกรณีดังกล่าว เป็นปัญหาในข้อกฎหมาย ประกอบกับยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน จังหวัดอุดรธานีจึงขอหารือว่า พนักงานเจ้าหน้าที่จะพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ แก่นางสาวดวงสุดา หล่อตระกูล ซึ่งเป็นผู้จัดการมรดกของนายสมเกียรติ หล่อตระกูล ผู้รับอนุญาตเดิมได้หรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 มิได้กำหนดแนวทางในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตตั้งสถานบริการสำหรับกรณีผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการถึงแก่กรรมไว้แต่อย่างใด แต่กระทรวงมหาดไทยได้เคยวางแนวทางปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0204/ว 795 ลงวันที่ 26 กรกฎาคม 2526 ไว้ว่า กรณีผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการถึงแก่กรรมลง ทายาทผู้รับมรดกและผู้จัดการมรดกมีอาจจะประกอบกิจการสถานบริการสืบแทนผู้รับอนุญาตดังกล่าวได้ จึงเป็นผลให้ผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริตต้องได้รับความเดือดร้อน เพื่อแก้ไขปัญหานี้ทางปฏิบัติและคุ้มครองมิให้ผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริตต้องได้รับความเดือดร้อน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดนโยบายเฉพาะกรณีผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการถึงแก่กรรมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ แก่ทายาทผู้รับมรดกหรือผู้จัดการมรดกตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลได้ แล้วรายงานผลดำเนินการดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยทราบทุกครั้ง ซึ่งเห็นได้ว่า

/นโยบายของ ...

นโยบายของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริต ดังนั้น กรณีตามข้อหาหรือดังกล่าวข้างต้นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 สามารถพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการแก่ทายาทผู้รับมรดก หรือผู้จัดการมรดกตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล สืบแทนผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการซึ่งถึงแก่กรรมได้โดยอนุโลม โดยทายาทผู้รับมรดกหรือผู้จัดการมรดกตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๕

(นายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ)  
 รองปลัดกระทรวง รัชมราชการแทน  
 หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน  
 - 5 เม.ย. 2548

กรมการปกครอง  
 สำนักการสอบสวนและนิติการ  
 โทร. 0-2356-9554  
 โทรสาร 0-2356-9560