

ปวงข้าพระพุทธเจ้า ขอโน้มเกล้า น้อมกระหม่อม  
รำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณหาที่สุดมิได้

---

ข้าพระพุทธเจ้า คณะวิทยากร



# แนวทางการปฏิรูปประเทศ และสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ

นายศานิตย์ นาคสุขศรี  
สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.)  
นายพินิจ เนตรพุกกณะ  
ผู้เชี่ยวชาญประจำสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ




1. บทนำ

2. การปฏิรูปประเทศ

## 2.1 แนวทางการปฏิรูปประเทศครั้งแรกในสมัยรัชกาลที่ 5


วิเคราะห์โดยหลัก 5 ท. = ไทยเป็นไท  
= เท่าทัน  
= เท่าเทียม  
= ทันสมัย  
= ท่วงถึง



## 2.2 การปฏิรูปประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.2557 และฉบับแก้ไข

## 2.2.1 ความมุ่งหมายในการปฏิรูป เพื่อบรรลุเจตนารมณ์ 6 ประการ ประกอบด้วย

- (1) เพื่อให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย
- (2) มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริต และเป็นธรรม
- (3) มีกลไกป้องกันและขจัดการทุจริต และประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพ

- 
- (4) ขจัดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรม  
ทางเศรษฐกิจและสังคม
  - (5) เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
  - (6) ทำให้กลไกของรัฐสามารถให้บริการประชาชน  
ได้อย่างทั่วถึง สะดวก รวดเร็ว และสามารถ  
บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม

## 2.2.2 ข้อเสนอการปฏิรูปประเทศ

### (1) นำเสนอการปฏิรูปปกติ 37 วาระ ประกอบด้วย

- |                    |   |
|--------------------|---|
| วาระการปฏิรูปที่ 1 | การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ                 |
| วาระการปฏิรูปที่ 2 | การเข้าสู่อำนาจ / ระบบพรรคการเมือง                            |
| วาระการปฏิรูปที่ 3 | การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ<br>ส่วนท้องถิ่น |
| วาระการปฏิรูปที่ 4 | การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น                       |
| วาระการปฏิรูปที่ 5 | การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานแห่งรัฐ               |
| วาระการปฏิรูปที่ 6 | การปฏิรูปกิจการตำรวจ  |



|                     |   |
|---------------------|---|
| วาระการปฏิรูปที่ 7  | การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ                                |
| วาระการปฏิรูปที่ 8  | การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี                           |
| วาระการปฏิรูปที่ 9  | การปฏิรูประบบการจัดการรัฐวิสาหกิจ                       |
| วาระการปฏิรูปที่ 10 | ระบบพลังงาน   |
| วาระการปฏิรูปที่ 11 | การปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน                       |
| วาระการปฏิรูปที่ 12 | การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม                       |
| วาระการปฏิรูปที่ 13 | การปฏิรูปการเงินฐานราก และสหกรณ์ออมทรัพย์<br>(3 เรื่อง) |
| วาระการปฏิรูปที่ 14 | การปฏิรูปภาคการเกษตร                                    |
| วาระการปฏิรูปที่ 15 | การสร้างสังคมผู้ประกอบการ                               |

- วาระการปฏิรูปที่ 16 การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา
- วาระการปฏิรูปที่ 17 การปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา
- วาระการปฏิรูปที่ 18 การปฏิรูประบบการเรียนรู้
- วาระการปฏิรูปที่ 19 การปฏิรูปการกีฬา
- วาระการปฏิรูปที่ 20 ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ
- วาระการปฏิรูปที่ 21 ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ
- วาระการปฏิรูปที่ 22 การปฏิรูประบบบริการสุขภาพ

