

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๖ การปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ประเด็นที่ (๑) ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวกรวดเร็ว โปร่งใส และประเด็นที่ (๗) กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

(๑) ปัญหา

การเล่นแข่งขันวัวลาน เป็นการเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งกันซึ่งไม่มีการเล่นโตแต่ไล่เซเตอร์ สวีป บุกเมกิง รวมอยู่ด้วย ที่ให้เล่นได้ภายในกำหนดเวลา ๗ นาฬิกา ถึง ๑๙ นาฬิกา

(๒) สาเหตุของปัญหา

เนื่องจากกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับประเพณีวัฒนธรรมแห่งท้องถิ่นที่นิยมเล่นแข่งวัวลานในเวลากลางคืน คือ กำหนดเวลา ๑๘ นาฬิกา ถึง ๖ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น

(๓) ผลกระทบของปัญหา

เกษตรกรผู้เลี้ยงวัวลานไม่สามารถจัดการแข่งขันวัวลานในเวลา ๗ ถึง ๑๙ นาฬิกาได้ เนื่องจากในปัจจุบันมีสภาพอากาศที่ร้อนมากขึ้น จึงส่งผลกระทบต่อการจัดการแข่งขันวัวลานในช่วงเวลาดังกล่าว จึงเป็นเหตุให้มีการลักลอบจัดการแข่งขันวัวลานนอกเวลาที่กฎหมายกำหนด ก่อให้เกิดปัญหาเรียกร้องประโยชน์ของเจ้าหน้าที่ การท่องเที่ยวเชิงนิเวศลดลง เศรษฐกิจชุมชนชะงักงันอย่างมาก

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

(๑) เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงวัวลานและอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ รวมทั้ง เป็นการสนับสนุนสืบสาน และอนุรักษ์การเล่นวัวลานซึ่งเป็นประเพณีวัฒนธรรมของท้องถิ่น

(๓) เพื่อเป็นการควบคุมดูแลการจัดให้มีการเล่นการพนันแข่งขันวัวลานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม

/๒. วัตถุประสงค์...

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการเล่นแข่งขันวอลานให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับประเพณีวัฒนธรรมแห่งท้องถิ่น จากเดิม กำหนดเวลา ๗ นาฬิกา ถึง ๑๙ นาฬิกา เปลี่ยนเป็น กำหนดเวลา ๑๘ นาฬิกา ถึง ๖ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงวอลานและอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้อง และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ รวมทั้ง เป็นการทำนุบำรุง สืบสาน และอนุรักษ์การเล่นแข่งขันวอลานซึ่งเป็นประเพณีวัฒนธรรมของท้องถิ่น

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ไขปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

- (๑) มีหนังสือกำชับให้การจัดให้มีการเล่นแข่งขันวอลานภายในกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนด
- (๒) มีหนังสือกำชับพนักงานเจ้าหน้าที่ควบคุมดูแลการจัดให้มีการเล่นแข่งขันวอลานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างกฎกระทรวงนี้เปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการเล่นแข่งขันวอลาน จากเดิม กำหนดเวลา ๗ นาฬิกา ถึง ๑๙ นาฬิกา เปลี่ยนเป็น กำหนดเวลา ๑๘ นาฬิกา ถึง ๖ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

(๑) กำหนดขอบเขตพื้นที่จัดให้มีการเล่นแข่งขันวอลานให้ชัดเจน สถานที่ต้องมีความมั่นคง แข็งแรง และปลอดภัย

(๒) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีมาตรการคัดกรองเพื่อรักษาความปลอดภัยอย่างเข้มงวด เช่น จัดให้มีจุดตรวจเข้า - ออก บุคคลและยานพาหนะ เพื่อป้องกันการพกพาอาวุธปืน หรือสิ่งผิดกฎหมาย เข้าไปในสถานที่ เว้นแต่ เจ้าพนักงานซึ่งอยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่

(๓) จังหวัดหรืออำเภอต้องจัดให้มีเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจร่วมกันตรวจตรา เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย โดยอาจจัดให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ร่วมปฏิบัติหน้าที่ด้วย

/(๔) เจ้าของ...

