



ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ว ๐๐๗๗

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๘ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔/ว ๙๓๒ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๒๑
สิ่งที่ส่งมาด้วย คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่ง ที่ ๗/๒๕๕๑ เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ
สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ เป็นผลให้ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๔๔๓/๒๕๒๑ เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๒๑
และได้กำหนดแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ขึ้นใหม่ รายละเอียดตามคำสั่ง
กระทรวงมหาดไทยที่ส่งมาพร้อมนี้ จึงขอชักข้อมความเข้าใจในการปฏิบัติ ดังนี้

๑. การขออนุญาตตั้งสถานบริการ ให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ
ท้องที่เป็นผู้รับเรื่องราวคำขอรับใบอนุญาตตั้งสถานบริการตามแบบ สบ.๑ จากผู้ขออนุญาต โดยเป็น
ผู้ดำเนินการสอบสวนในชั้นต้นทุกชั้นตอนจนแล้วเสร็จ แล้วเสนอความเห็นต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น
จนถึงผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาสั่งการ

๒. การขอต่ออายุใบอนุญาต ใบอนุญาตแต่ละฉบับใช้ได้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ของปี
ที่ออกใบอนุญาต หากผู้รับอนุญาตประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาตจะต้องยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต
ตามแบบ สบ.๓ ก่อนที่ใบอนุญาตจะหมดอายุลง ให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำ
กิ่งอำเภอท้องที่ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตให้ถูกต้องตามมาตรา ๖ และข้อ ๓
แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกรขออายุใบอนุญาตและการดำเนินกิจการสถานบริการ พ.ศ.
๒๕๔๙ รวมทั้งตรวจสอบว่าสถานบริการที่ขอต่ออายุใบอนุญาต ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตในรอบปีที่ได้รับ
อนุญาต อยู่ในหลักเกณฑ์ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาสั่งต่ออายุ
ใบอนุญาต พักใช้ใบอนุญาต เพิกถอนใบอนุญาต และกำหนดระยะเวลาในการสั่งพักใช้ใบอนุญาตให้
ตั้งสถานบริการ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๙ หรือไม่ แล้วเสนอความเห็นว่าจะอนุญาตหรือไม่ตามลำดับ
ชั้นจนถึงผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาสั่งการ

/๓. การไม่อนุญาต...

๓. การไม่อนุญาต กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งไม่อนุญาตให้ตั้งสถานบริการหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ให้แจ้งข้อเท็จจริงให้ผู้ขออนุญาตได้รับทราบอย่างเพียงพอ และให้มีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ก่อน เมื่อสั่งไม่อนุญาตแล้วให้แจ้งนายอำเภอหรือปลัดอำเภอดูแลเป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่แล้วแต่กรณี เพื่อแจ้งการไม่อนุญาตรวมทั้งข้อเท็จจริงในการที่พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งไม่อนุญาตโดยละเอียด พร้อมทั้งแจ้งสิทธิให้อุทธรณ์คำสั่งภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

๔. การอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ตั้งหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต จะยื่นอุทธรณ์โดยตรงต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย หรือจะยื่นอุทธรณ์ผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดก็ได้ ในกรณีที่มีการยื่นอุทธรณ์ผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรวบรวมคำอุทธรณ์และข้อมูลที่เกี่ยวข้องพร้อมกับความเห็นรายงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

เมื่อปลัดกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งในอุทธรณ์เป็นประการใด ให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่แล้วแต่กรณีแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือ พร้อมทั้งแจ้งสิทธิในการฟ้องคดีต่อศาลปกครองภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ และปฏิบัติการให้เป็นไปตามคำสั่งของปลัดกระทรวงมหาดไทยโดยเคร่งครัด

๕. การขอเปลี่ยนผู้รับอนุญาตหรือผู้ดำเนินกิจการ พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจที่จะให้เปลี่ยนผู้รับอนุญาตหรือโอนใบอนุญาตให้แก่กันได้ ยกเว้น การขอเปลี่ยนบุคคลซึ่งเป็นผู้ดำเนินกิจการแทนนิติบุคคล ให้อยู่ในดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ หากพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้ดำเนินกิจการแทนนิติบุคคลมีคุณสมบัติครบถ้วนและไม่ปรากฏประวัติการกระทำความผิดอันเป็นลักษณะต้องห้าม ก็ให้พิจารณาอนุญาตแล้วให้แก้ไขและหมายเหตุไว้ในใบอนุญาตโดยไม่ต้องเรียกเก็บค่าธรรมเนียม

๖. การโอนกิจการ การโอนกิจการสถานบริการระหว่างบุคคล รวมทั้งการโอนกิจการตามคำพิพากษาหรือคำสั่งศาล ถือเป็นกรณีโอนทรัพย์สินระหว่างกันเท่านั้น ไม่สามารถโอนใบอนุญาตให้แก่กันได้ ถ้าผู้รับโอนทรัพย์สินของสถานบริการประสงค์จะดำเนินกิจการสถานบริการต้องขออนุญาตตั้งสถานบริการใหม่ ยกเว้น กรณีผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการถึงแก่ความตาย และทายาทที่มีความประสงค์จะดำเนินกิจการสถานบริการต่อไป เมื่อผู้จัดการมรดกหรือทายาทซึ่งมีคุณสมบัติครบถ้วน และไม่ปรากฏประวัติการกระทำความผิดอันเป็นลักษณะต้องห้าม หรือในกรณีที่มีทายาทหลายคน ให้ทายาทด้วยกันนั้นตกลงตั้งทายาท คนหนึ่งซึ่งมีคุณสมบัติครบถ้วน และไม่ปรากฏประวัติการกระทำความผิดอันเป็นลักษณะต้องห้าม ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตั้งสถานบริการ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาอนุญาตให้แก่ผู้ยื่นคำขอ เมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้ว ให้ทายาทหรือผู้จัดการมรดกซึ่งเป็นผู้ยื่นคำขอเข้าดำเนินกิจการสถานบริการต่อไป ทั้งนี้ จนกว่าพนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งไม่อนุญาต