- วาระการปฏิรูปที่ 23 การปฏิรูประบบสร้างเสริมสุขภาพ  
ป้องกัน ควบคุมโรคและภัยคุกคามสุขภาพ
- วาระการปฏิรูปที่ 24 การปฏิรูประบบบริหารจัดการและการเงินการคลัง  
ด้านสุขภาพ
- วาระการปฏิรูปที่ 25 ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร (11 เรื่อง)
- วาระการปฏิรูปที่ 26 การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติ ภาวะโลกร้อน
- วาระการปฏิรูปที่ 27 การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูง  
และแผ่นดินไหวฯ
- วาระการปฏิรูปที่ 28 ระบบเพื่อส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง (รวม 4 เรื่อง)
- วาระการปฏิรูปที่ 29 สวัสดิการสังคม

- วาระการปฏิรูปที่ 30 การปฏิรูประบบเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- วาระการปฏิรูปที่ 31 การปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภค
- วาระการปฏิรูปที่ 32 การกำกับดูแลสื่อ
- วาระการปฏิรูปที่ 33 สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ
- วาระการปฏิรูปที่ 34 การป้องกันการแทรกแซงสื่อ
- วาระการปฏิรูปที่ 35 ศิลปะ วัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่า  
และมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคม  
ของประเทศ
- วาระการปฏิรูปที่ 36 ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนา  
เพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม
- วาระการปฏิรูปที่ 37 ปฏิรูปการแรงงาน

## (2) วาระการปฏิรูปพิเศษ 15 วาระ ประกอบด้วย

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 1 วิสาหกิจเพื่อสังคม

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 2 การปฏิรูปคุณธรรม จริยธรรม และ  
ธรรมาภิบาล

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 3 การปฏิรูประบบผังเมือง และ  
การใช้พื้นที่

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 4 การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 5 การปฏิรูปแนวทางและมาตรการ  
ปกป้อง พิทักษ์ กิจการพระพุทธศาสนา

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 6 การจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 7 การปฏิรูปองค์การมหาชน



วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 8

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 9

การปฏิรูประบบเกษตรพันธสัญญา  
ให้เป็นธรรม

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 10

แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจพื้นที่ร่วม  
ชายแดน

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 11

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 12

แนวทางการปฏิรูปการประกันภัยพืชผล

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 13

แนวทางการปฏิรูปการประกันสุขภาพ

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 14

ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติ  
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ

วาระการปฏิรูปพิเศษที่ 15

แนวทางการสร้างความปรองดอง

### (3) วาระการปฏิรูปพัฒนา 8 วาระ ประกอบด้วย

วาระการปฏิรูปพัฒนาที่ 1 การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว

วาระการปฏิรูปพัฒนาที่ 2 แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

วาระการปฏิรูปพัฒนาที่ 3 การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย

วาระการปฏิรูปพัฒนาที่ 4 ระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมเพื่อความเป็น  
พลเมืองที่ดีและมนุษย์ที่สมบูรณ์

วาระการปฏิรูปพัฒนาที่ 5 การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล

วาระการปฏิรูปพัฒนาที่ 6 การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN HUB)

วาระการปฏิรูปพัฒนาที่ 7 แนวทางปฏิรูปเศรษฐกิจไทยเพื่อเป็นประเทศ  
ที่พัฒนาแล้ว

วาระการปฏิรูปพัฒนาที่ 8 การปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ

#### (4) ข้อเสนอการปฏิรูปเร็ว 9 ประการ

1. หลักประกันความมั่นคงด้านรายได้เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ
2. การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามัน
3. โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี  
(ระบบผลิตไฟฟ้าด้วยแสงอาทิตย์สำหรับบ้านและอาคาร)
4. การกำหนดให้มีองค์กรอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ
5. การกำหนดอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามระยะเวลาการใช้งานที่เป็นจริงโดยคิดเป็นวินาที



## 2.3 การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศโดยสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

2.3.1 หลักคิดขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ: เปรียบเครื่องบินโดยสาร

2.3.2 การดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนฯ (Roadmap)

