

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่องการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆ (๖) ให้ทันสมัย (๗) พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่องเศรษฐกิจในระดับการเงินฐานราก

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหา สาเหตุของปัญหาและผลกระทบของปัญหาคือ พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ ได้ประกาศใช้บังคับมานานและยังไม่มีมีการแก้ไขปรับปรุง ไม่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว

๑.๒ เหตุที่รัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้เพราะให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว รวมทั้งเป็นการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการให้บริการแก่ประชาชนตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ ของรัฐบาล หากไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ จะทำให้ล้ำสมัยไม่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน และไม่เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ มีหลายประเด็นที่ไม่เหมาะสมและไม่ทันสมัย หากไม่มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวจะไม่สามารถปฏิบัติการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงดังนี้

๒.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคือ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ ให้เหมาะสมกับเศรษฐกิจในปัจจุบันและให้ทันสมัยเพื่อบริการแก่ประชาชนผู้ใช้บริการ เพื่อแก้ไขปัญหาคือ ข้อบกพร่องเรื่อง

(๑) จำนวนเงินในการรับจำนำได้มีการแก้ไขจำนวนเงินในการรับจำนำแต่ละรายจากไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท เป็นไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อปี พ.ศ.๒๕๓๔ และได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมจำนวนเงินรับจำนำอีกเลยเป็นเวลา ๒๖ ปี

(๒) ตำแหน่งกรรมการคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำบางตำแหน่งไม่เป็นปัจจุบันและบางตำแหน่งถูกยกเลิกไปแล้ว เช่น ตำแหน่งอธิบดีกรมตำรวจ อธิบดีกรมอัยการ และหัวหน้ากองทะเบียนกรมตำรวจซึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการไม่มีในโครงสร้างของพระราชบัญญัติสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ แล้ว และไม่มีผู้แทนหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงรับจำนำเป็นกรรมการ เช่น อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้แทนสมาคมการค้าโรงรับจำนำ

(๓) การต่ออายุใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนและวิธีการไว้และใบอนุญาตให้ใช้ได้ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ยอกใบอนุญาตซึ่งอายุใบอนุญาตมีระยะเวลาสั้น ก่อให้เกิดภาระแก่ผู้รับจำนำ รวมทั้งไม่สามารถให้บริการต่ออายุใบอนุญาตผ่านช่องทางระบบอิเล็กทรอนิกส์

(๔) ผู้จำหน่ายต้องชำระดอกเบี้ย ณ โรงรับจำนำที่จำนำเท่านั้น จึงไม่เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้จำหน่ายในภาวะปัจจุบันซึ่งควรนำระบบสารสนเทศในการเชื่อมโยงข้อมูลไปชำระดอกเบี้ย ณ สถานที่อื่นได้

(๕) ขยายเวลาทำการรับจำนำหรือให้เกษตรกรจำนำให้มากขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้จำหน่าย

(๖) กฎหมายยังไม่รองรับให้มีการออกตัวรับจำนำด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

(๗) ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายในการอนุญาตให้ทำลายเอกสารในการจำนำ ทำให้มีเอกสารเก็บไว้ในโรงรับจำนำเป็นจำนวนมาก

(๘) ในการลงทะเบียนโรงรับจำนำกระทำผิดกฎหมายโรงรับจำนำให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำลงทะเบียนหรือเพิกถอนใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำเท่านั้น ไม่ได้ให้อำนาจในการใช้ดุลพินิจในการลงทะเบียนประการอื่นไว้

(๙) ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายในการโอนใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำได้ ทำให้ไม่เกิดความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจ

(๑๐) จำนวนเงินในการรับจำนำไม่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันและค่าธรรมเนียมในการออกใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๕ (พ.ศ.๒๕๒๐) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ ได้กำหนดไว้เต็มจำนวนตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ แล้ว ทำให้ไม่สามารถกำหนดค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมได้

๒.๒ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์โดยทางเลือกอื่น ไม่มีทางเลือกอื่นที่ดำเนินการได้

