

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เมื่อวันพุธที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมราชสีห์ ชั้น ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

๑. นายณัฐภัทร สุวรรณประทีป	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	ประธาน
๒. นาวาอากาศเอก วิศัลย์ ธรรมประสิทธิ์	ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓. นางสาวขวัญชนก เทพวงศ์	ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๔. นาวาเอก นิติรักษ์ การดี	ผู้แทนผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล	กรรมการ
๕. นางสาวชลชนสรณ์ พิสุทธิศาสน์	ผู้แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการ
๖. นายยงยุทธ ภูประดับกฤต	ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๗. นายอุปราชา พันธภักดี	ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๘. พันตำรวจเอก พิพัฒน์ จตุรโกมล	ผู้แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๙. นายคมสัน อภิพันธุ์	ผู้แทนอธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
๑๐. นางอรรณพ พวงมาลัยทอง	ผู้แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
๑๑. นายณัฐศักดิ์ ดีศรี	ผู้แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๒. นายพิสิษฐ์ วงศ์เจียรธนา	ผู้แทนอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	กรรมการ
๑๓. นายฐากร เสาธงรุ่งเรืองชัย	ผู้แทนอธิบดีกรมป่าไม้	กรรมการ
๑๔. นายจตุรเทพ โควินทวงศ์	ผู้แทนอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	กรรมการ
๑๕. นายสุวิทย์ คชสิงห์	ผู้แทนอธิบดีกรมประมง	กรรมการ
๑๖. นาวาเอกหญิง พรสิรินทร์ ประเสริฐเมธ	ผู้แทนเจ้ากรมแผนที่ทหาร	กรรมการ
๑๗. พลเรือตรี คมสันต์ กลั่นสุคนธ์	ผู้แทนเจ้ากรมอุทกศาสตร์	กรรมการ
๑๘. นางสาววัลยา วัฒนโสภณ	ผู้แทนอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย	กรรมการ
๑๙. นายปรีทัศน์ เจริญสิทธิ์	ผู้แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการ
๒๐. นายสมาน ฉิมวิเศษ	ผู้แทนอธิบดีกรมเจ้าท่า	กรรมการ
๒๑. เรือโท บริรักษ์ ศิริสวัสดิบุตร	ผู้แทนอธิบดีกรมศุลกากร	กรรมการ
๒๒. นายณันทพงศ์ สีนมา	ผู้แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๓. นายวุฒิชัย ยามโคกสูง	ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักบริหารการปกครองท้องที่ กรมการปกครอง	กรรมการและเลขาธิการ
๒๔. นายพศิน ทาศิริ	ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง	กรรมการและเลขาธิการร่วม
๒๕. นางสาวกัลป์ปภัส อาทิตย์นพชัย	ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการและเลขาธิการร่วม
๒๖. นายสกล ศักดิ์กำจร	ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการและเลขาธิการร่วม

/ผู้ไม่มา...

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒. อธิบดีกรมการปกครอง
๓. รองอธิบดีกรมการปกครอง

ติตราชการ
ติตราชการ
ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายประเวศ ไทยประยูร
๒. นายไพบุลย์ โอมาก
๓. นายไตรรัตน์ ไชยรัตน์
๔. นายพุทธ กฤษคงพันธุ์
๕. นายนันทวัช เจริญวรรณ
๖. นายดิศรณ์ รักษรงค์
๗. นายมนต์ชัย หนุสสาย
๘. นายอุทิศ มัจฉาเวช
๙. นายกุลพัฒน์ ฤกษ์จำนง
๑๐. นางสาววัชรภรณ์ ปรงเรณู
๑๑. นายสุพจน์ หล้าจำศีล
๑๒. นายโชติ ถาวร
๑๓. นายจารุกร อัดตะภูมิ
๑๔. นายสืบสกุล หงส์ศิริวรรณ
๑๕. นายประเสริฐ สิงห์ทอง
๑๖. นางสาวสุรศักดิ์ จันทาทอง
๑๗. นางสาวจุฑามาศ ไส้สุวรรณชาติ
๑๘. นายจักรกรรต จักรเงิน
๑๙. นาวาเอก อภิชาติ วรภมร
๒๐. นาวาเอก ธนกร นาจารย์ รน.
๒๑. เรือเอก อธิพงษ์ เหมือนฤทธิ์
๒๒. นาวาโท รชต โอศิริ รน.
๒๓. ว่าที่ร้อยเอกหญิง นพวงษ์ มังคละชน
๒๔. นางสาวนฤมล ต้นสุวรรณดี
๒๕. นางสาวสะลินน์ พุทธิพิทักษ์
๒๖. นายนคร સાແກ້ວ
๒๗. นางสาวจิตติมา เสถียรวุฒิกุล

รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี
รองผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง
ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช
ปลัดจังหวัดพังงา
ปลัดจังหวัดกระบี่
จำจังหวัดกระบี่
จำจังหวัดตรัง
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเคียน
ตำบลคลองเคียน อำเภอตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา
นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ กรุงเทพมหานคร
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ กรุงเทพมหานคร
ผู้ช่วยจำจังหวัดพังงา
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ กรมการปกครอง
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ กรมการปกครอง
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ กรมการปกครอง
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ กรมการปกครอง
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ กรมการปกครอง
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
รองผู้อำนวยการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน
จังหวัดพังงา
ผู้อำนวยการกองสำรวจแผนที่ฯ กรมอุทกศาสตร์
เจ้าหน้าที่สอบสวนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์
ของชาติทางทะเล
หัวหน้าแผนกข้อมูลสำรวจและเขตแดนทางทะเล
ระหว่างประเทศ กองสำรวจแผนที่ กรมอุทกศาสตร์
เจ้าหน้าที่สอบสวน กลุ่มสอบสวนกลาง
ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
นักการทูตชำนาญการ (ที่ปรึกษา)
กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๒๘. นายธีรพล	ทำสวน	เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ ปลัดอำเภอเกาะยาว
๒๙. นายสราวุธ	เม่นขุนทด	เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ
๓๐. นายธนอนันท์	จอมพุทธารุท	เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ
๓๑. นางสาวสุกฤตา	ฉัตรพรธนกุล	นักกฎหมายกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๒. นายธีรเดช	แสงพรหม	นิติกรปฏิบัติการ
๓๓. นายศฤงคาร	เสนหา	นิติกรปฏิบัติการ
๓๔. นายณัฏพล	แสนอาทิตย์	นิติกรปฏิบัติการ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๓๕. ว่าที่ร้อยตรี ณรงค์ศักดิ์ ชมนาวัง		นิติกรปฏิบัติการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๖. นายศุภภักดิ์	ลิ้มวรพันธ์	นิติกรปฏิบัติการ กรมประมง
๓๗. นางสาวกมลทิพย์	ประดับธรรม	นักวิชาการประมงปฏิบัติการ
๓๘. นางสาวนันทัก	รมยสมิต	นักวิชาการประมงปฏิบัติการ
๓๙. นางสาวกนกอร	ห่อนาค	นักวิชาการประมงปฏิบัติการ
๔๐. นายธนาริน	พูลสุวรรณ	นักวิชาการประมงปฏิบัติการ
๔๑. นางสาวลักษมี	ดอนลาว	นักภูมิศาสตร์ กรมประมง
๔๒. นางสาวฐานพร	มาลินีรัตน์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
		สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๔๓. นางสาวนพพรช	โกยทา	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
		สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๔๔. นายฉัตรพงศ์	สมหมาย	นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ กรมป่าไม้
๔๕. นายไกรวุธ	ศิริอ่อน	นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ กรมป่าไม้
๔๖. นายโมฆิต	ธัมรงค์	นายช่างรังวัดชำนาญงาน จังหวัดภูเก็ต
๔๗. นางอภิมย์	ผลตาล	เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน กรมการปกครอง
๔๘. นางดรุณี	เหล็กดี	เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน กรมการปกครอง
๔๙. นางแก้วรดา	ตันตยากร	เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน กรมการปกครอง
๕๐. นางสาวกัลป์ยกร	มีเฉย	เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน กรมการปกครอง
๕๑. นางศุภลักษณ์	ตรงสุจริต	เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน กรมการปกครอง
๕๒. นางสาวลิณี	สายสนั่น ณ อยุธยา	เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน กรมการปกครอง
๕๓. นางเนตรพร	เงินดี	เจ้าหน้าที่ปกครองปฏิบัติงาน กรมการปกครอง
๕๔. นางสาวจิตภาภักย์	จิรภิญญาวงศ์	เจ้าหน้าที่ปกครองปฏิบัติงาน กรมการปกครอง
๕๕. นายบุญยัติ	ศรีสมุทร	กำนันตำบลเกาะยวน้อย อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา
๕๖. นายศราวุธ	แดงงาม	ลูกจ้างชั่วคราว กรมการปกครอง

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธานกล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน : นายฉัตรชัย พรหมเลิศ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมาย นายณัฐภัทร สุวรรณประทีป หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมราชสีห์ ชั้น ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่อง รับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมราชสีห์ ชั้น ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

มติที่ประชุม : รับรอง

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่อง เพื่อทราบ

๓.๑ เรื่อง มติคณะอนุกรรมการกำหนดแนวทางและพิกัดเพื่อแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมราชสีห์ ชั้น ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

คณะอนุกรรมการกำหนดแนวทางและพิกัดเพื่อแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ได้มีมติที่ประชุมที่สำคัญในการประชุมดังกล่าว ๓ เรื่อง ดังต่อไปนี้

เรื่องที่ ๑ การใช้คำพิกัดจากศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) เป็นจุดแบ่งเขตระหว่างจังหวัดทางทะเลบนบก และเป็นจุดเริ่มต้นในการแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล

หากพบว่าคำพิกัดจาก ศปมผ. มีความคลาดเคลื่อนไม่ตรงกับข้อเท็จจริง และคำบรรยายตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ... จังหวัด... ที่เป็นจุดสุดท้ายที่เป็นรอยต่อระหว่างจังหวัด ให้สามารถปรับเปลี่ยนคำพิกัดให้สอดคล้องกับคำบรรยายฯ และข้อเท็จจริงในพื้นที่ ทั้งนี้ ให้ผู้แทนจากกรมการปกครองและกรมอุทกศาสตร์เข้าร่วมการประชุมระหว่าง คู่จังหวัดที่มีปัญหาการจัดทำบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัด หากมีการร้องขอ

เรื่องที่ ๒ การปรับกรอบระยะเวลาการดำเนินการจัดทำและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล

ขยายระยะเวลาการจัดทำร่างแผนที่ฯ จากแล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๒

เรื่องที่ ๓ การกำหนดเขตความรับผิดชอบของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลระดับจังหวัด (ศรชล.จังหวัด)

เนื่องด้วยพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล ระดับจังหวัด (ศรชล.จังหวัด) มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการฯ แต่ปัจจุบันในพื้นที่จังหวัดที่ติดทะเลทั้ง ๒๒ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร ยังไม่มีแนวเขตการปกครองในทะเลที่ชัดเจน ซึ่งที่ประชุม คณะอนุกรรมการเรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทะเล ในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีข้อเสนอแนะให้ ศรชล. นำร่างแผนที่ เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ที่กระทรวงมหาดไทยอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำ เพื่อตราเป็นพระราชบัญญัติ มาออกระเบียบกฎหมายตามอำนาจหน้าที่ของ ศรชล. เพื่อกำหนดเขตความรับผิดชอบของ ศรชล.จังหวัด ไปพรากก่อน

คณะอนุกรรมการกำหนดพิภพฯ ได้มีมติเห็นว่า ร่างแผนที่ดังกล่าว ยังไม่มีสถานะ เป็นกฎหมาย เมื่อนำไปใช้ แม้เป็นการชั่วคราว ก็ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่เห็นชอบ ให้นำร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลซึ่งอยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดทำ ของกระทรวงมหาดไทย เพื่อตราพระราชบัญญัติการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่ เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล พ.ศ. มาปรับใช้ เพื่อกำหนดเขตความรับผิดชอบ ของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล ระดับจังหวัด (ศรชล.จังหวัด) ไปพรากก่อน

มติที่ประชุม

: รับทราบ

๓.๒ เรื่อง ความคืบหน้าการจัดทำร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ระดับจังหวัด และบันทึกท้ายคู่มือของคณะกรรมการกำหนด และปรับปรุงพื้นที่ เขตการปกครองของจังหวัด

การดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่ เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ มีการดำเนินการแล้ว ดังนี้

๑) กรมการปกครองได้จัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการจัดทำร่างแผนที่ เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ในวันที่ ๔ - ๕ เมษายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรม เอสดี อเวนิว เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกอบรม เกี่ยวกับขั้นตอนการจัดทำร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ร่วมกับ กรมอุทกศาสตร์ และผู้แทนคณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงเขตการปกครอง ของจังหวัดทางทะเล ระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร (๔ - ๕ เมษายน ๒๕๖๒)

๒) กรมการปกครองได้แจ้งเวียนกรอบระยะเวลาการดำเนินการให้แก่คณะอนุกรรมการ กำหนดและปรับปรุงเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร ทราบและถือปฏิบัติ โดยให้แล้วเสร็จภายใน เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ (๒๓ เมษายน ๒๕๖๒)

๓) กรมการปกครองได้จัดส่งบัญชีคำพิพาทและร่างแผนที่พื้นที่เขตการปกครอง ของจังหวัดทางทะเล ที่กรมอุทกศาสตร์ได้จัดทำขึ้น ให้แก่คณะอนุกรรมการกำหนด และปรับปรุงเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร จำนวน ๓๒ ราว (๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒)

/กรม...

๔) กรมการปกครองได้โอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับดำเนินโครงการจัดทำร่างแผนที่เขตปกครองของจังหวัดทางทะเล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แก่จังหวัด และกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการจัดประชุมคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุง เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร และลงพื้นที่ ตรวจสอบคำพิกัต (๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒)

๕) ประธานอนุกรรมการกำหนดแนวทางฯ (รองอธิบดีกรมการปกครอง) ได้มีหนังสือ แจ้งคณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร ขอให้จัดส่ง บันทึกรายชื่อองค์กรฯ และแผนที่แนบท้ายฯ ภายในวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ (๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒)

๖) คณะอนุกรรมการกำหนดแนวทางและพิกัตเพื่อแบ่งเขตการปกครอง ของจังหวัดทางทะเล ได้มีมติที่ประชุมขยายระยะเวลาการจัดทำร่างแผนที่ฯ จากที่กำหนดให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นให้แล้วเสร็จภายใน เดือนกันยายน ๒๕๖๒ (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒)

๗) กรมการปกครองได้มีหนังสือเร่งรัดจังหวัดที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๑๗ จังหวัด ให้ดำเนินการจัดส่งร่างแผนที่ฯ และบันทึกรายชื่อองค์กรฯ ให้กับกรมการปกครอง ภายในวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ (๘ ตุลาคม ๒๕๖๒)

๘) กรมการปกครอง ได้มีหนังสือเร่งรัดจังหวัดที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๑๔ จังหวัด ให้ดำเนินการจัดส่งร่างแผนที่ฯ และบันทึกรายชื่อองค์กรฯ ให้กับกรมการปกครอง ภายในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ทั้งนี้ หากมีความล่าช้า ให้รายงานเหตุผล ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อจกได้นำเป็นข้อมูลชี้แจง ในที่ประชุมคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัด ทางทะเล (๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒)

๙) ปัจจุบัน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓) มีจังหวัดที่จัดส่งร่างแผนที่ฯ และบันทึกรายชื่อองค์กรฯ ให้กับกรมการปกครองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๗ จังหวัด ประกอบด้วย ๑. จังหวัดจันทบุรี - จังหวัดตราด ๒. จังหวัดจันทบุรี - จังหวัดระยอง ๓. จังหวัดชลบุรี - จังหวัดระยอง ๔. จังหวัดฉะเชิงเทรา - จังหวัดชลบุรี ๕. จังหวัดฉะเชิงเทรา - จังหวัดสมุทรปราการ ๖. กรุงเทพมหานคร - จังหวัดสมุทรปราการ ๗. กรุงเทพมหานคร - จังหวัดสมุทรสาคร ๘. จังหวัดสมุทรสงคราม - จังหวัดสมุทรสาคร ๙. จังหวัดสมุทรสงคราม - จังหวัดเพชรบุรี ๑๐. จังหวัดเพชรบุรี - จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ๑๑. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ - จังหวัดชุมพร ๑๒. จังหวัดชุมพร - จังหวัดสุราษฎร์ธานี ๑๓. จังหวัดระนอง - จังหวัดพังงา ๑๔. จังหวัดนครศรีธรรมราช - จังหวัดสงขลา ๑๕. จังหวัดปัตตานี - จังหวัดสงขลา ๑๖. จังหวัดนราธิวาส - จังหวัดปัตตานี และ ๑๗. จังหวัดสตูล - จังหวัดตรัง

