

ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๔๗๕๐



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง กำชับกวดขันการลักลอบเล่นการพนันผิดกฎหมาย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสรุปข้อสั่งการของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการกวดขันการลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนัน
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ให้ความสำคัญกับปัญหาการลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนันโดยผิดกฎหมายโดยเฉพาะบ่อนการพนันซึ่งถือเป็นแหล่งอบายมุขอย่างหนึ่งที่ทำลายทั้งสถาบันครอบครัว สังคม และประเทศชาติอันเป็นบ่อเกิดของปัญหาอาชญากรรมต่างๆ และก่อให้เกิดพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมต่อเยาวชน จึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการควบคุมมิให้ประชาชนลุ่มหลงกับอบายมุขโดยเฉพาะบ่อนการพนันต่างๆ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีนโยบายในการกวดขันจับกุมแหล่งอบายมุขซึ่งเป็นการพนันผิดกฎหมายมาโดยตลอด

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า การลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนันต่างๆ โดยเฉพาะการลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนันตู้ม้า ตู้เกม การพนันหวยใต้ดิน การพนันหวยหุ้น และการพนันประเภทอื่นๆ ซึ่งเป็นแหล่งอบายมุขที่ผิดกฎหมาย เป็นบ่อเกิดของปัญหาอาชญากรรมต่างๆ เช่น ปัญหายาเสพติด ปัญหาโสเภณี ปัญหาผู้มีอิทธิพล เป็นต้น แม้ว่ากระทรวงมหาดไทยจะมีนโยบายให้จังหวัดดำเนินการกวดขันการลักลอบเล่นการพนันเป็นลำดับมาอย่างต่อเนื่อง แต่ก็มีได้มีการรวบรวมหนังสือสั่งการเกี่ยวกับการกวดขันการลักลอบเล่นการพนันผิดกฎหมายในเรื่องดังกล่าวไว้แต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้เจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติสามารถดำเนินการเป็นไปโดยถูกต้องตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยในการควบคุมแหล่งอบายมุขที่เป็นต้นเหตุของปัญหาต่างๆ ตามมาอันเป็นอุปสรรคต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคมที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย และคุ้มครองเยาวชนให้ห่างไกลจากแหล่งอบายมุข จึงให้จังหวัดถือปฏิบัติตามนโยบายในหนังสือสั่งการที่ส่งมาพร้อมนี้โดยเคร่งครัด หากปล่อยปละละเลยไม่สนใจในการสืบสวนปราบปรามจับกุม ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปรามความผิดเกี่ยวกับอบายมุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีส่วนพัวพันเกี่ยวข้องกับแหล่งอบายมุขที่กระทำผิดกฎหมาย หรือเรียก รับ หรือมีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับแหล่งอบายมุขถือเป็นความบกพร่องที่จะต้องถูกพิจารณาลงโทษตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพล พงษ์ศักดิ์ศิริกุล)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๕๕๗๕

ข้อสั่งการของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการกวาดล้างการลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนัน

๑. การพนันทายผลฟุตบอลและกีฬาต่างๆ

กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายให้จังหวัดดำเนินการกวาดล้างการกระทำความผิดเล่นการพนันทายผลฟุตบอลและกีฬาต่างๆ และให้ดำเนินการตามกฎหมายแก่ผู้กระทำความผิดโดยเด็ดขาดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังต่อไปนี้

(๑) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๑๗๗๕ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การเล่นการพนันฟุตบอลโลก

(๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๑๖๔๓ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง การเล่นการพนันฟุตบอลชิงแชมป์แห่งชาติยุโรป ๒๐๐๘

(๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๓๗๓๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง กวาดล้างจับกุมการเล่นการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลและบ่อนการพนันในพื้นที่

(๔) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๕๙๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง การเล่นการพนันฟุตบอลโลก ๒๐๑๐

๒. การพนันหวยใต้ดิน

กระทรวงมหาดไทยได้รับการร้องเรียนว่า มีผู้ประกอบการอาชีพเป็นเจ้ามือหวยใต้ดินเป็นจำนวนมาก และประชาชนสามารถหาซื้อได้โดยทั่วไปอย่างเปิดเผยทำให้ประชาชนลุ่มหลงมัวเมาในอบายมุข จึงได้แจ้งให้จังหวัดและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำเรื่องดังกล่าวเข้าที่ประชุมคณะกรรมการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาและให้ดำเนินการสอดส่อง กวาดล้าง ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดกฎหมายโดยเคร่งครัดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังต่อไปนี้

(๑) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๔๒๑๘ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การเล่นการพนันสลากกินรวบ (หวยใต้ดิน)

(๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ลับ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๒๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เรื่อง ลักลอบเล่นการพนันสลากกินรวบ (หวยใต้ดิน)

