

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๗๘

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๖ การปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ประเด็นที่ (๑) ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างสะดวกรวดเร็ว โปร่งใส และประเด็นที่ (๗) กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

(๑) ปัญหา

การเล่นชนไก่ ซึ่งไม่มีการเล่นโตแต่ไล่เซเตอร์ สวีป หรือบักแกมมิงรวมอยู่ด้วย ที่ให้เล่นได้ภายในกำหนดเวลา ๗ นาฬิกา ถึง ๑๙ นาฬิกา

(๒) สาเหตุของปัญหา

เนื่องจากกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๗๘ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับประเพณีวัฒนธรรมของประเทศไทย ซึ่งนิยมเล่นชนไก่ในเวลาเย็นจนถึงค่ำ รวมทั้งปัจจุบันมีสภาพอากาศที่ร้อนมากขึ้น จึงทำให้ประชาชนนิยมเล่นชนไก่ในเวลาเย็น

(๓) ผลกระทบของปัญหา

เกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ชนไม่สามารถจัดการเล่นชนไก่ในเวลา ๗ ถึง ๑๙ นาฬิกาได้ เนื่องจากในปัจจุบันมีสภาพอากาศที่ร้อนมากขึ้น จึงส่งผลกระทบต่อการจัดการเล่นชนไก่ในช่วงเวลาดังกล่าว จึงเป็นเหตุให้มีการลักลอบจัดการเล่นไก่ชนนอกเวลาที่กฎหมายกำหนด ก่อให้เกิดปัญหาเรียก รับประโยชน์ของเจ้าหน้าที่ การท่องเที่ยวเชิงนิเวศลดลง เศรษฐกิจชุมชนชะงักงันอย่างมาก

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

(๑) เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ชนและอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ รวมทั้ง เป็นการสนับสนุนสืบสาน และอนุรักษ์การเล่นไก่ชนซึ่งเป็นประเพณีวัฒนธรรมของประเทศไทย

(๓) เพื่อเป็นการควบคุมดูแลการจัดให้มีการเล่นการพนันชนไก่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเป็นการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม

/๒. วัตถุประสงค์...

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการเล่นชนไก่ให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับประเพณีวัฒนธรรมของประเทศไทย จากเดิม กำหนดเวลา ๗ นาฬิกา ถึง ๑๙ นาฬิกา เปลี่ยนเป็น กำหนดเวลา ๑๐ นาฬิกา ถึง ๒๒ นาฬิกา เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ชนและอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้อง และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ รวมทั้งเป็นการทำนุบำรุง สืบสาน และอนุรักษ์การเล่นชนไก่ ซึ่งเป็นประเพณีวัฒนธรรมของประเทศไทย

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ไขปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

- (๑) มีหนังสือกำชับให้การจัดให้มีการเล่นชนไก่ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด
- (๒) มีหนังสือกำชับพนักงานเจ้าหน้าที่ ควบคุมดูแลการจัดให้มีการเล่นชนไก่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างกฎกระทรวงนี้เปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการเล่นชนไก่ จากเดิม กำหนดเวลา ๗ นาฬิกา ถึง ๑๙ นาฬิกา เปลี่ยนเป็น กำหนดเวลา ๑๐ นาฬิกา ถึง ๒๒ นาฬิกา

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- (๑) กำหนดขอบเขตพื้นที่จัดให้มีการเล่นชนไก่ให้ชัดเจน สถานที่ต้องมีความมั่นคง แข็งแรง และปลอดภัย
- (๒) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีมาตรการคัดกรองเพื่อรักษาความปลอดภัยอย่างเข้มงวด เช่น จัดให้มีจุดตรวจเข้า - ออก บุคคลและยานพาหนะ เพื่อป้องกันการพกพาอาวุธปืน หรือสิ่งผิดกฎหมายเข้าไปในสถานที่ เว้นแต่ เจ้าพนักงานซึ่งอยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ รวมถึงมาตรการตรวจคัดกรองโรคระบาดในผู้เข้าชม
- (๓) จังหวัดหรืออำเภอต้องจัดให้มีเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจร่วมกันตรวจตราเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย โดยอาจจัดให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ร่วมปฏิบัติหน้าที่ด้วย

(๔) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีระบบรักษาความปลอดภัยอย่างเข้มงวด โดยอย่างน้อยจะต้องจัดให้มีเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย และกล้องวงจรปิดตลอดเวลาที่มีการเล่นซนไก่ ทั้งนี้ กล้องวงจรปิดต้องอยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน และมีจำนวนที่เหมาะสม

(๕) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีไฟส่องสว่างอย่างเหมาะสม และจัดให้มีห้องสุขาที่ถูกสุขลักษณะอย่างเพียงพอ

(๖) เจ้าของสถานที่ต้องห้ามมิให้ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการเล่นการพนันชนิดอื่น และห้ามมิให้ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการมั่วสุมเพื่อกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานที่โดยเด็ดขาด

(๗) เจ้าของสถานที่ต้องห้ามมิให้บุคคลใดขายหรือดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ทุกชนิดในสถานที่โดยเด็ดขาด

(๘) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันการเล่นที่เข้าข่ายเป็นการทรมานหรือทารุณสัตว์ โดยเด็ดขาด เช่น ใช้อายหรือสารกระตุ้น หรือการเสริมหรือแต่งเดือย เอามิดหรือหนามผูก เป็นต้น

(๙) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันโรคระบาดในสัตว์

๖.๓ กฎหมายนี้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ชนและอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ รวมทั้ง เป็นการทำนุบำรุงสืบสาน และอนุรักษ์การเล่นวัวลานซึ่งเป็นประเพณีวัฒนธรรมของประเทศไทย

(๓) แก้อาชีพปัญหาการเรียกรับสินบนของเจ้าหน้าที่ กรณีที่ต้องจัดให้มีการเล่นไก่ชนเกินกว่าเวลาที่กฎหมายกำหนด

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

(๑) กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

(๒) จังหวัด

(๓) อำเภอ

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กรมการปกครองซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงในการปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ มีหน้าที่เตรียมการและกำหนดแนวทางในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยมีการรับคำขอผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (ระบบ e – Dopa License) เพื่อรองรับการขอใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นซนไก่ รวมทั้ง กระทรวงมหาดไทยและกรมการปกครองได้มีนโยบายเกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาการเล่นซนไก่เป็นแนวทางให้จังหวัดและอำเภอถือปฏิบัติ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

(๑) กรมการปกครองได้มีประกาศ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๗๘ โดยกำหนดวิธีรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เป็นเวลา ๑๘ วัน ตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ และได้ประชาสัมพันธ์ประกาศดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

(๒) เมื่อกฎกระทรวงมีผลบังคับใช้ กรมการปกครองจะประชาสัมพันธ์ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งจะเข้มงวดกวดขันผู้ขออนุญาตจัดให้มีการเล่นชนไก่ให้ปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติอื่น ๆ อย่างเคร่งครัด

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการเล่นชนไก่จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรที่ประกอบอาชีพเลี้ยงไก่ชนและอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ซึ่งประเทศจะได้รับประโยชน์จากกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น และเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งไทยและต่างชาติเดินทางมาท่องเที่ยวได้มากขึ้น รวมทั้งเป็นการส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีของประเทศไทย

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

การจัดให้มีการเล่นชนไก่อาจมีการเล่นการพนันร่วมด้วย ซึ่งมีลักษณะที่อาจมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน อาจก่อให้เกิดปัญหาตามมา เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด ปัญหาการมั่วสุมของเยาวชน ปัญหาอุบัติเหตุจากการจราจร เป็นต้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้หากมีการเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการเล่นชนไก่ จังหวัดหรืออำเภอจะสามารถจัดให้มีเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเข้าไปร่วมดูแลจัดการให้การเล่นเป็นไปด้วยความสงบเรียบร้อยได้

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาการเล่นชนไก่ อาจก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม เช่น ปริมาณขยะที่เพิ่มขึ้น ปัญหาฝุ่นควันจากรถยนต์ของผู้ที่เข้ามาใช้บริการ ปัญหามลภาวะทางเสียงที่อาจรบกวนสถานที่ข้างเคียง เป็นต้น

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

**เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ**

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ
ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา
ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินการทางปกครอง
ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายอรรชัช สุัมพันธ์รัตน์)

อธิบดีกรมการปกครอง

กันยายน ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

ส่วนการอนุญาตการพนันและค้าของเถา สำนักงานสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

- | | |
|----------------------------------|---------------------------|
| ๑. ว่าที่ร้อยตรีกิตติภพ ทองปลั่ง | หัวหน้าฝ่ายการพนัน |
| ๒. นางสาวศิริณา สมภาร | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |
| ๓. นายศุภณัฐ ชินนิยมพาณิชย์ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |
| ๔. นายพงศกร ชาติขยวงษ์ | นิติกรปฏิบัติการ |

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๗๕

อีเมล gamblingdopa@gmail.com