2.3.3 ความเชื่อมโยงภารกิจด้านการประสานการทำงานของคณะรัฐมนตรี

2.3.4 สรุปผลการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนฯ

2.3.5 การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

ผู้โดยสารที่หลากหลาย  
มากขึ้น

ปีกที่สมดุล :  
การลดความเลื่อมล้ำ

แผนที่การบิน :  
ยุทธศาสตร์ชาติ

ทางลัด : ควบคุมทิศ  
ทางการบินไปสู่เป้าหมาย

เครื่องบิน

นักบิน : ผู้นำทางการเมือง  
นักบินผู้ช่วย : ผู้บริหาร  
ระดับสูงของภาครัฐ

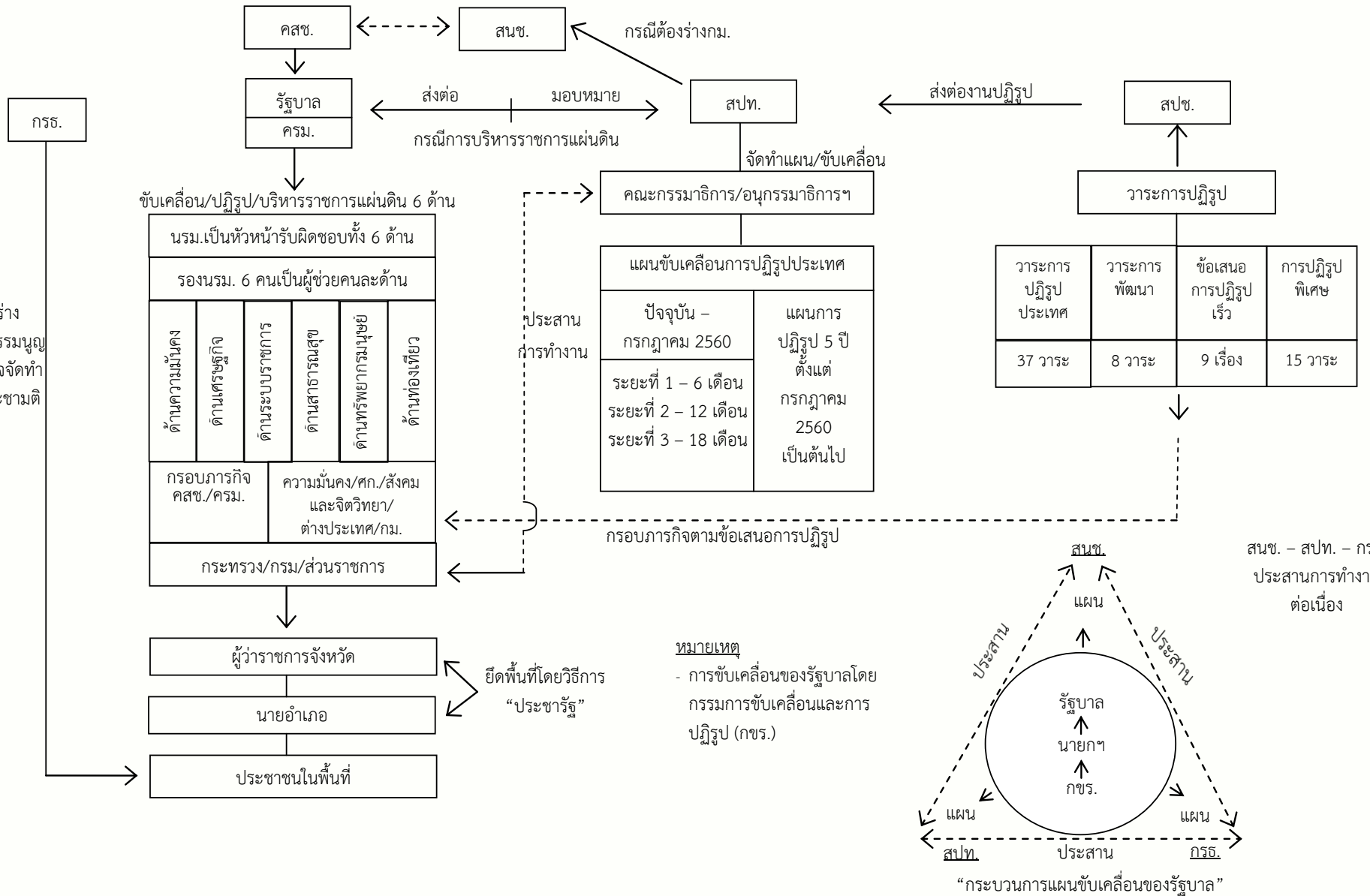
เครื่องยนต์ขับเคลื่อนใหม่  
ที่มีพลังงานสูง