(๔) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีระบบรักษาความปลอดภัยอย่างเข้มงวด โดยอย่างน้อยจะต้องจัดให้มีเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย และกล้องวงจรปิดตลอดเวลาที่มีการเล่นแข่งขันวอลาน ทั้งนี้ กล้องวงจรปิดต้องอยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน และมีจำนวนที่เหมาะสม

(๕) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีไฟส่องสว่างอย่างเหมาะสม และจัดให้มีห้องสุขาที่ถูกลักษณะอย่างเพียงพอ

(๖) เจ้าของสถานที่ต้องห้ามมิให้ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการเล่นการพนันชนิดอื่น และห้ามมิให้ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการมั่วสุมเพื่อก่อทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ในสถานที่โดยเด็ดขาด

(๗) เจ้าของสถานที่ต้องห้ามมิให้บุคคลใดขายหรือดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ทุกชนิดในสถานที่ โดยเด็ดขาด

(๘) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันการเล่นที่เข้าข่ายเป็นการทรมานหรือทารุณสัตว์ โดยเด็ดขาด เช่น ใช้อายหรือสารกระตุ้น หรือใช้อุปกรณ์เขี่ยนตีสัตว์ เป็นต้น

๖.๓ กฎหมายนี้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงวอลานและอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ รวมทั้ง เป็นการทำนุบำรุง สืบสาน และอนุรักษ์การเล่นวอลานซึ่งเป็นประเพณีวัฒนธรรมของท้องถิ่น

(๓) แก้ไขปัญหาการเรียกรับสินบนของเจ้าหน้าที่ กรณีที่ต้องจัดให้มีการเล่นแข่งขันวอลาน เกินกว่าเวลาที่กฎหมายกำหนด

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

(๑) กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

(๒) จังหวัด

(๓) อำเภอ

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการหรือไม่

กรมการปกครองซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงในการปฏิบัติการตามร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๗๘ มีหน้าที่เตรียมการ และกำหนดแนวทางในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยมีการรับคำขอผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (ระบบ e – Dopa – License) เพื่อรองรับการขอใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นแข่งขันวอลาน รวมทั้ง กระทรวงมหาดไทยและกรมการปกครองได้มีนโยบายเกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาการเล่นแข่งขันวอลาน เป็นแนวทางให้จังหวัดและอำเภอถือปฏิบัติ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

(๑) กรมการปกครองได้มีประกาศ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๖๘ โดยกำหนดวิธีรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เป็นเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และได้ประชาสัมพันธ์ประกาศดังกล่าวไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๒) เมื่อกฎกระทรวงมีผลบังคับใช้ กรมการปกครองจะประชาสัมพันธ์ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้ง จะเข้มงวดกวดขันผู้ขออนุญาตจัดให้มีการเล่นแข่งขันวัวลานให้ปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติอื่น ๆ อย่างเคร่งครัด

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการเล่นแข่งขันวัวลานจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรที่ประกอบอาชีพเลี้ยงวัวลานและอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ซึ่งประเทศจะได้รับประโยชน์จากกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น และเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งไทยและต่างชาติเดินทางมาท่องเที่ยวได้มากขึ้น รวมทั้ง เป็นการส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีของประเทศไทย

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

การจัดให้มีการเล่นแข่งขันวัวลานอาจมีการเล่นการพนันร่วมด้วย ซึ่งมีลักษณะที่อาจมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน อาจก่อให้เกิดปัญหาตามมา เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด ปัญหาการมั่วสุมของเยาวชน ปัญหาอุบัติเหตุจากการจราจร เป็นต้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้หากมีการเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการเล่นแข่งขันวัวลาน จังหวัดหรืออำเภอจะสามารถจัดให้มีเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเข้าไปร่วมดูแลจัดการให้การเล่นเป็นไปด้วยความสงบเรียบร้อยได้

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการเล่นแข่งขันวัวลาน อาจก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม เช่น ปริมาณขยะที่เพิ่มขึ้น ปัญหาฝุ่นควันจากรถยนต์ของผู้ที่เข้ามาใช้บริการ ปัญหามลภาวะทางเสียงที่อาจรบกวนสถานที่ข้างเคียง เป็นต้น

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

**เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ**

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ
ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา
ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง
ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายอรรษิษฐ์ สัมพันธ์รัตน์)

อธิบดีกรมการปกครอง

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

ส่วนการอนุญาตการพนันและค้าของเถา สำนักงานสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

- | | |
|----------------------------------|---------------------------|
| ๑. ว่าที่ร้อยตรีกิตติภพ ทองปลั่ง | หัวหน้าฝ่ายการพนัน |
| ๒. นางสาวศิริินภา สมภาร | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |
| ๓. นายศุภณัฐ ชินนิยมพานิชย์ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |
| ๔. นายพงศกร ขาติชนวงษ์ | นิติการปฏิบัติการ |

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๗๕

อีเมล gamblingdopa@gmail.com