๑๐) จังหวัดที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๔ จังหวัด ประกอบด้วย ๑. จังหวัดสุราษฎร์ธานี - จังหวัดนครศรีธรรมราช ๒. จังหวัดพังงา - จังหวัดภูเก็ต ๓. จังหวัดตรัง - จังหวัดกระบี่ และ ๔. จังหวัดพังงา - จังหวัดกระบี่

๑๑) กรมการปกครอง ได้รายงานผลการดำเนินการเรื่องการจัดทำแผนที่แนวเขตทางทะเลต่อคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยได้ร่วมดำเนินการกับหน่วยงาน อาทิ กรมอุทกศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ศรชล. โดยได้จัดทำแผนที่แนวเขตทางทะเลแล้วเสร็จใน ๑๗ จังหวัด และยังเหลือ ๔ จังหวัดที่ยังหาข้อยุติไม่ได้ ตามข้อ ๙) และ ๑๐) ตามลำดับ ซึ่งหากได้ข้อยุติในการแบ่งเขตแล้ว กระทรวงมหาดไทย และกรมการปกครอง จะดำเนินการพิจารณาจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องในการจัดทำหรือแบ่งแนวเขตให้ชัดเจน (๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓)

มติที่ประชุม

: รับทราบ

๓.๓ เรื่อง การรายงานผลต่อคณะกรรมการประสานแผนติดตามและประเมินผล การปฏิบัติตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล

กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำโครงการกำหนดเขตพื้นที่ปกครองของจังหวัดทางทะเล วงเงินงบประมาณ ๑๒,๗๕๖,๗๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นหกพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) แบ่งเป็นส่วนของงบประมาณดำเนินงาน ๔,๖๑๔,๗๐๐ บาท และงบลงทุน ๘,๑๔๒,๐๐๐ บาท โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการประสานแผนติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔) เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้จัดส่งโครงการดังกล่าวในรูปแบบ Flagship Project ให้กับสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเป็นที่เรียบร้อยแล้ว แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในกรอบของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม ฝ่ายเลขานุการ ได้รายงานเรื่องดังกล่าว ไปยังคณะกรรมการเรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อกำหนดแนวทางในการขอรับสนับสนุนงบประมาณต่อไป

มติที่ประชุม

: รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่อง เพื่อพิจารณา

๔.๑ เรื่อง การให้ความเห็นชอบร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล และบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัด จำนวน ๑๗ จังหวัด

ฝ่ายเลขานุการฯ

: คณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร ได้จัดส่งร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล และบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัด ซึ่งมีการลงนามโดย ผู้ว่าราชการจังหวัด (ประธานอนุกรรมการฯ) ปลัดจังหวัด (อนุกรรมการฯ) และเจ้าจังหวัด (อนุกรรมการและเลขานุการฯ) มายังกรมการปกครองในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบ จำนวน ๑๗ จังหวัด ประกอบด้วย ๑. จังหวัดจันทบุรี - จังหวัดตราด ๒. จังหวัดจันทบุรี - จังหวัดระยอง ๓. จังหวัดชลบุรี - จังหวัดระยอง

/๔. จังหวัด...

๔. จังหวัดฉะเชิงเทรา - จังหวัดชลบุรี ๕. จังหวัดฉะเชิงเทรา - จังหวัดสมุทรปราการ
๖. กรุงเทพมหานคร - จังหวัดสมุทรปราการ ๗. กรุงเทพมหานคร - จังหวัดสมุทรสาคร
๘. จังหวัดสมุทรสงคราม - จังหวัดสมุทรสาคร ๙. จังหวัดสมุทรสงคราม - จังหวัดเพชรบุรี
๑๐. จังหวัดเพชรบุรี - จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ๑๑. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ - จังหวัดชุมพร
๑๒. จังหวัดชุมพร - จังหวัดสุราษฎร์ธานี ๑๓. จังหวัดระนอง - จังหวัดพังงา
๑๔. จังหวัดนครศรีธรรมราช - จังหวัดสงขลา ๑๕. จังหวัดปัตตานี - จังหวัดสงขลา
๑๖. จังหวัดนราธิวาส - จังหวัดปัตตานี และ ๑๗. จังหวัดสตูล - จังหวัดตรัง จึงขอให้
ที่ประชุมได้พิจารณาร่างแผนที่ฯ และบันทึกข้อตกลงฯ ตามเอกสารประกอบการประชุม
ที่ฝ่ายเลขาฯ ได้จัดเตรียมให้

ประธาน

: เนื่องจากร่างแผนที่ฯ และบันทึกข้อตกลงฯ เป็นเอกสารที่คณะกรรมการกำหนด
และปรับปรุงเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร
แต่ละจังหวัดได้ให้ความเห็นชอบร่วมกันแล้ว ผมจึงเห็นว่า ที่ประชุมไม่ควรแก้ไขค่าพิกัด
ในร่างแผนที่ฯ ซึ่งจังหวัดได้มีความเห็นร่วมกัน ยกเว้นกรณีที่ตรวจสอบพบว่า ร่างแผนที่ฯ
ดังกล่าว มีความผิดพลาดอันเกิดจากการสำคัญผิดในสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ เช่น พิมพ์ชื่อผิด
พิมพ์ค่าพิกัดตกหล่น ให้ฝ่ายเลขาฯ ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ก่อนส่งให้คณะทำงาน
ยกร่างกฎหมายเพื่อกำหนดพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล

มติที่ประชุม

: เห็นชอบร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลและบันทึกข้อตกลงรายจังหวัด
จำนวน ๑๗ คู่จังหวัด ในหลักการตามที่คณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงเขต
การปกครองของจังหวัดทางทะเล ระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร จัดทำขึ้น โดยให้
ฝ่ายเลขานุการฯ สามารถแก้ไขรายละเอียดเล็กน้อยที่ไม่ใช่สาระสำคัญได้ หากตรวจพบ
ก่อนนำเสนอให้กับคณะทำงานยกร่างกฎหมายเพื่อกำหนดพื้นที่เขตการปกครองของ
จังหวัดทางทะเล เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔.๒ เรื่อง การวินิจฉัยหาข้อยุติค่าพิกัดของคู่จังหวัดที่ยังไม่สามารถตกลงกันได้
จำนวน ๔ คู่จังหวัด

๑) จังหวัดนครศรีธรรมราช - จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ฝ่ายเลขานุการฯ

: คณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัด ทั้ง ๒ จังหวัด ยังไม่สามารถตกลงกันได้
เรื่องเส้นเขตการปกครองในร่างแผนที่ฯ บริเวณที่เป็นรอยต่อระหว่างจังหวัด ซึ่งอยู่บริเวณ
พื้นที่เกาะผี (อยู่ในพื้นที่อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช) ดังนี้

๑.๑) จังหวัดนครศรีธรรมราช ประสงค์จะใช้พิกัดทางภูมิศาสตร์ตามแผนที่
ของกรมแผนที่ทหารชุด L ๗๐๑๘ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ มาจัดทำแนวเขต
การปกครองของจังหวัดทางทะเล ซึ่งจะทำให้เส้นเขตการปกครองในร่างแผนที่ฯ บริเวณ
เกาะผีมีลักษณะเป็นเส้นโค้ง

๑.๒) จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประสงค์จะใช้พิกัดทางภูมิศาสตร์ตามร่างแผนที่ฯ
ของกรมอุทกศาสตร์ ซึ่งจะทำให้เส้นเขตการปกครองในร่างแผนที่ฯ บริเวณเกาะผี
มีลักษณะตัดตรง

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่าควรยึดค่าพิกัดทางภูมิศาสตร์ตามร่างแผนที่ที่กรมอุทกศาสตร์จัดทำลงบนแผนที่เดินเรือซึ่งกำหนดให้เป็นแผนที่ฐาน (Base Map) ตามแนวทางที่คณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลได้มีมติเห็นชอบกำหนดไว้เมื่อคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ประกอบกับคำแนะนำของคณะอนุกรรมการเรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีความเห็นว่าการจัดเส้นขอบเขตที่มีลักษณะตัดตรงมีความสะดวกและง่ายต่อการบริหารจัดการ

มติที่ประชุม : เห็นชอบให้ยึดค่าพิกัดทางภูมิศาสตร์ตามร่างแผนที่ที่กรมอุทกศาสตร์จัดทำลงบนแผนที่เดินเรือซึ่งกำหนดให้เป็นแผนที่ฐาน (Base Map) ซึ่งเส้นเขตการปกครองมีลักษณะตัดตรงเพื่อให้ง่ายต่อการบริหารจัดการและการทำงานของหน่วยงานที่มีภารกิจและอำนาจหน้าที่ในทะเล

๒) จังหวัดพังงา - จังหวัดภูเก็ต

ฝ่ายเลขานุการฯ : คณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล จังหวัดพังงา มีความเห็นแย้งในร่างแผนที่ฯ ในพื้นที่ เกาะแพ เกาะลา และเกาะละวะน้อย ตำบลคลองเคียน อำเภอดูชะตัก เนื่องจากตามความรับรู้ของผู้นำท้องถิ่นและท้องถิ่นบริเวณดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ของจังหวัดพังงา โดยฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่าตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ กำหนดให้การแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทะเล มีหลักในการแบ่งเขตโดยยึดถือเส้นมัธยะอย่างเคร่งครัด โดยปรับแต่งตามสภาพ ทั้งนี้ จะไม่ยุ่งเกี่ยวกับเกาะ ไม่เปลี่ยนแปลงข้อมูลเดิมหรือข้อมูลในพื้นที่ที่ถือปฏิบัติกันมาให้เกิดผลกระทบ ดังนั้น เมื่อตรวจสอบจากประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง และ ฐานข้อมูลทะเบียนเกาะปัจจุบัน พบว่า เกาะแพ เกาะลา และเกาะละวะน้อย อยู่ในเขตการปกครองของจังหวัดพังงา

มติที่ประชุม : มอบหมายให้กรมอุทกศาสตร์ดำเนินการจัดทำแผนที่โดยยึดประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ อำเภอ ... จังหวัด ... ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เป็นข้อมูลหลักในการจัดทำเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลระหว่างจังหวัดพังงากับจังหวัดภูเก็ต โดยให้เกาะแพ เกาะลา และเกาะละวะน้อย อยู่ในพื้นที่การปกครองของจังหวัดพังงา

๓) จังหวัดตรัง - จังหวัดกระบี่

ฝ่ายเลขานุการฯ : คณะอนุกรรมการฯ จังหวัดกระบี่ มีความเห็นแย้งกับคณะอนุกรรมการฯ จังหวัดตรัง กรณีพื้นที่เกาะรอกใน และเกาะรอกนอก โดยจังหวัดกระบี่มีเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อยืนยันว่า เกาะรอกใน และเกาะรอกนอก อยู่ในพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดกระบี่ จำนวน ๔ เอกสาร ได้แก่

