

ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๕๒๙๙



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดระเบียบและควบคุมบ่อนการพนันชนไก่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๐๔/๓๖๙๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๓/๒๕๓๙ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๓๙ จำนวน ๑ ฉบับ
ด้วยปัจจุบันระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพนันชนไก่และก๊าดปลา พ.ศ. ๒๕๕๒ ยังมีมาตรการที่ไม่เหมาะสมและไม่สอดคล้องกับนโยบายในการควบคุมแหล่งการพนันอันเป็นอบายมุข ซึ่งเป็นต้นเหตุของความเสื่อมและผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดระเบียบการพนันชนไก่มีความเหมาะสมเป็นไปตามนโยบายของรัฐมนตรีกว่ากระทรวงมหาดไทย ในการควบคุมแหล่งอบายมุขไม่ให้ประชาชนลุ่มหลงมอมเมากับการพนัน อันเป็นการรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคมให้มีความเป็นปกติสุข จึงให้จังหวัดดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. การอนุมัติ อนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันชนไก่ กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายให้จังหวัดพิจารณาให้มีการพนันชนไก่สัปดาห์เว้นสัปดาห์ สัปดาห์ละ ๑ ครั้ง ครั้งละ ๑ วัน เดือนหนึ่งห้ามเกิน ๓ วัน

๒. กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายไม่ประสงค์จะให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นเจ้าของบ่อนการพนันตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๓/๒๕๓๙ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๓๙

๓. ดำเนินการกวาดขันให้ผู้ได้รับใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันชนไก่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายโดยเคร่งครัด หากพบว่ามีเจ้าหน้าหรือมีการเล่นโดยเสริมเตี้ยหรือแต่งเตี้ยให้แหลมคมอันมีลักษณะเป็นการทรมานสัตว์ตามที่ระบุไว้ในบัญชี ก. หมายเลข ๑๗ ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ให้ดำเนินคดีตามกฎหมายและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามข้อ ๑๗ (๖) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และก๊าดปลา พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยพิจารณาไปในทางไม่อนุมัติ อนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันชนไก่แก่ผู้นั้นอีกต่อไป

๔. กำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมิให้เรียกรับเงินหรือผลประโยชน์ตอบแทนนอกเหนือจากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน หากพบว่ามีเจ้าหน้าที่ฝ่าฝืนให้ดำเนินการทางวินัยและดำเนินคดีอาญาแก่ผู้กระทำความผิดอย่างเฉียบขาด

๕. แจ้งอำเภอ กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน เผยแพร่ให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับโทษของการเล่นการพนันและแนวทางการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักงานการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๔๕๗๕



บันทึกข้อความ

ร.บ.พ.บ.
เลขที่รับ 1167
วันที่ ๒๘-๑๑-๒๕๕๔

ส่วนราชการ สำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๗๒๘๘, ๕๐๒๗๗

ที่ มท ๐๒๐๕.๐๙/๓๒๙/๔

วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การปฏิบัติตามระเบียบหรือกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑. ข้อเท็จจริง

ตามที่ได้มอบหมายให้ข้าพเจ้าทำการศึกษาพร้อมทำความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบหรือกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย เน้นกฎหมายว่าด้วยการพนัน ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น ข้าพเจ้าได้ศึกษาแล้วมีข้อสังเกตดังต่อไปนี้

๑.๑ แต่เดิมการอนุญาตให้มีการพนันชนไก่ กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายให้จังหวัดอนุญาตเดือนหนึ่งไม่เกิน ๒ ครั้ง สัปดาห์เว้นสัปดาห์ ซึ่งในทางปฏิบัติจะมีการอนุญาตครั้งหนึ่งสัปดาห์ละ ๑ วัน จึงเท่ากับมีการพนันชนไก่เดือนละ ๒ วัน (เสาร์หรืออาทิตย์) สัปดาห์เว้นสัปดาห์ ข้อยกเว้นห้ามอนุญาตคือ เป็นวันซึ่งตรงกับวันสำคัญทางศาสนาและเป็นวันที่ตรงกับวันเฉลิมพระชนมพรรษา

๑.๒ กระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับใหม่ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๒ ในข้อ ๑๓ กำหนดให้ผู้มีอำนาจสามารถใช้ดุลยพินิจอนุมัติหรืออนุญาตให้มีการพนันชนไก่ได้เฉพาะในวันเสาร์และวันอาทิตย์ของทุกสัปดาห์ แต่ละสัปดาห์ได้ไม่เกิน ๕ วันต่อเดือน

๒. ข้อพิจารณา

๒.๑ กระทรวงมหาดไทยเป็นกระทรวงที่มีหน้าที่บำบัดทุกข์ บำรุงสุข และส่งเสริมให้ประชาชนอยู่ในหลักศีลธรรม ไม่หมกมุ่นในอบายมุขมากเกินไป ดังนั้น เจ้ากระทรวงในอดีตจึงมีกุลโบายให้จังหวัดอนุญาตให้มีการพนันชนไก่สัปดาห์เว้นสัปดาห์ และสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง เท่ากับเดือนละ ๒ วัน

