

ร่าง
พระราชบัญญัติรองรับจำนำ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขบทนิยาม “โรงรับจำนำ” ให้จำนวนเงินที่ให้ปล่อยกู้เพิ่มขึ้นได้แต่ละรายมีจำนวนเงินตามที่กฎกระทรวงกำหนดไว้ไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขมาตรา ๔)
- (๒) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการโรงรับจำนำให้ตำแหน่งเป็นปัจจุบัน และเพิ่มกรรมการจากหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขมาตรา ๕)
- (๓) แก้ไขระยะเวลาการสิ้นสุดของใบอนุญาตและกำหนดวิธีการในการต่อใบอนุญาต (แก้ไขมาตรา ๑๑)
- (๔) กำหนดให้ผู้จำนำสามารถชำระดอกเบี้ย ณ สถานที่อื่นใดนอกจากโรงรับจำนำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการโรงรับจำนำประกาศกำหนด (เพิ่มวรรคสี่ ของมาตรา ๑๗)
- (๕) แก้ไขเวลาการรับจำนำหรือให้หลักทรัพย์จำนำ โดยห้ามมิให้ผู้รับจำนำกระทำการในระหว่างเวลาตั้งแต่ ๒๐ นาฬิกา ถึง ๘ นาฬิกา (แก้ไข (๑) ของมาตรา ๑๘)
- (๖) เพิ่มเติมตัวรับจำนำให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ตัวรับจำนำต้องสามารถรองรับระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ด้วย (เพิ่มเติมมาตรา ๒๐)
- (๗) กำหนดวิธีการทำลายต้นขั้วตัวรับจำนำ ตัวรับจำนำที่ใช้แล้ว บัญชีทรัพย์สินหลุดจำนำ บัญชีงบประมาณและเอกสารอื่นใดที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ โดยอนุโลม (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗/๑)
- (๘) เพิ่มเพิ่มกรอบการพิจารณาของคณะกรรมการโรงรับจำนำเกี่ยวกับการพักหรือเพิกถอนใบอนุญาต (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙)
- (๙) กำหนดให้การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๑)
- (๑๐) แก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต เจ้าพนักงานตรวจโรงรับจำนำและออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราจำนวนเงินในการรับจำนำและค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขมาตรา ๔๓)

เหตุผล

เนื่องจากภาวะทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศในปัจจุบันได้รับผลกระทบตามสภาวะทางเศรษฐกิจของโลกที่ถดถอยลง ทำให้การครองชีพของประชาชนตกอยู่ในสภาวะค่อนข้างขาดแคลน ชัดสน และมีรายได้ลดลงไม่เพียงพอต่อการที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำรงชีวิตประจำวัน ซึ่งโรงรับจำนำถือเป็นสถาบันหลักทางการเงินสำคัญที่สามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนยามมีความเดือดร้อนจำเป็นทางการเงินได้อย่างสะดวกรวดเร็วโดยมีอัตราดอกเบี้ยในระดับต่ำกว่าสถาบันการเงินอื่นๆ แต่จากการที่กฎหมายโรงรับจำนำได้ประกาศใช้บังคับมานานและยังไม่มีมีการแก้ไขปรับปรุงให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้การตั้งโรงรับจำนำเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการตั้งโรงรับจำนำในการสงเคราะห์ประชาชนผู้ยากจนหรือชัดเจน ได้มีที่ฟังและช่องทางหาเงินมาใช้จ่ายในยามจำเป็นได้อย่างเหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบันได้มากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงรับจำนำ” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“โรงรับจำนำ” หมายความว่า สถานที่รับจำนำซึ่งประกอบการรับจำนำสิ่งของเป็นประกันหนี้เงินกู้ เป็นปกติธุระและหมายความรวมถึงการรับหรือซื้อสิ่งของโดยจ่ายเงินให้สำหรับสิ่งของนั้นเป็นปกติธุระ โดยมีข้อตกลงหรือเข้าใจกันโดยตรงหรือโดยปริยายว่าจะได้ไถ่คืนในภายหลังด้วย ทั้งนี้ ในการรับจำนำแต่ละราย ให้มีจำนวนเงินตามที่กฎกระทรวงกำหนดไว้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในท้ายพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติรองรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการโรงรับจำนำ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้แทนสมาคมการค้าโรงรับจำนำเป็นกรรมการ

ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมการปกครองคนหนึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการอีกไม่เกินสองคน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑ ใบอนุญาตให้มีอายุหนึ่งปีนับแต่วันออกใบอนุญาต
การขอต่อใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำ ให้เป็นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด
ในกฎกระทรวง

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติรองรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕
“ผู้จำนำจะชำระดอกเบี้ย ณ สถานที่อื่นใดนอกจากโรงรับจำนำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ
ประกาศกำหนดก็ได้ ค่าธรรมเนียมอันเกิดจากการชำระหนี้ตามวรรคนี้ ไม่ถือว่าเป็นดอกเบี้ยตามวรรคสาม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) รับจำนำหรือให้ไถ่ทรัพย์สินจำนำในระหว่างเวลาตั้งแต่ ๒๐.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๘.๐๐ นาฬิกา”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ วรรคสองและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ตัวรับจำนำให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ตัวรับจำนำต้องสามารถรองรับระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ด้วย”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕

“มาตรา ๒๗ /๑ การทำลายต้นข้าวตัวรับจำนำ ตัวรับจำนำที่ใช้แล้ว บัญชีทรัพย์สินหลุดจำนำ บัญชีขังขังเดือน และเอกสารอื่นใดที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ.๒๕๒๖ โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕

“ในการพิจารณาตามวรรคสองให้คำนึงถึงความร้ายแรงของการกระทำ การฝ่าฝืนกฎหมาย สำหรับความผิดเล็กน้อยเล็กน้อยหรือไม่จงใจกระทำความผิดและเป็นการกระทำครั้งแรก จะว่ากล่าวตักเตือนหรือสั่งให้แก้ไขก็ได้”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕

“มาตรา ๓๓ /๑ การโอนใบอนุญาตให้แก่บุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ ให้กระทำได้เมื่อได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต

การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต เจ้าพนักงานตรวจโรงรับจำนำ และออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราจำนวนเงินในการรับจำนำและค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕

“มาตรา ๔๔ ให้ใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำซึ่งยังไม่สิ้นอายุในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับมีอายุต่อไปจนครบหนึ่งปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำนั้น”

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

อัตราจำนวนเงินในการรับจํานําและค่าธรรมเนียม

- | | |
|---|--------------------------|
| (๑) จำนวนเงินในการรับจํานํา | รายละเอียด ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| (๒) ใบอนุญาตตั้งโรงรับจํานําของเอกชน | |
| (ก) ในกรุงเทพมหานคร | ฉบับละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท |
| (ข) ในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร | ฉบับละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท |
| (๓) ใบอนุญาตตั้งโรงรับจํานําของทางราชการ | |
| (ก) ในกรุงเทพมหานคร | ฉบับละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท |
| (ข) ในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร | ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท |
| (๔) การต่ออายุใบอนุญาตตั้งโรงรับจํานําของเอกชนให้มีอัตราครึ่งหนึ่งของค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตั้งโรงรับจํานํา | |
| (๕) การต่ออายุใบอนุญาตตั้งโรงรับจํานําของทางราชการให้เป็นไปตามอัตราดังนี้ | |
| (ก) ในกรุงเทพมหานคร | ฉบับละ ๒๐,๐๐๐ บาท |
| (ข) ในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร | ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท |
| (๖) ใบแทนใบอนุญาต | ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท |