ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๑๕๗๗๕

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง หารือการกำกับ ดูแล สถานประกอบการนวดแผนโบราณหรือนวดแผนไทย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดน่าน ที่ นน ๐๐๑๗.๑/๑๗๕๗๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือจังหวัดน่าน ที่ นน ๐๐๑๗.๑/๙๖๕๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดน่านขอหารือการกำหนดความชัดเจนในเรื่องอำนาจหน้าที่ในการกำกับ ดูแล กรณีการเปิดให้บริการนวดแผนโบราณหรือนวดแผนไทย โดยแฝงธุรกิจการค้าประเวณี เข่าข่ายเป็นสถานบริการหรือเข้าข้อยกเว้น ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ (๓) และถ้าเป็นสถานบริการจังหวัดจะต้องปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่กำหนดให้จังหวัดน่านงดอนุญาตตั้งสถานบริการใช่หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมการปกครองพิจารณาตามข้อหารือของจังหวัดน่านแล้ว เห็นว่าพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ (๓) กำหนดว่าสถานบริการ หมายความว่า สถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อให้บริการโดยหวังประโยชน์ในทางการค้า ได้แก่ สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้า ยกเว้น

๑. กรณีตามมาตรา ๓ (๓) (ก) สถานที่ซึ่งผู้บริการได้ขึ้นทะเบียน และรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ สาขาการแพทย์แผนไทยประเภทการนวดไทยตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือได้รับยกเว้นไม่ต้องขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนไทยประเภทการนวดไทยตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๔ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๓ กำหนดว่าผู้ให้บริการต้องขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนไทย โดยได้รับการอบรมหรือถ่ายทอดความรู้จากสถาบันที่คณะกรรมการวิชาชีพสาขาการแพทย์แผนไทยรับรอง และได้ผ่านการทดสอบความรู้จากคณะกรรมการวิชาชีพสาขาการแพทย์แผนไทย รวมทั้งยกเว้นสถานพยาบาล ตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๘ กำหนดว่าผู้ประกอบกิจการสถานพยาบาล ต้องได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานพยาบาล และดำเนินกิจการที่มีวัตถุประสงค์ในการรักษาโรคเท่านั้น และต้องมีลักษณะการให้บริการมีสถานพยาบาล มีผู้ประกอบวิชาชีพ เครื่องมือเครื่องใช้ ยา ชื่อสถานพยาบาล และเวชภัณฑ์

แม้ว่าผู้ประกอบกิจการนวดแผนไทยหรือนวดแผนโบราณจะมีอาคารสถานที่ให้บริการ มีห้องและมีผู้ให้บริการ แต่เมื่อปรากฏว่าผู้ประกอบกิจการนวดแผนไทยหรือนวดแผนโบราณ ยังไม่ได้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนไทย และยังไม่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานพยาบาล จึงไม่เข้าข้อยกเว้นไม่เป็นสถานบริการ จึงยังถือว่าเป็นสถานบริการ ตามมาตรา ๓ (๓) ที่จะต้องขออนุญาตตั้งเป็นสถานบริการ ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๔ มาตรา ๖ และมาตรา ๗ แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อจังหวัดน่านอยู่ภายใต้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เป็นท้องที่งดอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๕ และไม่เข้าข้อยกเว้นตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว หากจะขออนุญาตตั้งสถานบริการเพิ่มเติม ก็จะขัด

/พระราชกฤษฎีกา...

พระราชกฤษฎีกาข้างต้น ซึ่งไม่สามารถที่จะพิจารณาอนุญาตให้ตั้งสถานบริการได้ ดังนั้น การตั้งสถานประกอบการนวดแผนไทยหรือนวดแผนโบราณดังกล่าว อาจมีความผิดฐานตั้งสถานบริการโดยไม่ได้รับอนุญาต และจะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการต่อไป

๒. ส่วนกรณีตามมาตรา ๓ (๓) (ข) สถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะต้องมีลักษณะของสถานที่ การบริการหรือผู้ให้บริการเป็นไปตามมาตรฐานที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เข้าข้อยกเว้นไม่เป็นสถานบริการ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องกำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพ หรือเพื่อเสริมสวย ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๑๓ (๕) ข้อ ๑๔ (๑) และข้อ ๑๗ (๓) (ก) (ฉ) กำหนดว่าผู้ประกอบกิจการนวดเพื่อสุขภาพ ต้องได้รับใบรับรองมาตรฐานสถานประกอบการจากคณะกรรมการสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย และกำหนดให้ต้องจัดบริเวณที่ให้บริการเฉพาะบุคคล มีชื่อสถานประกอบการต้องตรงตามประเภทกิจการ ติดตั้งป้ายชื่อไว้ด้านหน้าสถานประกอบการ แสดงเวลาเปิด-ปิด ทำการ แสดงรายการบริการและอัตราค่าบริการ

แม้ว่าสถานประกอบการนวดแผนไทยหรือนวดแผนโบราณดังกล่าว จะเข้าลักษณะกิจการนวดเพื่อสุขภาพ และมีอาคารสถานที่ให้บริการ มีชื่อสถานประกอบการ แสดงเวลาเปิด-ปิด การให้บริการ ก็ต้องปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าวข้างต้น โดยอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจและประเมินมาตรฐานสถานประกอบการประจำจังหวัด ตรวจสอบและพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เมื่อปรากฏว่าผู้ประกอบการยังไม่ได้รับใบรับรองมาตรฐานตามประกาศข้างต้น จึงไม่เข้าข้อยกเว้นไม่เป็นสถานบริการ ดังนั้น สถานที่ดังกล่าวจึงเป็นสถานบริการตามมาตรา ๓ (๓) ที่จะต้องขออนุญาตตั้งเป็นสถานบริการ เมื่อผู้ประกอบการไม่มีใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ อาจมีความผิดฐานตั้งสถานบริการโดยไม่ได้รับอนุญาต และจะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการต่อไป ดังนั้น ความเห็นของจังหวัดน่านถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสถาพร ศิริภักดี)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

กรมการปกครอง
สำนักการสอบสวนและนิติการ
โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๕๙