๒.๓ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) แก้ไขบทนิยาม “โรงรับจำนำ” ให้จำนวนเงินที่ให้ปล่อยกู้เพิ่มขึ้นได้แต่ละรายมีจำนวนเงินตามที่กฎกระทรวงกำหนดไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติ

(๒) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำให้ตำแหน่งเป็นปัจจุบันและมีผู้เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการ

(๓) แก้ไขระยะเวลาการสิ้นสุดของใบอนุญาต และกำหนดวิธีการในการต่อใบอนุญาต

(๔) กำหนดให้ผู้จำหน่ายสามารถชำระดอกเบี้ย ณ สถานที่อื่นใดนอกจากโรงรับจำนำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๕) ขยายเวลาการรับจำนำหรือให้เกษตรกรจำนำได้ถึง ๒๐ นาฬิกา

(๖) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้ตัวรับจำนำต้องสามารถรองรับระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ด้วย

(๗) กำหนดวิธีการทำลายต้นขั้วตัวรับจำนำ ตัวรับจำนำที่ใช้แล้ว บัญชีทรัพย์สินจำนำ บัญชีเงินเดือนและเอกสารอื่นใดที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ.๒๕๒๖ โดยอัตโนมัติ

(๘) เพิ่มเติมกรอบการพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำเกี่ยวกับการพักหรือเพิกถอนใบอนุญาต

(๙) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๑๐) แก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราจำนวนเงินในการรับจำนำและค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติ

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ได้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามประเด็นดังกล่าวข้างต้น โดยมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย ส่งผลให้กฎหมายมีความทันสมัยสอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันและเป็นตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ ของรัฐบาล

(๑) การแก้ไขเพิ่มเติมจำนวนเงินในการรับจำนำให้มากขึ้น จะสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน และเป็นการช่วยเหลือประชาชนซึ่งได้รับความเดือดร้อนทางการเงินได้มากยิ่งขึ้น

(๒) การแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำให้ตำแหน่งเป็นปัจจุบันและมีผู้เกี่ยวข้อง เข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการเพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและกรรมการมีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น

(๓) เพื่อให้มีกฎหมายรองรับในการต่ออายุใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำและเป็นการอำนวยความสะดวก ให้แก่ผู้ประกอบการโรงรับจำนำ

(๔) การให้ผู้จำนำสามารถชำระดอกเบี้ย ณ สถานที่อื่นใดนอกจากโรงรับจำนำเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวก ให้แก่ประชาชนผู้จำนำในกรณีผู้จำนำอยู่ในพื้นที่ห่างไกลจากโรงรับจำนำที่ตนจำนำไว้

(๕) ขยายเวลาการรับจำนำหรือให้เกษตรกรจำนำให้มากขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้จำนำ ให้มีเวลาในการใช้บริการโรงรับจำนำมากขึ้นหลังเลิกงาน

(๖) การออกตัวรับจำนำด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการให้บริการแก่ประชาชน

(๗) ให้มีบทบัญญัติของกฎหมายในการอนุญาตให้ทำลายเอกสารในการจำนำเพื่อให้มีกฎหมาย รองรับในการให้อำนาจในการอนุญาตให้ทำลายเอกสารของโรงรับจำนำ

(๘) ให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำนอกจากจะมีอำนาจในการสั่งพักหรือเพิกถอน ใบอนุญาต ให้คำนึงถึงความร้ายแรงของการกระทำ การฝ่าฝืนกฎหมาย สำหรับความผิดเล็กน้อยเล็กน้อย หรือไม่จงใจกระทำความผิดและเป็นการกระทำครั้งแรก จะว่ากล่าวตักเตือนหรือสั่งให้แก้ไขก็ได้

(๙) มีบทบัญญัติของกฎหมายในการโอนใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำได้ ทำให้ไม่เกิดความคล่องตัว ในการประกอบธุรกิจ

(๑๐) แก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราจำนวนเงิน ในการรับจำนำและค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติ ทำให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐ ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใดนั้นไม่มี และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยคือ

(๑) ประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนทางการเงินได้รับการความช่วยเหลือจากโรงรับจำนำในวงเงินกู้ ที่เพิ่มขึ้น

(๒) ประชาชนผู้ใช้บริการได้รับการอำนวยความสะดวกจากโรงรับจำนำมากขึ้น เช่น สามารถชำระ ดอกเบี้ย ณ สถานที่อื่นใดนอกจากโรงรับจำนำ ขยายเวลาการรับจำนำหรือให้เกษตรกรจำนำ

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้ไม่มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น ไม่มีความซ้ำซ้อนหรือการดำเนินการ ตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน และไม่มีกฎหมายขึ้นใหม่ แก้ไขหรือ ปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้ไม่จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่บุคคลใด แต่จะมีผลกระทบ และความคุ้มค่า ดังนี้

- (๑) ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย
- (๒) ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
- (๓) หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยจะเป็นผู้มีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติ
โรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๔) ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายโรงรับจำนำของทางราชการและเอกชน
ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าวข้างต้น

- ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

เมื่อมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายโรงรับจำนำ จะทำให้กฎหมายมีความทันสมัยและสอดคล้องกับ
สถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ส่งผลให้โรงรับจำนำสามารถช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนทางการเงิน
และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มากขึ้น

- เชิงลบไม่มี

๖.๒ ไม่มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ เนื่องจาก
ผลกระทบเชิงลบไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชน ที่จะได้รับดังนี้

(๑) ประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนทางการเงินได้รับการความช่วยเหลือจากโรงรับจำนำในวงเงินกู้
ที่เพิ่มขึ้น

(๒) ประชาชนผู้ใช้บริการได้รับการอำนวยความสะดวกจากโรงรับจำนำมากขึ้น เช่น สามารถชำระดอกเบี้ย
ณ สถานที่อื่นใดนอกจากโรงรับจำนำ ขยายเวลาการรับจำนำหรือให้หลักทรัพย์จำนำ

(๓) เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้สามารถกำหนดจำนวนเงินแต่ละรายได้โดยให้มี
จำนวนเงินตามที่กฎกระทรวงกำหนดไว้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในท้ายพระราชบัญญัติ โดยให้เป็นไปตามสภาพ
เศรษฐกิจที่เป็นจริง ทำให้โรงรับจำนำสามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างเต็มที่

(๔) การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการ

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ช่วยแก้ไขปัญหในทางปฏิบัติหลายประการ ทำให้การประกอบ
กิจการเป็นไปโดยสะดวก เช่น การกำหนดจำนวนเงินในการรับจำนำ การกำหนดเวลาสิ้นสุดของใบอนุญาต วิธีการ
ในการต่อใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต

(๕) ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

เนื่องจากมีการนำระบบเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการเชื่อมโยงข้อมูลผู้จำนำซึ่งจะทำให้กิจการ
โรงรับจำนำมีมาตรฐานมากยิ่งขึ้น

(๖) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

เนื่องจากมีการนำการนำระบบเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการเชื่อมโยงข้อมูลผู้จำนำและออก
ตัวรับจำนำด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ จะเป็นการพัฒนาในระดับหนึ่งซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาในการให้บริการแก่
ประชาชนในด้านต่างๆ อีกต่อไป

(๗) เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการ

เนื่องจากหน่วยราชการสามารถแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่ไม่ทันสมัยเพื่อแก้ไขปัญห
ในทางปฏิบัติเพื่อให้เกิดประโยชน์และอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

(๑) ไม่มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกัน

(๒) มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่นที่ต้องเป็นกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ เช่น อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ปลัดกรุงเทพมหานคร สมาคมการค้าโรงรับจำนำ

(๓) มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น ในการยกร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้มีการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็นในการยกร่างกฎหมาย เช่น สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กรุงเทพมหานคร สมาคมการค้าโรงรับจำนำ

