

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมราชสีห์ ชั้น ๒ ศาลว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. นายธนาคม จงจิริระ	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการ ความมั่นคงภายใน) แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธาน กรรมการ
๒. นาวาเอก อัครเดช คุณศิริ	ผู้แทนกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๓. นางสาวขวัญชนก เทพวงศ์	นิติกรชำนาญการพิเศษ ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๔. นาวาเอก ดุลยวัฒน์ เชาวนดี	รอง ผอ.กองกิจการความมั่นคงทางทะเล สำนักกิจการความมั่นคง กรมยุทธการทหารเรือ ผู้แทนผู้อำนวยการศูนย์ประสานการปฏิบัติ ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล	กรรมการ
๕. นายเกษม ทวีปัญญาสกุล	ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๖. นางสาวสุจิตตา มโหธร	ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๗. นายอุปราชา พันธุ์ภักดิ์	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๘. พันตำรวจเอก วชิรพงษ์ อมรวิทย์	ผู้แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๙. นายศักดิ์ชัย แต่งฮ่อ	รองอธิบดีกรมการปกครอง ผู้แทนอธิบดีกรมการปกครอง	กรรมการ
๑๐. นางศุภกิจ สกลเสาวภาคย์	ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดิน ผู้แทนอธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
๑๑. นายเกียรติศักดิ์ อมรประเสริฐสุข	ผู้แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
๑๒. นายวิษณุ วสานนท์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิจัยและกำกับ ผู้แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๓. นายชัยณรงค์ วาสนะสมสิทธิ์	ผู้แทนอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	กรรมการ
๑๔. พันเอกโชคชัย พัวธนาโชคชัย	ผู้แทนเจ้ากรมแผนที่ทหาร	กรรมการ
๑๕. นาวาเอก ธนากร นาจารย์	ผู้แทนเจ้ากรมอุทกศาสตร์	กรรมการ
๑๖. นายรัชภูมิ บุญรอด	ผู้แทนอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย	กรรมการ
๑๗. นายปรีทศน์ เจริญสิทธิ	ผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศ ผู้แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการ
๑๘. นายสมาน นิมิวิเศษ	หัวหน้ากลุ่มงาน กองสำรวจแผนที่ ผู้แทนอธิบดีกรมเจ้าท่า	กรรมการ

/๑๙. ร้อยตรี อนุรักษ์...

๑๙. ร้อยตรี อนุรักษ์ เก่งเรียน	นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ	กรรมการ
	ผู้แทนอธิบดีกรมศุลกากร	
๒๐. นายณัฐพงศ์ วรรณพัฒน์	หัวหน้ากลุ่มกำหนดมาตรการด้านการประมงกรรมการ กองบริหารจัดการทรัพยากร	
	และกำหนดมาตรการผู้แทนกรมประมง	
๒๑. นายณัฐภูมิ อมรโชติ	ผู้แทนกรมป่าไม้	กรรมการ
๒๒. นายวัชรินทร์ ปิตะสุทธิ์	ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	กรรมการ
๒๓. นายสุพจน์ หล้าจำลอง	ผู้แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๔. นายธรรมบุญ แก้วคำ	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการปกครองท้องที่ กรมการปกครอง	กรรมการและ เลขานุการ
๒๕. นายพิสิทธิ์ ศรีวรพจน์	ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักการสอบสวน และนิติการ กรมการปกครอง	กรรมการและ เลขานุการร่วม
๒๖. นายบรรเลง บุญเลิศ	ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการและ เลขานุการร่วม
๒๗. นางสาวกิตติกา เรืองรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการและ เลขานุการร่วม