(๑) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ตั้งและเปลี่ยนแปลงเขตตำบลในท้องที่ อำเภอปลายพระยา อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๒๖

(๒) พระราชกฤษฎีกา กำหนดบริเวณที่ดินเกาะไม้งามได้ เกาะตะละเบ็ง เกาะลันตาใหญ่ เกาะโหล เกาะตุนลิมา เกาะรอกนอก เกาะรอกใน เกาะหินแดง และเกาะใกล้เคียง ในท้องที่ตำบลเกาะกลาง ตำบลเกาะลันตาน้อย และตำบลเกาะลันตาใหญ่ อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๓

(๓) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๔๐

(๔) รายชื่อเกาะทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๔๐

ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นว่าตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกำหนด และปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ กำหนดให้ การแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทะเล มีหลักในการแบ่งเขตโดยยึดถือเส้นมัธยะ อย่างเคร่งครัด โดยปรับแต่งตามสภาพ ทั้งนี้ จะไม่ยุ่งเกี่ยวกับเกาะ ไม่เปลี่ยนแปลงข้อมูล เดิมหรือข้อมูลในพื้นที่ที่ถือปฏิบัติกันมาให้เกิดผลกระทบ ดังนั้น เมื่อตรวจสอบจาก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง และ ฐานข้อมูลทะเบียนเกาะปัจจุบัน พบว่า เกาะรอกใน และเกาะรอกนอก อยู่ในเขตการปกครองของจังหวัดกระบี่

จังหวัดตรัง : จังหวัดตรังไม่ขัดข้องในเรื่องเขตการปกครองของเกาะรอกนอก และเกาะรอกใน ซึ่งเป็นของจังหวัดกระบี่ แต่มีความประสงค์ให้กรมอุทกศาสตร์จัดทำร่างแผนที่ระหว่าง คู่จังหวัดตรังกับจังหวัดกระบี่บริเวณเกาะดังกล่าว โดยคำนึงถึงพื้นที่ที่รับผิดชอบให้มีความเท่าเทียมกัน และง่ายต่อการบริหารจัดการ

กรมอุทกศาสตร์ : กรมอุทกศาสตร์ยินดีจะนำข้อเสนอของจังหวัดตรังและจังหวัดกระบี่มาปรับปรุงแก้ไข โดยจะส่งร่างแผนที่ที่ได้มีการปรับปรุงให้กับคู่จังหวัดพิจารณา

มติที่ประชุม : มอบหมายกรมอุทกศาสตร์จัดทำร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ระหว่างจังหวัดกระบี่และจังหวัดตรังบริเวณเกาะรอกนอกและเกาะรอกในโดยให้ใช้ แนวทางตามผู้แทนของกรมอุทยานฯ และผู้แทนกรมประมงเสนอ คือให้ยึดหลักการ ความเท่าเทียมของพื้นที่ที่รับผิดชอบและการบริหารจัดการของหน่วยงานที่มีภารกิจหน้าที่ ในทะเล โดยกำหนดพื้นที่รอบเกาะรอกนอกและเกาะรอกในเป็นลักษณะเส้นตรง ขนานเส้นละติจูด และลองจิจูด โดยที่พื้นที่ในเส้นตรงมีขนาดเท่ากับพื้นที่รอบ เกาะรอกนอกและเกาะรอกใน ภายในรัศมีไม่เกิน ๓ ไมล์ทะเล กล่าวคือขนาดพื้นที่ภายใน สามเหลี่ยมกับขนาดพื้นที่ภายในรัศมีโค้งมีขนาดเท่ากันหรือใกล้เคียงกัน

๔) จังหวัดพังงา - จังหวัดกระบี่

: คณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล จังหวัดกระบี่ ไม่เห็นชอบร่างแผนที่ฯ ระหว่างจังหวัดกระบี่กับจังหวัดพังงา โดยมีความเห็นว่าพื้นที่เกาะห้องควรอยู่ในเขตการปกครองของจังหวัดกระบี่ โดยจังหวัดกระบี่ ได้ส่งเอกสารหลักฐานสนับสนุนว่าเกาะห้องอยู่ในเขตการปกครองของจังหวัดกระบี่ จำนวน ๑๒ เอกสาร โดยหลักฐานสำคัญ ได้แก่

(๑) สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาข้อยุติปัญหาแนวเขตกระทรวงมหาดไทย ระหว่างจังหวัดกระบี่กับจังหวัดพังงา ครั้งที่ ๑/๒๕๔๓ ซึ่งที่ประชุมมีมติว่า แนวเขตระหว่างอำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ กับอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา บริเวณเกาะเหลาปิละ ให้ยึดถือแนวเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตการปกครองตำบลในท้องที่อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ซึ่งประกาศ ณ วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๙

(๒) สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๕/๔๙๗๘ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เรื่อง การจัดเก็บรังนกอีแอ่นในพื้นที่ ๖ เกาะ เขตจังหวัดกระบี่ โดยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า เกาะเหลาปิละหรือเหลาปิละ (เกาะห้อง) ตามมติคณะกรรมการพิจารณาข้อยุติปัญหาฯ ให้ยึดถือแนวเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย กำหนดเขตการปกครองตำบล ในท้องที่อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ซึ่งประกาศ ณ วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๙ ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากแผนที่แสดงแนวเขตการปกครองตำบล ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวเกาะเหลาปิละหรือเหลาปิละ (เกาะห้อง) จึงอยู่ในเขตการปกครองของจังหวัดกระบี่ โดยให้ยึดถือแนวเขตดังกล่าว จนกว่าจะมีการพิสูจน์หรือตรวจสอบได้ชัดเจนว่ามีแนวเขตเป็นอย่างอื่น