๗. การย้าย แก้ไขเปลี่ยนแปลง หรือต่อเติมสถานบริการ กรณีการย้ายสถานบริการ

จังหวัดที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ให้พิจารณาอนุญาตให้ย้ายได้เฉพาะกรณีการย้ายเข้าพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการเท่านั้น ส่วนจังหวัดที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่องดอนุญาตให้ตั้งสถานบริการทั้งจังหวัด ให้พิจารณาอนุญาตให้ย้ายได้เฉพาะกรณีมีเหตุจำเป็นหรือสุดวิสัยเท่านั้น และการย้ายทุกกรณีต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๗ และมาตรา ๘ กำหนดไว้ สำหรับการแก้ไขเปลี่ยนแปลง หากพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นว่ามิใช่เหตุผลความจำเป็นจะอนุญาตก็ได้ ส่วนการต่อเติมสถานที่ให้กว้างขวางออกไป ไม่ว่าจะเป็นการเพิ่มห้องบริการด้วยหรือไม่ ให้อยู่ในดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าสมควรจะอนุญาตหรือไม่ และไม่ควรถูกอนุญาตให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือต่อเติมสถานบริการที่มีการขยายหรือเพิ่มพื้นที่เกินกว่า ๑ เท่าของพื้นที่สถานบริการที่ได้รับอนุญาตให้ตั้งในครั้งแรก เพื่อป้องกันมิให้สถานบริการขยายหรือเพิ่มพื้นที่เรื่อยไปไม่จำกัด

๘. การขอใบแทนใบอนุญาต ในกรณีที่ใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการสูญหายหรือชำรุด

ในสาระสำคัญ และผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้ทราบว่าเป็นใบอนุญาตสูญหายหรือชำรุด ให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่ ทำการสอบสวนและเสนอขอรับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดออกใบแทนใบอนุญาตโดยใช้แบบใบอนุญาตและให้ระบุคำว่า "ใบแทน" ด้วยตัวอักษรสีแดงไว้ด้านบนของใบอนุญาต และให้มีวัน เดือน ปี ที่ออกใบแทนพร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับไว้ในใบแทนใบอนุญาตด้วย แล้วส่งคืนให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่ เพื่อแจ้งผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการให้ชำระค่าธรรมเนียมและรับใบแทนใบอนุญาต

๙. การตรวจตราควบคุมสถานบริการ ให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่

มีหน้าที่ตรวจตราควบคุมสถานบริการให้ปฏิบัติตามกฎหมายและนโยบายการจัดระเบียบสังคมโดยเคร่งครัด และให้ขอความร่วมมือสถานบริการทุกแห่งติดป้ายประชาสัมพันธ์ มีลักษณะพื้นสีขาว ตัวอักษรสีแดง ขนาดตัวอักษรสูงไม่น้อยกว่า ๕ เซนติเมตร กว้างไม่น้อยกว่า ๓ เซนติเมตร ไว้บริเวณทางเข้าสถานบริการ เช่น สถานที่แห่งนี้เป็นสถานบริการตามมาตรา ๓ (...) เปิดทำการตั้งแต่เวลา..... ถึง.....นาฬิกา, ห้ามผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี บริบูรณ์เข้าไปในสถานบริการระหว่างเวลาทำการ เป็นต้น

๑๐. การสั่งพักใช้ใบอนุญาตและสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ในกรณีผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการ

ดำเนินการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ยินยอมหรือปล่อยให้มีการมั่วสุมเพื่อกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานบริการ หรือดำเนินกิจการสถานบริการโดยไม่ปฏิบัติหรือฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๘ ให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่รายงานเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อ

ดำเนินการตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาสั่งต่ออายุใบอนุญาต พักใช้ใบอนุญาต เพิกถอนใบอนุญาต และกำหนดระยะเวลาในการสั่งพักใช้ใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๘ กรณีที่มีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ หลายฐานความผิดในครั้งเดียวกัน การสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้พิจารณาโทษทุกฐานความผิด โดยลงโทษในฐานที่หนักที่สุด และก่อนที่จะมีคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้ครบถ้วนก่อนออกคำสั่ง

ให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่ แจ้งคำสั่งที่ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตนั้นให้ผู้รับอนุญาตทราบ พร้อมทั้งแจ้งสิทธิให้อุทธรณ์คำสั่ง และตรวจตราสอดส่องไม่ให้มีการดำเนินกิจการสถานบริการในระหว่างถูกพักใช้หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต หากพบว่ามีกรณีฝ่าฝืน ให้จับกุมดำเนินคดีทันที

๑๑. การอุทธรณ์คำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต ให้ดำเนินการตามข้อ ๔ กรณีการอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ตั้งหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต โดยอนุโลม

๑๒. การเลิกกิจการ หากผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการประสงค์จะเลิกกิจการของตน ให้แจ้งนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่ทราบ พร้อมส่งคืนใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ และให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่รายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ เพื่อจำหน่ายใบอนุญาตออกจากสารบบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการกึ่งรัฐบาลใน

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร. ๐-๒๓๕๖-๙๕๕๔

โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๕๔