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตีตราขการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|--|
| ๑. นางสาวชลชนสรณ์ พิสุทธิศาสน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๒. นายรัฐธำธิป นิลวิเชียร | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |
| ๓. พันตำรวจโท ไพฑูรย์ อุ้นเรืองเกียรติ | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๔. นางสาวจิตติมา เสถียรภูมิกุล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๕. นายสัญญา ชารี | ผู้อำนวยการกองมาตรการ |
| ๖. นายมนต์ชัย มโนสมุทร | ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดการสาธารณภัย |
| ๗. นางสาวกันทิมา ทรรศนัยนิช | ผู้อำนวยการส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย |
| ๘. นางสาววราไพ เพ็ชรหาญ | นิติกรชำนาญการ |
| ๙. นายวันชัย หะยารจโท | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| ๑๐. นางสาวกฤติญา จิตตานนท์ | นักการทูต ปฏิบัติการ |
| ๑๑. นายพิพัฒน์ เจริญสุข | นักการทูต ปฏิบัติการ |
| ๑๒. ว่าที่นาวาเอก สมาน ไตรารักษ์ | รองผู้อำนวยการกองวิชาการ กรมอุทกศาสตร์ |
| ๑๓. นางสาวกิตติกา เรืองรัตน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๑๔. นายชัยสิทธิ์ ชินวงศ์ | เจ้าหน้าที่สนับสนุนงาน กระทรวงมหาดไทย |

/๑๕. นายปริทัศน์...

๑๕. นายปรีทัศน์ เจริญสิทธิ์	ผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศ กรมทรัพยากรธรรมชาติ สัตว์ป่า และพรรณพืช
๑๖. นาวาเอก สายชล ช้างแก้วมณี	รองผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
๑๗. นางอนต์รัฐ จำปาทอง	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
๑๘. นายนริศ รัชชศรี	ช่างสำรวจ
๑๙. นายพิมมนต์ อรัญพูล	นิติกรชำนาญการ
๒๐. นาวาโท พรชัย สิงห์บุญ	ผู้เชี่ยวชาญ กรมประมง
๒๑. นายทวีศักดิ์ ทวีไชย	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่าย
๒๒. นายบุญชัย ภาคสุข	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
๒๓. นายวุฒิชัย ยามโคกสูง	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ
๒๔. นายจารุกร อัดตะภูมิ	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
๒๕. นายสิงห์ แถมพยัคฆ์	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
๒๖. นางสาวทิพมาศ ธรรมพินิจ	เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ
๒๗. นายนคร साแก้ว	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ
๒๘. นางสาวลิณี สายสนั่น ณ อยู่ธยา	เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน
๒๙. นางอภิมย์ ผลตาล	เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน
๓๐. นางศุภลักษณ์ ตรงสุจริต	เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน
๓๑. นางสาวจิตภาภักย์ จิรภิญญาวงศ์	เจ้าหน้าที่ปกครองปฏิบัติงาน
๓๒. นายอัมรัตน์ รัมมะยาน	เจ้าหน้าที่ปกครองปฏิบัติงาน
๓๓. นางสาวจุฑามาศ สีปาน	เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ
๓๒. นายศักดิ์สิทธิ์ เอียดสังข์	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
๓๔. นางสาวน้ำผึ้ง มากโณม	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
๓๕. นายกิตติเดช สายอุบล	พนักงานราชการ
๓๖. นายอดิสร โพธิ์สุ	เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ
๓๗. นางอุไรวรรณ กาญจนพันธุ์	เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ประธานกล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายฉัตรชัย พรหมเลิศ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมาย นายธนาคม จงจิริระ
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครอง
ของจังหวัดทางทะเล ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมราชสีห์
ชั้น ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : รับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมราชสีห์ ชั้น ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยมีการขอแก้ไข ดังนี้

๒.๑ กรมอุทกศาสตร์ โดย นาวาโท รชต โอศิริ ตำแหน่ง หัวหน้าแผนกสำรวจกองสำรวจแผนที่ กรมอุทกศาสตร์ ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

หน้าที่ ๕ หัวข้อ ๒.๓

๑) หน่วยวัดระยะทาง ๑ ไมล์ทะเล มีระยะ ๑.๘๕๒ กิโลเมตร หรือ ๑,๘๕๒ เมตร

๒) เทคนิคการแบ่งเขตจังหวัดทางทะเล ได้ประยุกต์มาจากกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ อนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๕๘ (๒๕๐๑) ที่ใช้วิธีระยะห่างเท่ากัน (Principle of Equidistance) และอนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยกฎหมายทางทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (๒๕๒๕) ที่ใช้หลักความเที่ยงธรรม (Principle of Equitable) ที่ใช้วิธี

(๑) การแบ่งเขตแบบเคร่งครัด (Median Line)

(๒) วิธีแบ่งครึ่งมุม โดยใช้แนวทิศทางที่ไปของขอบฝั่ง (Bi Sector) เข้าด้วยกัน ทั้งนี้สามารถปรับใช้ได้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