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

(๑) ภายหลังจากที่ได้มีการประกาศใช้กฎหมาย กรมการปกครองจะได้จัดให้มีการอบรมสัมมนา ผู้เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการและประชาชนผู้ใช้บริการเพื่อรับทราบผลการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งจะได้นำความคิดเห็นจากการอบรมดังกล่าวมาประเมินเพื่อปรับปรุงกฎหมายให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์และมีความทันสมัยอยู่เสมออันจะเป็นประโยชน์โดยรวมต่อประชาชนและสังคมต่อไป

(๒) เรื่องการโอนใบอนุญาตและการอนุญาตตั้งโรงรับจำนำในร่างกฎหมายมิได้มีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐและขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการไว้ แต่ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำกำหนด

(๓) หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม

เรื่องการพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำเกี่ยวกับการสั่งพักหรือเพิกถอนใบอนุญาตให้คำนึงถึงความร้ายแรงของการกระทำ การฝ่าฝืนกฎหมาย สำหรับความผิดเล็กน้อยเล็กน้อยหรือไม่จงใจกระทำ ความผิดและเป็นการกระทำครั้งแรก จะว่ากล่าวตักเตือนหรือสั่งให้แก้ไขก็ได้

(๔) การจัดทำกฎหมายลำดับรอง ตามกรอบตารางการดำเนินการ ดังนี้

อนุบัญญัติ	สาระสำคัญ	กรอบเวลา
๑.กฎกระทรวงเรื่องการกำหนดอัตราจำนวนเงินในการรับจำนำ (มาตรา ๓ และมาตรา ๑๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่..) พ.ศ.)	แก้ไขเพิ่มเติมวงเงินในการรับจำนำเพิ่มขึ้นอีกเพื่อให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันและเป็นการช่วยเหลือประชาชนได้รับเงินในการรับจำนำมากยิ่งขึ้นโดยให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการออกกฎกระทรวงกำหนดจำนวนเงินในการรับจำนำไม่เกินอัตราจำนวนเงินท้ายพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ภายใน ๙๐ วัน ก่อนร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ
๒.กฎกระทรวงเรื่องแบบตัวรับจำนำซึ่งสามารถรองรับระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ (มาตรา ๘ แห่งร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่..) พ.ศ.)	กำหนดแบบตัวรับจำนำใหม่ซึ่งให้มีความทันสมัยในการให้บริการแก่ผู้รับจำนำ ทำให้ลดเวลาในการให้บริการและเป็นอำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชนผู้จำนำตามนโยบายประเทศไทย ๔.๐ ของรัฐบาล	ภายใน ๙๐ วัน ก่อนร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ

อนุบัญญัติ	สาระสำคัญ	กรอบเวลา
๓.ประกาศคณะกรรมการควบคุม โรงรับจำนำเรื่องหลักเกณฑ์และ วิธีการชำระดอกเบี้ย ณ สถานที่อื่นใด นอกจากโรงรับจำนำ (มาตรา ๖ แห่งร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่..) พ.ศ.)	เพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อเป็นการ อำนวยความสะดวกให้แก่ผู้จำนำ ในการชำระดอกเบี้ย ณ สถานที่อื่นใด นอกจาก โรงรับจำนำได้ตามนโยบาย ประเทศไทย ๔.๐ ของรัฐบาล	ภายใน ๙๐ วัน ก่อนร่าง พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ
๔.ประกาศคณะกรรมการควบคุม โรงรับจำนำเรื่องหลักเกณฑ์และ วิธีการขอโอนใบอนุญาตและการ อนุญาต (มาตรา ๑๑ แห่งร่าง พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่..) พ.ศ.)	เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการ ประกอบกิจการโรงรับจำนำ สะดวก แก่การลงทุนและให้มีกฎหมายรองรับ เหมือนกฎหมายอื่น	ภายใน ๙๐ วัน ก่อนร่าง พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้ช่วยแก้ไขปัญหามาในทางปฏิบัติหลายประการ ทำให้การประกอบกิจการ
เป็นไปโดยสะดวก เช่น การกำหนดจำนวนเงินในการรับจำนำ การกำหนดเวลาสิ้นสุดของใบอนุญาต วิธีการ
ในการต่อใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต

(๒) ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(๓) มีการนำระบบเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการเชื่อมโยงข้อมูลผู้จำนำซึ่งจะทำให้กิจการโรงรับจำนำ
มีมาตรฐานมากยิ่งขึ้น

(๔) มีการนำการนำระบบเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการเชื่อมโยงข้อมูลผู้จำนำและออกตัวรับจำนำ
ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ จะเป็นการพัฒนาในระดับหนึ่งซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาในการให้บริการแก่ประชาชน
ในด้านต่างๆ อีกต่อไป

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ
ตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

(๑) ภายหลังจากที่ได้มีการประกาศใช้กฎหมาย กรมการปกครองจะได้จัดให้มีการอบรมสัมมนา
ผู้เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการและประชาชนผู้ใช้บริการเพื่อรับทราบผลการดำเนินการ
ตามร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งจะได้นำความคิดเห็นจากการอบรมดังกล่าวมาประเมิน
เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์และมีความทันสมัยอยู่เสมออันจะเป็นประโยชน์โดยรวม
ต่อประชาชนและสังคมต่อไป

(๒) วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย จะได้มีการประชาสัมพันธ์
เช่น เอกสารแผ่นพับและจัดอบรมสัมมนาผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้ความรู้และความเข้าใจก่อนร่างกฎหมายมีผลใช้บังคับ

(๓) การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ในระหว่างดำเนินการยกร่างกฎหมายจะได้จัดให้มีช่องทาง
ในการเผยแพร่และรับฟังความเห็นจากประชาชนอย่างกว้างขวางโดยการเผยแพร่ในเว็บไซต์รวมทั้ง รับฟังความคิดเห็น
ของประชาชนในระดับพื้นที่

(๔) การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย ใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่
ทั่วประเทศ เนื่องจากความแตกต่างระหว่างท้องที่ที่ไม่มีความสัมพันธ์กับการบังคับใช้กฎหมาย

(๕) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้ใช้บังคับ
เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่ วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพราะเพื่อให้มีเวลาเตรียมการในการ
บังคับใช้

(๖) ลักษณะการใช้บังคับ ใช้ระบบผสม เนื่องจากกฎหมายโรงรับจำนำเป็นกฎหมายที่ต้องมีการควบคุมและกำกับดูแลให้โรงรับจำนำที่ได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ตลอดจนต้องส่งเสริมกิจการโรงรับจำนำในการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้จำนำ

(๗) การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

(๘) มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาต การกำหนดค่าธรรมเนียมในการอนุญาตเพราะกิจการโรงรับจำนำเป็นกิจการเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนทางการเงินและเป็นกิจการที่ดำเนินไปเพื่อแสวงหาผลกำไร เมื่อเทียบกับผลกำไรแล้วจึงมีความคุ้มค่าแก่ประชาชนผู้ประกอบกิจการ

(๙) มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาต เช่น การโอนใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๑๐) มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาต เช่น การต่ออายุใบอนุญาต

(๑๑) มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอ

(๑๒) มีการต่ออายุการอนุญาต

(๑๓) ใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย โดยเพียงแก้ไขปรับปรุงตำแหน่งคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นไม่มีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่น เนื่องจากไม่มีการกำหนดคณะกรรมการขึ้นใหม่

(๑๔) องค์ประกอบของคณะกรรมการมีหัวหน้าส่วนราชการเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีความรู้ มีหน้าที่ในการดูแลความสงบเรียบร้อยและมีโรงรับจำนำในสังกัดซึ่งสามารถนำความคิดเห็นที่หลากหลายจากบุคคลดังกล่าวมาพัฒนางานโรงรับจำนำได้

(๑๕) มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

(๑๖) ประเภทของโทษที่กำหนด ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาและโทษทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

(๑๗) ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น และการดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้ไม่มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน

(๑๘) ไม่มีกฎหมายขึ้นใหม่ แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๗.๔ ไม่มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก และไม่มีความต้องการใช้อัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพิ่มขึ้น ไม่มีการใช้งบประมาณของรัฐแต่อย่างใด เนื่องจากเป็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนและแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติงานของโรงรับจำนำ

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

(๑) เมื่อมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายโรงรับจำนำ จะทำให้กฎหมายมีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ส่งผลให้โรงรับจำนำสามารถช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนทางการเงินและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มากขึ้น

(๒) เศรษฐกิจมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้ ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้สามารถกำหนดจำนวนเงินแต่ละรายได้โดยให้มีจำนวนเงินตามที่กฎกระทรวงกำหนดไว้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในท้ายพระราชบัญญัติโดยให้เป็นไปตามสภาพเศรษฐกิจที่เป็นจริง ทำให้โรงรับจำนำสามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างเต็มที่

(๓) การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการ ร่างพระราชบัญญัตินี้ช่วยแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการ ทำให้การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวก เช่น การกำหนดจำนวนเงินในการรับจำนำ การกำหนดเวลาสิ้นสุดของใบอนุญาต วิธีการในการต่อใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต

(๔) ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(๕) มีการนำระบบเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการเชื่อมโยงข้อมูลผู้จำหน่ายซึ่งจะทำให้กิจการโรงรับจำนำมีมาตรฐานมากยิ่งขึ้น

(๖) มีการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา โดยมีการนำการนำระบบเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการเชื่อมโยงข้อมูลผู้จำหน่ายและออกตัวรับจำนำด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ จะเป็นการพัฒนาในระดับหนึ่งซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาในการให้บริการแก่ประชาชนในด้านต่างๆ อีกต่อไป

(๗) เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการ หน่วยงานสามารถแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่ไม่ทันสมัยเพื่อให้แก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติเพื่อให้เกิดประโยชน์และอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน ไม่ถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

๘.๓ ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

๘.๔ ไม่มีผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

เนื่องจากกฎหมายโรงรับจำนำเป็นกฎหมายที่ต้องมีควบคุมและกำกับดูแลให้โรงรับจำนำที่ได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ตลอดจนถึงส่งเสริมกิจการโรงรับจำนำในการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้จำหน่าย มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาต การกำหนดค่าธรรมเนียมในการอนุญาตเพราะกิจการโรงรับจำนำเป็นกิจการเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนทางการเงินและเป็นกิจการที่ดำเนินไปเพื่อแสวงหาผลกำไร เมื่อเทียบกับผลกำไรแล้วจึงมีความคุ้มค่าแก่ประชาชนผู้ประกอบการมีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาต เช่น การโอนใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาต เช่น การต่ออายุใบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย โดยเพียงแก้ไขปรับปรุงตำแหน่งคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ.๒๕๐๕ เพราะบางตำแหน่งไม่เป็นปัจจุบันและบางตำแหน่งถูกยกเลิกไปแล้ว เช่น ตำแหน่งอธิบดีกรมตำรวจ อธิบดีกรมอัยการ และหัวหน้ากองทะเบียนกรมตำรวจ ซึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการไม่มีในโครงสร้างของพระราชบัญญัติสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้ว คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นไม่มีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น เนื่องจากการกำหนดคณะกรรมการขึ้นใหม่ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีหัวหน้าส่วนราชการเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีความรู้มีหน้าที่ในการดูแลความสงบเรียบร้อย

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ประเภทของโทษที่กำหนด ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาและโทษทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินการทางปกครอง

เพื่อให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม เช่น เรื่องการพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำเกี่ยวกับการสั่งพักหรือเพิกถอนใบอนุญาตให้ค้ำประกันความร้ายแรงของการกระทำ การฝ่าฝืนกฎหมายสำหรับความผิดเล็กน้อยเล็กน้อยหรือไม่สนใจกระทำความผิดและเป็นการกระทำครั้งแรก จะว่ากล่าวตักเตือนหรือสั่งให้แก้ไขก็ได้

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายธนาคม จงจิระ)

อธิบดีกรมการปกครอง

๑๒ มี.ค. ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานสอบสวนและนิติการ

ส่วนการรักษาความสงบเรียบร้อย ๔

โทร. ๐-๒๓๕๖-๙๖๔๓