

ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๑๓๕๓๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลใน
ท้องที่อำเภอ... จังหวัด ...

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๖๐๘๗/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๐๒

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๙/ว ๖๓๙ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๒๘

๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๙/ว ๘๖๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๒

๕. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๑.๑/ว ๑๘๘๕ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๓

๖. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๑.๑/ว ๓๓๐๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๙

๗. หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๕๙๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๘

๘. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๗๗ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

๙. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๐๐๒๖ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๑

๑๐. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๒๙๒๙ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒

๑๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๕๐๕๔ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

๑๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๓๗๗ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

๑๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๑๕๒๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาแนวทางปฏิบัติในการจัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง

การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... และแผนที่ชุด L ๗๐๑๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้วางแนวทางปฏิบัติในการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย
เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... รวมถึงการสำรวจตรวจสอบและการกำหนดเขต
การปกครอง และการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตจากชุด L ๗๐๑๗ มาเป็น ชุด L ๗๐๑๘ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม
พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าในปัจจุบันมีการร้องเรียนเรื่องปัญหาแนวเขตระหว่าง
ตำบลค่อนข้างมาก รวมถึงการฟ้องร้องต่อศาลปกครองทั้งที่คดียุติแล้ว และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา
ประกอบกับ องค์การบริหารส่วนตำบลที่ต้องการจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลในอนาคต และจากการที่กรมการปกครอง
ได้ดำเนินการนิเทศงานเกี่ยวกับการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการกำหนดเขตตำบลในท้องที่
อำเภอ ... จังหวัด ... ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๗อย่างต่อเนื่องพบว่า ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนด
เขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... ที่ได้มีการจัดทำไว้เมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นต้นมานั้น มีความผิดพลาด
คลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงในพื้นที่เป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดปัญหาข้อขัดแย้งในพื้นที่ระหว่าง
องค์การบริหารส่วนตำบล กับองค์การบริหารส่วนตำบล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล กับเทศบาล หรือปัญหาการ
ร้องเรียนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และราษฎรในพื้นที่ข้างต้น ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำและแก้ไขประกาศ

/กระทรวง...

กระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... และการจัดทำแผนที่ชุด L ๗๐๑๘ เป็นไปอย่างถูกต้อง ได้รับการยอมรับจากผู้ที่เกี่ยวข้อง จึงให้ยกเลิกแนวทางปฏิบัติตามหนังสือสั่งการข้างต้น และให้ใช้ขั้นตอนและวิธีการดังต่อไปนี้

๑. การตรวจสอบแนวเขตการปกครองของแต่ละตำบล

ให้คณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติปัญหาแนวเขตการปกครองของจังหวัด แต่งตั้งคณะทำงานระดับตำบลของอำเภอ ประกอบด้วย ปลัดอำเภอ (หัวหน้ากลุ่ม/หัวหน้าฝ่ายบริหารงานปกครอง) เป็นประธาน กำนัน นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ใหญ่บ้าน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และนายช่างโยธา ของพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน โดยมีปลัดอำเภอ ผู้รับผิดชอบงานแนวเขตการปกครอง เป็นคณะทำงานและเลขานุการ เพื่อช่วยเหลือในการสำรวจตรวจสอบแนวเขตการปกครองเบื้องต้น โดยมีกระบวนการและขั้นตอนปฏิบัติ ดังนี้

๑.๑ ให้ตรวจสอบประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... โดยใช้ฉบับปัจจุบันเป็นหลักในการตรวจสอบ หากมีความผิดพลาดคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงที่มีมาแต่เดิมให้ตรวจสอบหลักฐานเกี่ยวกับการกำหนดแนวเขตการปกครองต่างๆ ที่มีอยู่ เช่น ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การตั้งตำบล ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขตตำบล หรือ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ข้างเคียงหรือประกาศจังหวัด เรื่อง การตั้งหมู่บ้าน โดยสามารถสืบค้นเอกสารต่างๆ ได้จากเว็บไซต์ราชกิจจานุเบกษา <http://www.ratchakitcha.soc.go.th/RK/index.htm>

๑.๒ ให้ดำเนินการนำคำพิพากษาที่ระบุไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทย มากำหนดลงบนแผนที่ ชุด L ๗๐๑๗ ของแต่ละตำบลก่อน (ให้ครบทุกพิภักดิ์) หากพบว่าบริเวณพื้นที่ใดมีการเหลื่อมล้ำทับซ้อนหรือมีพื้นที่ว่าง ให้คณะทำงานระดับตำบลของอำเภอดำเนินการลงพื้นที่ตรวจสอบแนวเขตระหว่างตำบลร่วมกัน โดยใช้เครื่องมือหาตำแหน่งด้วยสัญญาณดาวเทียม (GPS) เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงาน และดำเนินการจัดประชุมหรือหารือเพื่อแก้ไขแนวเขตระหว่างตำบลที่มีพื้นที่ติดกัน หากมีหลักฐานที่ชัดเจนว่าในอดีตใช้อะไรเป็นแนวแบ่งเขตระหว่างตำบลก็ให้ใช้เอกสารหลักฐานนั้นเป็นเอกสารในการขอแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย พร้อมกับดำเนินการจัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยเปลี่ยนแปลงคำพิพากษาจากแผนที่ชุด L ๗๐๑๗ เป็น L ๗๐๑๘ ในทุกๆ พิกัด และรายงานผลการตรวจสอบให้ นายอำเภอทราบ พร้อมกับรายงานให้คณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติแนวเขตการปกครองของจังหวัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอแก้ไข