๓. การพนันหวยหุ้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ให้กระทรวงมหาดไทยรับเรื่องการเล่นการพนันหวยหุ้น โดยใช้ผลการซื้อขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ซึ่งมีการถ่ายทอดสดทางโทรทัศน์มาเป็นเกมเสี่ยงทาย โดยมีผู้สูงอายุ นำเงินเบี้ยยังชีพไปซื้อหวยหุ้น จึงไม่เป็นตามวัตถุประสงค์ในการจ่ายเบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุ ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดกำกับนายอำเภอ ทุกอำเภอ และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และกำหนดแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหาการเล่นหวยหุ้น เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ตามหนังสือ ดังต่อไปนี้

(๑) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๖๖๓ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการเล่นการพนัน “หวยหุ้น”

(๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๑๘๑๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหาการเล่นการพนัน “หวยหุ้น”

หน้า ๑

๔. การพนันชนไก่

กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางในการอนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันชนไก่โดยให้สอดคล้องกับมาตรการควบคุม และป้องกันโรคใช้สัตว์ปีกในไก่ชนโดยแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ และปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอได้ควบคุมดูแลสนามชนไก่ สนามซ้อมชนไก่ ต้องปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย ถ้าหากฝ่าฝืน หลีกเลียงหรือลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการพนันให้ดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัด ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๑๕๔๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๔ เรื่อง การอนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันชนไก่

๕. การพนันขมวย และการเล่นมวยคู่

เนื่องด้วยปัจจุบันการจัดตั้งสนามมวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นและได้มีการถ่ายทอดทางสถานีโทรทัศน์ช่องต่างๆ ทำให้ประชาชนมีโอกาสดูและเล่นการพนันขมวยเพิ่มขึ้น จึงให้จังหวัด ดำเนินการกวาดขัน ตรวจสอบและจับกุมดำเนินคดีกับผู้ลักลอบเล่นการพนันขมวยทางจอโทรทัศน์ (มวยคู่) และ กวาดขันตรวจสอบเวทีมวยที่ได้รับอนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันขมวยหากพบว่าทำผิดกฎหมายก็ให้ดำเนินการ จับกุมและดำเนินคดีตามกฎหมายกับผู้จัดและผู้เล่นโดยเฉียบขาดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๔๐๗๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เรื่อง กวาดขัน ตรวจสอบ จับกุมดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด เล่นการพนันขมวยโดยไม่ได้รับอนุญาต

๖. การพนันแข่งสุนัขกัดกัน

เนื่องจากมีการนำเสนอข่าวว่ามีการลักลอบจัดให้มีการพนันให้สุนัขกัดกันโดยไม่ได้รับอนุญาตอันเป็นการ ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการพนันทำให้เกิดผลเสียต่อประชาชนในพื้นที่ กระทรวงมหาดไทยจึงกำหนด มาตรการเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการพนันบรรลุตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายและเป็นการรักษาความ สงบเรียบร้อยให้สังคมในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดกฎหมายดังกล่าว จึงให้จังหวัดกวาดขัน ควบคุมให้เป็นไปตามกฎหมายโดยนำเรื่องดังกล่าวเข้าประชุมคณะกรรมการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย เพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญห และกำชับนายอำเภอประสานเจ้าหน้าที่ตำรวจสอดส่องกวาดขันการกระทำความผิด ถ้าพบว่า มีการกระทำความผิดให้ดำเนินการตามกฎหมายโดยเด็ดขาดและหากเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปมีส่วนร่วมในการ กระทำความผิดให้ดำเนินการทางวินัยด้วยตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๓๔๑๙ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ เรื่อง การกวาดขันมิให้มีการฝ่าฝืนตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

๗. การพนันตู้ม้า

หนังสือพิมพ์เสนอข่าวว่ามีประชาชนส่งข้อมูลร้องเรียนการลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนัน ตู้ม้า อย่างแพร่หลาย กระทรวงมหาดไทยจึงแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักลอบ เล่นการพนันดังกล่าว และได้ประสานเจ้าหน้าที่ตำรวจให้สอดส่องกวาดขันการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันตู้ม้า การจัดให้มีการเล่นการพนันบิลเลียด สนุกเกอร์ หรือการเล่นอย่างอื่นที่มีลักษณะคล้ายกันรวมทั้งการพนัน ประเภทอื่นๆ ด้วย ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๓๗๑๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาลักลอบเล่นการพนันตู้ม้า การจัดให้มีการเล่นบิลเลียด สนุกเกอร์ หรือการเล่นอย่างอื่น ที่มีลักษณะคล้ายกัน และการพนันประเภทอื่นๆ

๘. การจัดให้มีการเล่นบริเวณวัดหรือศาสนสถาน

กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายให้งดอนุญาตเล่นการพนันทุกประเภทในงานศพ งานอุปสมบท งานมงคลสมรส และงานมงคลอื่นๆ ยกเว้นงานกาชาดหรืองานประจำปีของจังหวัดเพื่อหารายได้มอบให้กาชาดไว้ใช้จ่ายในกิจการ สาธารณกุศลต่างๆ เท่านั้นที่อนุญาตให้เล่นได้เฉพาะการพนันตามข้อ ๔ ค. (ยกเว้นข้อ ๔ ค. (๑๔) (๒๐) และ (๒๑) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๔๘) และสถานที่เล่นการพนันจะต้องไม่อยู่ในบริเวณ สถานศึกษาและศาสนสถานโดยเด็ดขาด เพื่อแก้ไขปัญหาลักลอบเล่นการพนันในงานและสถานที่ต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

ในงานวัดหรือศาสนสถานสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทยและระเบียบมหาเถรสมาคมว่าด้วยการจัดงานวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ ข้อ ๗ (๒) และ (๕) จึงแจ้งจังหวัดให้กำกับเจ้าหน้าที่ถือปฏิบัตินโยบายดังกล่าว หากพบว่ามีกรณีฝ่าฝืน จัดให้มีการเล่นการพนันให้ทำการจับกุมผู้ลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนันและผู้ลักลอบเล่นการพนัน เพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายโดยเฉียบขาดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๔๑๒๑ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การดำเนินการกวาดล้าง ตรวจตรา และจับกุมผู้ลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนัน (เอกสาร ๑๗)

๙. การเล่นการพนันในงานประเพณีบุญบั้งไฟและงานประเพณีท้องถิ่น

ปัจจุบันมีการร้องเรียนลักลอบการจัดให้มีการเล่นการพนันในงานประเพณีบุญบั้งไฟและงานประเพณีท้องถิ่นอื่นๆ โดยเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบบกพร่องหรือละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งกระทรวงมหาดไทย เห็นว่าการพนันโดยวิธีการเล่นใช้ผลแพ้ชนะของบั้งไฟนั้นเป็นการเล่นตามมาตรา ๔ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกฎกระทรวงกำหนดให้สามารถจัดให้มีการเล่นได้ จึงให้จังหวัดดำเนินการตรวจตรา จับกุมผู้ลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนันและลักลอบเล่นการพนันในงานประเพณีบุญบั้งไฟ และงานประเพณีท้องถิ่นอื่นๆ อย่างเข้มงวด หากปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบบกพร่องละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ให้ดำเนินการทางวินัยหรือแจ้งต้นสังกัดให้พิจารณาดำเนินการทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยเฉียบขาดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๓๔๔๑ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การดำเนินการกวาดล้าง ตรวจตรา จับกุมผู้ลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนันในงานประเพณีบุญบั้งไฟและงานประเพณีท้องถิ่น

๑๐. การพนันบิลเลียด สนุกเกอร์

ปัจจุบันมีร้านขายอาหารนิยมจัดให้มีการเล่นบิลเลียด สนุกเกอร์ หรือการเล่นอย่างอื่นที่มีลักษณะคล้ายกัน เพื่อนำมาบริการลูกค้าเป็นจำนวนมากโดยปล่อยให้เด็กและเยาวชนเข้าไปใช้บริการ เพื่อเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลและนโยบายของกระทรวงมหาดไทยในการจัดระเบียบสังคม กระทรวงมหาดไทยจึงแจ้งแนวทางปฏิบัติและแจ้งให้จังหวัดแจ้งอำเภอดำเนินการตรวจตราและสอดส่องร้านขายอาหารหรือสถานบริการต่างๆ ที่จัดให้มีการเล่นบิลเลียด สนุกเกอร์ หรือการเล่นอย่างอื่นที่มีลักษณะคล้ายกันในพื้นที่ที่รับผิดชอบหากพบว่ามีกรณีลักลอบกระทำความผิดให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๑๒๕๒ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง การจัดให้มีการเล่นบิลเลียด สนุกเกอร์ หรือการเล่นอย่างอื่นที่มีลักษณะคล้ายกัน

๑๑. เครื่องเล่นเกมไฟฟ้า

ปัจจุบันได้มีผู้ประกอบการนำตู้คีบตุ๊กตาหรือคีบสิ่งอื่นใดมาเปิดให้บริการในศูนย์การค้าต่างๆ ซึ่งเครื่องเล่นดังกล่าวหากจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัดโดยตรงหรือทางอ้อมและมีลักษณะเป็นการเล่นที่มีได้มีเสียแล้วเป็นการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข ๒๘ ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ที่สามารถจูงใจเด็กและเยาวชนเข้าเล่นได้ง่ายประกอบกับสถานที่เล่นส่วนใหญ่จะอยู่ในศูนย์การค้าซึ่งมีเด็กและเยาวชนเป็นจำนวนมาก อันอาจก่อให้เกิดการมอมเมาเด็กและเยาวชนได้ง่าย และเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เด็กและเยาวชนใช้จ่ายเงินโดยสิ้นเปลืองและขาดความระมัดระวังในการใช้จ่ายเงิน ดังนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองเด็กและเยาวชนมิให้ลุ่มหลงอยู่กับอบายมุข อันส่งผลให้เกิดปัญหาสังคมและปัญหาอื่นๆ ตามมา จึงให้จังหวัดระงับคำร้องขอและไม่ออกใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันดังกล่าวโดยเด็ดขาด พร้อมทั้งดำเนินการกวาดล้างมิให้มีการลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนันประเภทนี้ หากพบว่ามีกรณีกระทำความผิดให้ดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว ๓๘๑๐ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับเครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องจักรกล

๑๓๓ กิ่ง