๒.๒ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพนันชนไก่และกีดปลา ได้กำหนดอำนาจผู้มีอำนาจใช้ดุลยพินิจอนุมัติหรืออนุญาตให้มีการพนันชนไก่ได้ในวันเสาร์และวันอาทิตย์เดือนละ ๕ วัน ถ้าผู้มีอำนาจใช้ดุลยพินิจให้มีการพนันชนไก่ทุกสัปดาห์ๆ ละ ๑ วัน บางสัปดาห์จะให้ ๒ วัน เพื่อให้ครบ ๕ วัน ตามที่ระเบียบให้อำนาจไว้ ก็จะเท่ากับกระทรวงมหาดไทยส่งเสริมให้ประชาชนหมกมุ่นอยู่กับอบายมุข ซึ่งเป็นเหตุแห่งความเสื่อม จะไม่เป็นผลดีต่อสังคมโดยรวม

๓. ข้อเสนอ

เพื่อให้การจัดระเบียบการพนันชนไก่ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบ สมควรขอทราบนโยบายโดยขอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณา โดยมีทางเลือกดังนี้

๓.๑ ให้ยึดถือตามนโยบายแต่เดิม คือ ให้จังหวัดพิจารณาอนุญาตให้มีการพนันชนไก่ เดือนละ ๒ ครั้ง ครั้งละ ๑ วัน สัปดาห์เว้นสัปดาห์ เท่ากับอนุญาตได้เดือนละ ๒ วัน

๓.๒ ให้จังหวัดพิจารณาอนุญาตให้มีการพนันชนไก่ เดือนละ ๒ ครั้ง ครั้งละ ๒ วัน สัปดาห์เว้นสัปดาห์ เท่ากับอนุญาตได้เดือนละ ๔ วัน

๓.๓ ให้จังหวัดพิจารณาอนุญาตให้มีการพนันชนไก่ ทุกสัปดาห์ๆ ละ ๑ วัน เดือนหนึ่งห้ามเงิน ๔ วัน

/๓.๔ ให้จังหวัด....

สำเนา

ที่ ๑๑๓/๒๕๗๙

กระทรวงมหาดไทย

๑๓ สิงหาคม ๒๕๗๙

เรื่อง กำนันและผู้ใหญ่บ้านไม่ควรเป็นเจ้าของบ่อนการพนัน
จาก ปลัดกระทรวงมหาดไทย
ถึง คณะกรรมการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยปรากฏว่ามีบางจังหวัดได้ขออนุมัติให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นเจ้าของ
ตั้งบ่อนการพนัน เช่น ชนไก่ กัดปลา เป็นต้น อยู่เนืองๆ กระทรวงมหาดไทยเห็นว่า
กำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้มีหน้าที่ในการช่วยเหลือสืบสวนปราบปรามโจรผู้ร้าย ทั้งมีหน้าที่
ดูแลว่ากล่าวสั่งสอนลูกบ้านของตนให้ประกอบอาชีพสุจริต และตามพระราชบัญญัติ
ลักษณะปกครองท้องที่ให้ถือสิทธิเป็นเจ้าพนักงานปกครองท้องที่ นับว่ามีหน้าที่สำคัญอยู่
ด้วยส่วนหนึ่ง ซึ่งรัฐบาลพยายามที่จะเกื้อหนุนอยู่เสมอตามโอกาสอันสมควร เพื่อกำนัน
ผู้ใหญ่บ้านเป็นกำลังในทางราชการส่วนหนึ่งแล้ว จะให้เป็นเจ้าของบ่อนการพนันอย่าง
น้อยการงานก็จะเสื่อมทรามลงได้ และจะกลายเป็นผู้นำในการเล่น การพนัน เป็นแบบ
อย่างชักจูงผู้อื่นที่เคารพนับถือยกย่องขึ้นเป็นกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านนั้นให้ชอบการพนันยิ่งขึ้น
ซึ่งไม่ตรงกับนโยบายของรัฐบาลในอันที่จะส่งเสริมเช่นนั้น ทั้งถ้าได้เป็นเจ้าของบ่อนแล้ว
ก็จะมัวสรวนอยู่กับหน้าที่เจ้าของบ่อน ละเลยสิ่งซึ่งควรกระทำตามหน้าที่ราชการ การบังคับ
บัญชาว่ากล่าวลูกบ้านก็จะไม่ได้ผลสมความมุ่งหมายของทางราชการ ด้วยเหตุนี้
กระทรวงมหาดไทย ไม่พึงประสงค์จะให้กำนันผู้ใหญ่บ้านเป็นเจ้าของบ่อนการพนันใดๆ
ขอให้คณะกรรมการจังหวัดตั้งข้อสังเกตไว้เป็นทางการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงนาม) สุรียานุวงศ์

สำเนาถูกต้อง

ทท

(นายพนธ์วัช สิงห์กุล)

นิติการชำนาญการ