ในขณะที่คณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล จังหวัดพังงา มีความเห็นแย้งในร่างแผนที่ฯ บริเวณ ๑๔ เกาะ พื้นที่ตำบลเกาะยาวน้อย อำเภอเกาะยาว ไม่เป็นไปตามแนวเขตการปกครองเดิมในอดีต ได้แก่ ๑) เกาะหัง ๒) เกาะเหลาปิละ (เกาะห้อง) ๓) เกาะเหลากา ๔) เกาะเหลาเหริยม ๕) เกาะปากกะ ๖) เกาะเหลาลาดิง ๗) เกาะยะลาฮูตัง ๘) เกาะเหลาปิละ (เกาะผักเบี้ย) ๙) เกาะฮันตู ๑๐) เกาะจาบัง ๑๑) เกาะเมย ๑๑) เกาะกามิด ๑๑) เกาะปาหุเสีย และ ๑๔) เกาะไร่ โดยมีหลักฐานเอกสาร ได้แก่

(๑) ทะเบียนเกาะ ที่ทำการสำรวจเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๗๒ พ.ศ. ๒๕๑๘ พ.ศ. ๒๕๔๐ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ อำเภอเกาะยาว ได้จัดทำบัญชีทะเบียนเกาะทั้งสิ้น ๔๔ เกาะ ต่อมามีการสำรวจเพื่อจัดทำทะเบียนเกาะทั่วราชอาณาจักร เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๑๘ มีจำนวน ๔๔ เกาะ และมีการสำรวจเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ศ. ๒๕๔๐ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีจำนวนบัญชีเกาะเพิ่มขึ้นเป็น ๔๕ เกาะ โดยเกาะส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ตำบลเกาะยาวน้อย ซึ่งมีจำนวน ๓๔ เกาะ และอยู่ในเขตพื้นที่ หมู่ที่ ๔ ตำบลเกาะยาวน้อย

(๒) บันทึกข้อความ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เป็นการบันทึกการพบปะปรึกษาหารือ เรื่อง แนวเขตการปกครอง ประเด็นที่จังหวัดกระบี่ได้สอบถามความชัดเจนกรณี เกาะ จำนวน ๓ เกาะ ได้แก่ เกาะปีเหลหรือเหลาปีเหล เกาะเหลากา เกาะหังหรือเหลาหัง ได้ขึ้นทะเบียนไว้ทางเขตอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงาหรือไม่ ซึ่งจังหวัดพังงาได้ยืนยันไปแล้วว่าเกาะดังกล่าวได้ขึ้นทะเบียนไว้เป็นของอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา

(๓) บันทึกแนวเขตการปกครองของอำเภอเกาะยาว ลงวันที่ ๒๕ ม.ค. ๒๕๓๔ โดย นายจำรัส หวานมณี นายอำเภอเกาะยาว บันทึกแนวเขตการปกครองของอำเภอเกาะยาว ตอนหนึ่งได้เขียนไว้ว่า “...และทิศใต้ติดต่อกับอำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ เริ่มต้นจากร่องน้ำลึก ด้านทิศตะวันออกของเกาะเหลาปีและพิกัด เอ็มเจ ๖๗๓๙๓๐ ไปทางทิศใต้ตามร่องน้ำลึกถึงพิกัด เอ็มเจ ๖๗๐๘๘๐...” ทำให้ เห็นว่ามีความแตกต่างจากประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่ระบุว่า “...เริ่มต้นจากร่องน้ำลึกด้านทิศตะวันตกของเกาะเหลาปีและ...”

(๔) ร่างแผนที่ที่เขียนด้วยลายมือ และได้เขียนบันทึกไว้ด้านซ้ายมือของแผนที่ว่า “แผนที่นี้ใช้แนวกับรายการทะเบียนเกาะที่สำรวจเมื่อปี ๒๕๒๒” ได้แสดงให้เห็นว่าเกาะดังกล่าว อยู่ในเขตการปกครองอำเภอเกาะยาวที่ชัดเจน

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นว่า ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ กำหนดให้การแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทะเล มีหลักในการแบ่งเขตโดยยึดถือเส้นมัธยะอย่างเคร่งครัด โดยปรับแต่งตามสภาพ ทั้งนี้ จะไม่ยุ่งเกี่ยวกับเกาะ ไม่เปลี่ยนแปลงข้อมูลเดิมหรือข้อมูลในพื้นที่ที่ถือปฏิบัติกันมาให้เกิดผลกระทบ ดังนั้น เมื่อตรวจสอบจากประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง และฐานข้อมูลทะเบียนเกาะปัจจุบัน พบว่าขัดแย้งกัน แต่ฝ่ายเลขานุการเห็นว่าควรยึดถือประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ เป็นข้อมูลหลัก เนื่องจากเป็นเอกสารที่มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย ในขณะที่ทะเบียนเกาะเป็นการสำรวจข้อมูลพื้นที่ในแต่ละห้วงระยะเวลาเพื่อเตรียมข้อมูลสำหรับการวางแผนป้องกันและรักษาความมั่นคงของกรมการปกครอง โดยให้จังหวัดดำเนินการสำรวจเอง ซึ่งเป็นเพียงการสำรวจขั้นพื้นฐานประกอบกับในการสำรวจข้อมูลแต่ละครั้ง ข้อมูลที่ได้รับยังไม่ครบถ้วนเพียงพอ : จังหวัดพังงามีเอกสารสนับสนุนว่า เมื่ออดีตการดำเนินการจัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๔ บริเวณทิศตะวันออกของตำบลเกาะยาวน้อยมีการแก้ไขข้อความที่จังหวัดส่งร่างประกาศฯ ไปยังกรมการปกครองจากเดิมว่า “ติดต่อกับอำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ บริเวณร่องน้ำลึก พิกัด MK ๖๓๒๐๖๗ ไปทางทิศใต้ ... ผ่านร่องน้ำลึกด้านทิศตะวันออกของเกาะปาหุเสีย...” เป็น “ติดต่อกับอำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ บริเวณร่องน้ำลึก พิกัด MK ๖๓๒๐๖๗ ไปทางทิศใต้ ... ผ่านร่องน้ำลึกด้านทิศตะวันตกของเกาะปาหุเสีย...” จังหวัดพังงา จึงมีความเห็นว่าประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ดังกล่าวไม่ถูกต้องและขัดแย้งกับข้อเท็จจริงในพื้นที่