๒.๒ สำนักกิจการความมั่นคง กรมยุทธการทหารเรือ โดย น.อ.ดุลยวัฒน์ เชาวนดี ตำแหน่ง รอง ผอ.กองกิจการความมั่นคงทางทะเล ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

หน้าที่ ๖ บรรทัดท้าย ผู้แทน ศร.ชล. กล่าวดังนี้

ปัจจุบัน สนช. กำลังพิจารณาร่าง พ.ร.บ.การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ซึ่งกำหนดให้มี ศร.ชล. จังหวัด ดังนั้น หากร่าง พ.ร.บ.ฯ มีผลบังคับแล้ว ศร.ชล.จะขอเพิ่มเติม ตำแหน่ง รอง ผอ.ศร.ชล.จังหวัด ในคณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ๒๒ จังหวัด เว้นกรุงเทพมหานคร ศร.ชล. ขอเพิ่มตำแหน่งผู้แทน ศร.ชล. และผู้แทน อศ. ในคณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงเขตการปกครองจังหวัดทางทะเล กรุงเทพมหานครด้วย

๒.๓ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

หน้าที่ ๔

ลำดับที่ ๔ นายदनัย มุสา รองเลขาธิการสภาความมั่นคงชาติ กรรมการ
ผู้แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

รายชื่อผู้เข้าร่วม (หน้าที่ ๒)

ลำดับที่ ๑ นางสาวชลชนสรณ์ พิสุทธิศาสตร์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ลำดับที่ ๒ นายรัฐชาติ นิลวิเชียร เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

๒.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

หน้าที่ ๑

ลำดับที่๗ พันตำรวจเอก วชิรพงษ์ อมรพิทักษ์ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรรมการ

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม : รับรอง

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ได้สนับสนุนการวิจัยเรื่อง "การพัฒนาแผนที่เขตแดนทางทะเลระหว่างจังหวัดชายทะเลของประเทศไทย" โดย พลเรือเอกจุมพล ลุ่มพิกานนท์ และคณะสำนักงานรองปลัดกระทรวงกลาโหม โดยได้มีการนำเสนอความก้าวหน้าครั้งที่ ๑ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ทรงคุณวุฒิและหน่วยงานภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๑๕ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย

น.อ.สมาน ได้รายงาน ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์และคณะทำงานสนับสนุนการวิจัย แจ้งในที่ประชุมว่า ปัจจุบันได้จัดทำร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ด้านฝั่งอ่าวไทย พร้อมทั้งลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และให้ความรู้เกี่ยวกับการแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ในจังหวัด ระยอง ชลบุรี ตรัง เมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งจะได้ลงพื้นที่ในจังหวัด ฝั่งอ่าวไทยที่เหลือ ทั้งนี้หากได้ดำเนินการจัดทำร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ด้านฝั่งทะเลอันดามันแล้ว จะได้ลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อไป

ประธานฯ ได้สอบถามผู้แทนคณะทำงานสนับสนุนการวิจัย ว่าหลักการร่างแผนที่ฯ ของของคณะทำงานสนับสนุนการวิจัย ใช้แนวทางเดียวกับคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล หรือไม่

น.อ.สมาน ได้รายงาน ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์และคณะทำงานสนับสนุนการวิจัย แจ้งให้ประธานฯ ทราบว่า ใช้หลักการเดียวกัน

๓.๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดส่งผลการประชุมคณะอนุกรรมการประสานแผนติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันอังคารที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมวิจิตรวาทการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งที่ประชุมได้มีมติกำหนด "โครงการกำหนดเขตพื้นที่ปกครองทะเล" เป็นแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ (Flagship Project) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โดยมีกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ในการนี้ กรมการปกครองได้จัดทำแผนปฏิบัติการเสนอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขอให้สนับสนุนการผลักดันด้านงบประมาณ

นายเกษม ทวีปัญญาสกุล ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ้งในที่ประชุมว่า นอกจากนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยหารือกับคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง เพื่อกำหนดให้โครงการจัดทำเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล เป็นแผนงาน/โครงการสำคัญของแผนงานการปกป้องและรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อพิจารณา

คณะอนุกรรมการ กำหนดแนวทางและทิศเพื่อแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ได้จัดประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมราชสีห์ ชั้น ๒ /ศาลาว่าการ...

ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยเชิญผู้แทนคณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงเขตการปกครองของ จังหวัดทางทะเล ระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร จังหวัดละ ๒ คน เข้าร่วมการประชุม ซึ่งมีมติกำหนดแนวทางการกำหนดและปรับปรุงเขตการปกครองทางทะเลดังนี้

๔.๑ เห็นชอบให้ใช้แผนที่เดินเรือของกรมอุทกศาสตร์เป็นแผนที่ฐาน (Base Map) รวมทั้งใช้พิกัดทางภูมิศาสตร์ในระบบ UTM Coordinate Systems และระบบ Geographic Coordinate Systems (LAT & LONG) บนพื้นฐานทางระบบ WGS - ๘๔ ในการจัดทำแผนที่เขตปกครองของจังหวัดทางทะเล

น.อ.สมาน ด้รายรัมย์ ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์ ชี้แจงว่า การเดินเรือจะใช้ระบบ Geographic Coordinate Systems (LAT & LONG) ส่วนบนพื้นดินจะใช้ระบบ UTM Coordinate System ซึ่งทั้งสองระบบอ้างอิงบนพื้นฐานทางระบบ WGS - ๘๔ ทำให้สามารถแปลงค่าระหว่างสองระบบได้ และเหตุที่ต้องมีการกำหนดค่าพิกัดทั้งสองระบบเพราะว่า พื้นที่การปกครองของจังหวัดทางทะเลมีความคาบเกี่ยวระหว่างบนบกและทะเล ในส่วนการใช้แผนที่เดินเรือของกรมอุทกศาสตร์เป็นแผนที่ฐาน (Base Map) เพราะว่าครอบคลุมลงไปในพื้นที่ทะเลเกิน ๑๒ ไมล์ทะเล และมีการแสดงเส้นน้ำลงสูงสุดเพื่อใช้ในการกำหนดเส้นฐานตรง

๔.๒ เห็นชอบให้ใช้ค่าพิกัดจากศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมง ผิดกฎหมาย (ศปมผ.) เป็นจุดแบ่งเขตระหว่างจังหวัดทางทะเลบนบก และเป็นจุดเริ่มต้นในการแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล

นายจรรกร อัตตะภูมิ ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงในที่ประชุมว่า ศปมผ. ได้ใช้จุดสุดท้ายที่ร่วมกันระหว่าง ๒ จังหวัดตามคำบรรยายแนวเขตการปกครอง ที่ระบุในประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ พร้อมทั้งลงพื้นที่ตรวจสอบและจังหวัดได้ให้การรับรองจุดแบ่งเขตระหว่างจังหวัดทางทะเลบนบก

พันเอกโชคชัย พัวธนาโชคชัย ผู้แทนกรมแผนที่ทหาร ได้ให้ความว่า จากการตรวจสอบในเอกสารประกอบการประชุม พบว่า บันทึกข้อตกลง เรื่อง การกำหนดพิกัดแบ่งเขตจังหวัดชายทะเลทางบก ระหว่างจังหวัดตราด กับ จังหวัดตราขบุรี ในส่วนค่าพิกัดกริด มีการสลับกัน จึงได้แนะนำให้มีการตรวจสอบความถูกต้องของค่าพิกัดอีกครั้งก่อนจะนำไปใช้

นาวาเอก ธนากร นาคารย์ ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์ ชี้แจงว่า ในการจัดทำกฎกระทรวงกำหนดเขตทะเลชายฝั่ง เพื่อกำหนดเขตประมงพื้นบ้าน ได้ตรวจสอบความถูกต้องของค่าพิกัดจุดแบ่งเขตระหว่างจังหวัดทางทะเลบนบกอีกครั้ง พร้อมทั้งได้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง โดยจุดพิกัดที่ถูกต้องจะปรากฏอยู่ในกฎกระทรวงกำหนดเขตทะเลชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐ (ฉบับที่ ๑)

๔.๓ เห็นชอบให้จัดทำเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล โดยแบ่งเขตการปกครองเฉพาะระดับจังหวัด และกำหนดความกว้างเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล เป็นระยะ ๑๒ ไมล์ทะเล ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

นาวาเอก ธนากร นาคารย์ ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์ ขอให้เพิ่มเติมข้อความว่า
ให้จัดทำเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล โดยแบ่งเขตการปกครองเฉพาะระดับจังหวัด และกำหนดความกว้างเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล เป็นระยะ ๑๒ ไมล์ทะเล โดยวัดจากเส้นฐานที่ใช้สำหรับวัดความกว้างของทะเลอาณาเขต ทั้งนี้ เพื่อสอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ และ ประกาศกำหนดความกว้างของทะเลอาณาเขตของประเทศไทย ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๙

/ประธานฯ...