๒. กรณีมีพื้นที่เหลื่อมล้ำทับซ้อน หรือมีพื้นที่ว่างระหว่างตำบลแต่ละอำเภอในจังหวัดเดียวกัน

เมื่อคณะทำงานระดับตำบลของอำเภอแต่ละอำเภอได้ดำเนินการตามข้อ ๑.๒ เสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่ไม่สามารถหาข้อยุติร่วมกันได้ ให้คณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติแนวเขตการปกครองของจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาระหว่างอำเภอ โดยมีปลัดจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมการ นายอำเภอเจ้าของท้องที่ที่มีปัญหาแนวเขต กำนันท้องที่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่เกี่ยวข้อง และผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ โดยมีเจ้าจังหวัด หรือผู้ช่วยเจ้าจังหวัด เป็นอนุกรรมการ และเลขานุการ เมื่อพิจารณาได้ข้อยุติแล้วให้ดำเนินการเช่นเดียวกับ ข้อ ๑

๓. กรณีมีปัญหาพื้นที่เหลื่อมล้ำทับซ้อน หรือมีพื้นที่ว่างระหว่างตำบลแต่ต่างจังหวัดกัน

๓.๑ กรณีคณะทำงานระดับตำบลของอำเภอแต่ละอำเภอจะดำเนินการตาม ข้อ ๑.๒ ให้นายอำเภอแต่ละอำเภอประสานงานกันเพื่อให้การปฏิบัติงานของคณะทำงานระหว่างตำบลไม่เกิดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ เพราะจะต้องปฏิบัติงานร่วมกันทั้งการลงพื้นที่และการประชุมหารือเพื่อให้ได้ข้อยุติ
/ในระดับ...

ในระดับตำบล โดยให้ตกลงกันว่าอำเภอหรือตำบลใดจะเป็นเจ้าภาพ หรือผลัดกันเป็นเจ้าภาพในแต่ละครั้งของการดำเนินงาน

๓.๒ กรณีระดับอำเภอไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้แต่ละจังหวัดแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตามแนวทางใน ข้อ ๒ เพื่อพิจารณาหาข้อยุติร่วมกันโดยใช้แนวทางตาม ข้อ ๓.๑ เช่นเดียวกัน

๔. สำหรับตำบลที่มีเกาะบริวารอยู่ในความปกครอง แม้ว่าเกาะนั้นๆ จะไม่มีประชากรอาศัยอยู่ก็ตามให้ระบุชื่อของเกาะไว้ในตอนท้ายของคำบรรยายของแต่ละตำบลเพื่อเป็นหลักฐาน ยืนยันว่าเกาะนั้นๆ อยู่ในเขตการปกครองของตำบลใด พร้อมระบุค่าพื้นที่ของเกาะด้วย

๕. ให้คณะกรรมการระดับตำบลของอำเภอถือปฏิบัติตามแนวทางในการจัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ อำเภอ ... จังหวัด ... ที่ส่งมาพร้อมนี้ และประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ กรณีจะต้องเบิกจ่ายงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๗๒ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ (เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

๖. ให้อำเภอที่ได้ดำเนินการจัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ อำเภอ ... จังหวัด ... ที่ได้ประกาศใช้แล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นต้นมา และอำเภอที่ยังไม่ได้มีการจัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทยแต่อย่างใด ให้ดำเนินการจัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... และแผนที่ ชุด L ๗๐๑๘ ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ พร้อมกันจัดส่งเอกสารให้กรมการปกครองตรวจสอบ ดังนี้

๖.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ของแต่ละอำเภอ ซึ่งจะต้องมีจำนวนตำบลครบทุกตำบล จำนวน ๒ ฉบับ พร้อมทั้งให้บันทึกลงแผ่นบันทึกข้อมูล (CD-ROM)

๖.๒ แผนที่แสดงแนวเขต ชุด L ๗๐๑๘ ที่ระบุพิกัดที่ตั้งของตำบลทุกตำบล ของแต่ละอำเภอ จำนวน ๒ ชุด พร้อมรับรองแนวเขตลงในแผนที่ด้านหลังทุกฉบับ

๖.๓ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติปัญหาแนวเขตการปกครองของจังหวัด และคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการระดับตำบลของแต่ละอำเภอ

๖.๔ รายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติปัญหาแนวเขตการปกครองของแต่ละจังหวัด

ทั้งนี้ ให้ถือเป็นนโยบายเร่งด่วน โดยให้ปลัดจังหวัดกำกับดูแลการปฏิบัติงานของนายอำเภอทุกอำเภออย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยบรรลุวัตถุประสงค์ สามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในท้องที่ได้อย่างจริงจัง

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ และถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ ชี้อาณวงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่

โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๔-๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๓๐๘