ปลัดอำเภอ
เกาะยาว

/เนื่องจาก...

ประธาน : เนื่องจากการแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ไม่ได้เป็นอำนาจของคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล โดยคณะกรรมการฯ ชุดนี้มีหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์วิธีการ รวมถึงการกำกับดูแลการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลของคณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร ดังนั้น จังหวัดพังงาต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้กรมการปกครอง (สำนักบริหารการปกครองท้องที่) ในฐานะผู้รับผิดชอบการแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... ดำเนินการตามขั้นตอน ทั้งนี้ หากภายหลังมีการแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ดังกล่าว ก็สามารถเสนอเรื่องให้พิจารณาใหม่ได้

มติที่ประชุม : มอบหมายให้กรมอุทกศาสตร์ดำเนินการจัดทำแผนที่โดยยึดประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ อำเภอ ... จังหวัด ... ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เป็นข้อมูลหลักในการจัดทำเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลระหว่างจังหวัดพังงา กับจังหวัดกระบี่ โดยให้เกาะห้องอยู่ในเขตการปกครองของจังหวัดกระบี่

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

๕.๑ เรื่อง การให้ความเห็นชอบร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล และบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัด ของคู่จังหวัดที่ยังไม่ได้ข้อยุติ จำนวน ๔ คู่จังหวัด

ฝ่ายเลขานุการฯ : ฝ่ายเลขานุการฯ ขอหารือคณะกรรมการในประเด็นเรื่อง การให้ความเห็นชอบร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล และบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัด ของคู่จังหวัดที่ยังไม่ได้ข้อยุติ จำนวน ๔ คู่จังหวัด ว่า หากคู่จังหวัดดังกล่าวได้ดำเนินการจัดทำร่างแผนที่ฯ และบันทึกข้อตกลงฯ เสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้วตามมติในระเบียบวาระเพื่อพิจารณา ๕.๒ ฝ่ายเลขานุการฯ จะนำร่างแผนที่ฯ และบันทึกข้อตกลงฯ จัดส่งให้คณะทำงานยกร่างกฎหมายเพื่อกำหนดพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป โดยไม่ต้องจัดประชุมคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบอีกครั้ง เพราะถือว่าคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดฯ ได้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการฯ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม : เห็นชอบ

๕.๒ เรื่อง การดำเนินการในขั้นตอนยกร่างกฎหมาย

ฝ่ายเลขานุการฯ : หลังจากร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลและบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัดผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ทั้ง ๒๑ คู่จังหวัด ฝ่ายเลขานุการฯ จะส่งร่างแผนที่ฯ และบันทึกข้อตกลงฯ ให้กับคณะทำงานยกร่างกฎหมายฯ เพื่อดำเนินการยกร่างกฎหมาย ซึ่งจะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ จึงอยากขอความเห็นจากผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นเรื่อง แนวทางการรับฟังความคิดเห็น ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐

ผู้แทน สดก. : ในกระบวนการจัดทำร่างพระราชบัญญัติต้องดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ กับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการหรือบุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจาก/กฎหมาย...

กฎหมายนั้น หน่วยงานของรัฐซึ่งมีภารกิจเกี่ยวข้อง เป็นต้น กรณี มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้การจัดทำร่างกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ ร่างกฎหมายที่มีได้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับประชาชน ร่างกฎหมายที่จำเป็นต้องตราขึ้นโดยรีบด่วนเพื่อประโยชน์สำคัญของประเทศเกี่ยวกับความปลอดภัยสาธารณะความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ หรือร่างกฎหมายอื่นที่ไม่มีผลกระทบต่อประชาชน เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ให้ความเห็นจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นว่าจำเป็นแล้ว ให้ถือว่าได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นโดยชอบแล้ว และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ หน่วยงานของรัฐจะไม่เปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นหรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าว หรือจะเปิดเผยตามที่เห็นสมควรก็ได้ หลังจากดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ให้เสนอเอกสารต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดังนี้

- ๑) ร่างกฎหมาย
- ๒) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
- ๓) รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะตรวจสอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบด้วย ในการนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะส่งร่างกฎหมายและเอกสารต่าง ๆ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎหมายนั้น แล้วจึงส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

มติที่ประชุม : ทราบ

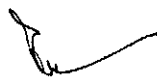
เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.



ผู้จดยางงานการประชุม

(นายสืบสกุล หงส์ศิริวรรณ)

เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายจารุกร อัดตะภูมิ)

หัวหน้าฝ่ายแนวเขตการปกครอง