ประธานฯ ได้สอบถามคณะกรรมการงานสนับสนุนการวิจัย กรณีเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี หากมีการแบ่งเขต เกาะเต่าจะอยู่ในน่านน้ำจังหวัดชุมพร จะมีวิธีการแก้ไขปัญหายังไง

น.อ.สมาน ได้รายรัพย์ ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์และคณะกรรมการงานสนับสนุนการวิจัย แจ้งให้ประธานฯ ทราบว่า คณะทำงานสนับสนุนการวิจัย มีหลักการในการแบ่งเขตโดยยึดถือเส้นมัธยะอย่างเคร่งครัด โดยปรับแต่งตามสภาพ ไม่ยุ่งเกี่ยวกับเกาะ หรืออาจมีการกำหนดเขตพื้นการปกครองทางทะเล โดยมีรัศมี ๕๐๐ เมตร รอบเกาะเต่า หรือ พื้นที่บนเกาะเต่าเป็นของจังหวัดสุราษฎร์ธานี แต่พื้นน้ำเป็นของจังหวัดชุมพร ซึ่งจุดประสงค์เพื่อให้ทราบถึงเขตความรับผิดชอบ ไม่ใช่เพื่อแสวงหาผลประโยชน์

๔.๔ เห็นชอบให้กรมอุทกศาสตร์จัดทำร่างแผนที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลร่วมกับกรมการปกครอง โดยใช้วิธีการตามหลักสากล ดังนี้

- (๑) วิธีการแบ่งเขตแบบเคร่งครัด Median Line (เส้นมัธยะ)
- (๒) วิธีการแบ่งโดยใช้เส้นแนวทิศทางทั้งไปของชายฝั่ง Bi – Sector (เส้นแบ่งครึ่งมุม)
- (๓) การแบ่งเขตโดยใช้ทั้ง ๒ วิธีข้างต้นตามสภาพพื้นที่ชายฝั่งของแต่ละจังหวัด

นาวาเอก ธนากร นาคารย์ ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์ ขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การจะใช้วิธีใดในการแบ่งเขต ควรให้คู่จังหวัดที่มีพื้นที่ติดกันปรึกษากันว่าจะใช้วิธีใด ในเบื้องต้นที่คณะกรรมการสนับสนุนการวิจัยได้จัดทำร่างแผนที่ โดยวิธีแบ่งพื้นที่ตามอัตราความยาวของชายฝั่งแต่ละจังหวัด และการลากเส้นขนานเส้นละติจูด

นางศุภกิจ สกลเสาวภาคย์ ผู้แทนกรมที่ดิน สอบถามว่า จะนำค่าพิกัดในการแบ่งเขต ไปประกาศใช้ในกฎหมายยังงัยเพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ได้จริงและสะดวก

น.อ.สมาน ได้รายรัพย์ ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์และคณะกรรมการงานสนับสนุนการวิจัย แจ้งว่า ในส่วนการยกร่างกฎหมายต้องขึ้นอยู่กับกระทรวงมหาดไทยในการพิจารณา แต่ส่วนการนำไปใช้ ผู้ใช้ต้องใช้ค่าพิกัดกับแผนที่ที่สร้างบนมูลฐานทางราบ WGS - ๘๔ และในพื้นที่ทะเลต้องใช้แผนที่การเดินเรือของกรมอุทกศาสตร์

นายวิษณุ วสานนท์ ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ให้ความเห็นว่า กรณีพื้นที่รอยต่อระหว่างจังหวัดบางพื้นที่ที่ไม่ชัดเจน หรือมีความขัดแย้งกัน ควรนำข้อมูลเขตการปกครองที่ใช้ในปัจจุบันมาพิจารณาในการแบ่งเขตด้วย เพราะอาจกระทบต่อการจัดเก็บภาษีต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๕ เห็นชอบให้คณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร ประชุมร่วมกับกรมอุทกศาสตร์ในการกำหนดวิธีและจัดทำร่างแผนที่แบ่งเขตการปกครองทางทะเล ต่อไป