ระบบการให้บริการในเครื่อง  
: การบริหารงานภาครัฐ

เชื้อเพลิง : พลังงาน แรงงาน  
ทรัพยากร งบประมาณ ภาษี

ผังแสดงความเชื่อมโยงภารกิจและการประสานการทำงานของสถาบันเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) กับคณะรัฐมนตรี (ครม.)  
ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ปัจจุบัน - กรกฎาคม 2560)

(ผังประกอบ - 5)



### 3 การกำหนดประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยแผนและ ขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

3.1 การกำหนดเป้าหมายการปฏิรูป

3.2 กำหนดประเด็นการปฏิรูป

3.3 กำหนดวิธีและขั้นตอนการปฏิรูป

3.4 การพิจารณาโครงสร้างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการ  
ดำเนินการปฏิรูปประเทศ

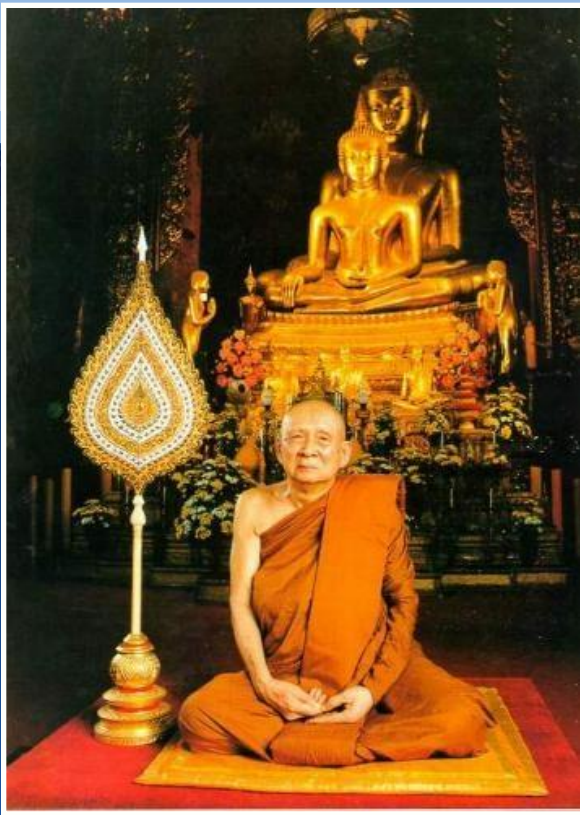
## 4. แนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

### 4.1 หลักคิดขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(การбинของเครื่องบินโดยสาร - แผนภูมิ)

### 4.2 ขั้นตอนในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ 3 ขั้นตอน

### 4.3 แนวทางและระยะเวลาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของ สปท.



“คนที่ไม่ยอมให้อภัย คือ คนที่กอดหมาเน่าไว้  
แล้วคร่ำครวญว่าเหม็นเหลือเกินๆๆ น่าสมเพช  
น่าสมน้ำหน้า การให้อภัย จึงเป็นการล้างใจชั้นสูง  
ที่น่าปฏิบัติอย่างยิ่ง”

สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก

การปฏิรูปเพื่อสร้างความปรองดองของคนในชาติ (ตามแผนภูมิ)

4.1 กรอบแนวคิด

4.2 ข้อเสนอแนะเบื้องต้น

4.3 บทบาทของฝ่ายปกครองในเชิงพื้นที่

# 5. บทสรุป





# Thank You

ขอบคุณ

  
LOGO