น.อ.สมาน ได้รายรัพย์ ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์ แจ้งว่า ในส่วนของร่างแผนที่ฯ สามารถแล้วเสร็จได้ตามกำหนดการ

๔.๖ เห็นชอบแผนงานและกรอบระยะเวลาการดำเนินการของคณะกรรมการกำหนดแนวทางและพิกัดฯ โดยให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อส่งร่างแผนที่ฯ เสนอคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงฯ ให้ความเห็นชอบ ดำเนินการต่อไป

/ประธานฯ...

ประธานฯ ได้ให้คำแนะนำว่า ฝ่ายเลขานุการให้จัดทำขั้นตอนกระบวนการต่างๆ ให้ละเอียดรอบคอบ เพื่อให้คณะกรรมการระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร สามารถทำงานได้ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

นายธรรมบุญ แก้วคำ กรรมการและเลขานุการฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า คณะอนุกรรมการฯ จะได้มีการแบ่งกลุ่มจังหวัด เป็น ๓ กลุ่มจังหวัด พร้อมทั้งอบรมวิธีการแบ่งเขตให้แก่กลุ่มจังหวัด

นายศักดิ์ชัย แต่งฮ่อ รองอธิบดีกรมการปกครอง ชี้แจงเพิ่มเติมว่า กระบวนการแบ่งเขตการปกครองฯ โดยหลังจากมีการอบรมกลุ่มจังหวัดแล้ว แต่ละจังหวัดจะได้นำร่างแผนที่ที่กรมอุทกศาสตร์ได้จัดทำขึ้น ไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนในพื้นที่ หากมีการแก้ไข กรมอุทกศาสตร์ จะแก้ไขร่างแผนที่ตามที่จังหวัดได้พิจารณา หลังจากจัดทำร่างแผนที่เสร็จสมบูรณ์ กลุ่มจังหวัดจะมีการลงนามในบันทึกข้อตกลงการแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล เป็นรายกลุ่มจังหวัด ก่อนเสนอให้คณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงฯ พิจารณาเห็นชอบแผนที่ในภาพรวม

ประธานฯ ได้ให้คำแนะนำ ว่าควรกำหนดมาตรฐานการแบ่งเขตให้จังหวัด พร้อมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแบ่งเขตการปกครอง เพื่อป้องกันปัญหาการเข้าใจที่คลาดเคลื่อน

นายบรรเลง บุญเลิศ ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า สำนักงานกฎหมายซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะทำงานและเลขานุการของคณะทำงานยกร่างกฎหมายเพื่อกำหนดพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล ได้หารือเป็นการภายในกับท่านที่ปรึกษาด้านกฎหมายกระทรวงมหาดไทยประธานคณะทำงานเพื่อเตรียมการยกร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตจังหวัดในทะเล พ.ศ. ไว้ในเบื้องต้นแล้ว รอคำพิกัดและแผนที่จากคณะกรรมการกำหนดแนวทางและพิกัดเพื่อแบ่งเขตการปกครองทางทะเล เพื่อนำมาประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งนี้ เห็นด้วยกับแนวทางว่าการแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลต้องมีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนมาก่อนด้วยด้วย

น.อ.สมาน ได้รายรัมย์ ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์และคณะทำงานสนับสนุนการวิจัย แจ้งว่า การจัดทำร่างแผนที่ใช้หลักสากลในการจัดทำ หากให้จังหวัดจัดทำร่างแผนที่เองจะเป็นการสร้างภาระให้แก่จังหวัด ดังนั้นทำงานสนับสนุนการวิจัยจะเป็นผู้จัดทำร่างแผนที่ให้ก่อน แล้วจึงให้จังหวัดไปพิจารณาแก้ไขอีกทีจะเป็นการประหยัดระยะเวลา

มติที่ประชุม : เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๔๐ น.


.....ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายสิงห์ แดมพ์ยัคฆ์)

เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ


.....ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายวุฒิชัย ยามโคกสูง)
ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น