

ของผู้เข้าชื่อถอดถอนที่ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และไม่ให้โอกาสผู้ฟ้องคดีได้โต้แย้งแสดง
พยานหลักฐานของตนตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ
ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้ออ้างของผู้ถูกฟ้องคดีที่ว่า ประชาชนลงชื่อถอดถอน
ผู้ฟ้องคดี เนื่องจากผู้ฟ้องคดีประพฤติตนไม่เหมาะสม สร้างความแตกแยกในหมู่บ้านนั้น
ไม่มีการสอบสวนข้อเท็จจริงก่อนว่า ผู้ฟ้องคดีประพฤติตนไม่เหมาะสมอย่างไร และ
สร้างความแตกแยกอย่างไร นอกจากนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีไม่สอบสวนข้อเท็จจริงหาเหตุผลในการ
เข้าชื่อถอดถอนให้ผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งการลงชื่อถอดถอนให้ผู้ฟ้องคดี
ออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านนั้น เกิดจากกลุ่มผู้นำ คือ นายทิวจันทร์ ทัพพวง และนายสมพงษ์
สังศรี เคยลงสมัครเลือกผู้ใหญ่บ้านพร้อมกับผู้ฟ้องคดี ซึ่งผู้ฟ้องคดี มีเรื่องบาดหมางใจ
เคียดแค้นชิงชังผู้ฟ้องคดี จึงกลั่นแกล้งปลุกปั่นสร้างความแตกแยกให้ชาวบ้านเข้าใจผู้ฟ้องคดี
ในทางที่ผิด ผู้ถูกฟ้องคดีควรที่จะสอบสวนกลุ่มบุคคลดังกล่าวและประชาชนด้วยว่า
ได้เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีด้วยความสุจริตใจหรือไม่ หรือด้วยอำมิสสินจ้าง หรือมีบุคคลใดยุยง
ปลุกปั่นหรือไม่ จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนคำสั่งอำเภอกันทรารมย์ ที่ ๑๙๑/๒๕๕๕
เรื่อง ให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕

ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาตามคำสั่งอำเภอกันทรารมย์ ที่ ๑๙๑/๒๕๕๕
เรื่อง ให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ และให้ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิ
และสถานภาพกลับคืนเช่นเดิม พร้อมทั้งขอให้ระงับการเลือกผู้ใหญ่บ้านแทนตำแหน่งของ
ผู้ฟ้องคดีไว้ก่อนจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษา ศาลปกครองชั้นต้นมีคำสั่งยกคำขอดังกล่าว

ผู้ถูกฟ้องคดีให้ทราบว่า จังหวัดศรีสะเกษแจ้งให้ผู้ถูกฟ้องคดีตรวจสอบ
การเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน บ้านท่าช้าง หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว
อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ ตามหนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ที่ ศก ๐๐๑๗.๑/๒๗๖๔๒
ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ผู้ถูกฟ้องคดีได้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง
ตามคำสั่งอำเภอกันทรารมย์ ที่ ๗๓๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้ง
คณะกรรมการตรวจสอบกลับกรองเอกสารการเข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔
ตำบลหนองบัว ต่อมา คณะกรรมการตรวจสอบฯ ได้ตรวจสอบเอกสารผู้มีสิทธิเลือก
ที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๑๗๗ คน พบว่า มีผู้เข้าชื่อถอดถอนที่แนบเอกสาร



ไม่ตรงกับ...

ไม่ตรงกับคำร้อง ๑ คน เสียชีวิต ๑ คน ไม่มีสิทธิเลือก ๓ คน คงเหลือ ๑๗๒ คน โดยมีการ
 แยกเอกสารพร้อมลงลายมือชื่อถูกต้องครบถ้วน ตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกทั้งหมด
 ๓๑๕ คน ถูกถอนชื่อ ๑ คน เนื่องจากเสียชีวิต คงเหลือผู้มีสิทธิเลือก ๓๑๔ คน
 คณะกรรมการตรวจสอบฯ ได้แจ้งผู้ร่วมลงชื่อเพื่อยืนยันเจตนาการลงชื่อด้วยตนเอง
 หรือยืนยันแจ้งเจตนาเป็นเอกสารทางไปรษณีย์ หากผู้มีสิทธิเลือกเข้าร่วมลงชื่อ
 ไม่สะดวกมาให้ปากคำ โดยพบว่าผู้เข้าชื่อถอดถอนซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกที่มีคุณสมบัติ
 และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
 พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ แจ้งความประสงค์ยืนยัน ๑๖๔ คน ไม่ประสงค์เจตนายืนยัน ๘ คน
 จึงเป็นกรณีที่มีเสียงเกินกึ่งหนึ่งของผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน นอกจากนี้ มีผู้เข้าชื่อเพิ่มเติม
 ขอลดถอนผู้ฟ้องคดีอีกจำนวน ๔ คน คณะกรรมการตรวจสอบกลับกรอกเอกสาร
 ได้สอบปากคำแล้ว ยืนยันเจตนาขอลดถอน จำนวน ๔ คน รวมผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน
 ที่ยืนยันเจตนาขอลดถอนผู้ฟ้องคดี จำนวน ๑๖๘ คน จากผู้มีสิทธิเลือก ๓๑๔ คน
 จึงเป็นกรณีที่มีเสียงเกินกึ่งหนึ่งของผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน ผู้ถูกฟ้องคดีพิจารณาข้อกฎหมาย
 แล้วเห็นว่ามิใช่ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านเข้าชื่อไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงมีความเห็นให้
 ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งและได้ปฏิบัติคดีตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ
 ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยมีหนังสือแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีโต้แย้งข้อเท็จจริงและความเห็น
 ของผู้ถูกฟ้องคดีภายใน ๗ วัน ตามหนังสืออำเภอกันทรารมย์ ที่ สก ๐๒๑๗/๗๑๙
 ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เมื่อข้อโต้แย้งของผู้ฟ้องคดีไม่พอรับฟังได้ ผู้ถูกฟ้องคดี
 จึงมีคำสั่งอำเภอกันทรารมย์ ที่ ๑๙๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจาก
 ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านและแจ้งสิทธิขอพรรคคำสั่งทางปกครองต่อไป ทั้งนี้ ในการตรวจสอบ
 ข้อเท็จจริงการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน นั้น คณะกรรมการตรวจสอบฯ
 ได้พิจารณาเฉพาะรายชื่อผู้เข้าร่วมลงชื่อถอดถอนเท่านั้น โดยมีได้สอบสวนถึงสาเหตุ
 การลงชื่อขอให้ถอดถอนจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ
 ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มีวัตถุประสงค์ให้ผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน
 สามารถเข้าชื่อขอให้ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งโดยไม่จำเป็นต้องกระทำความผิดหรือ
 มีความบกพร่องต่อหน้าที่แต่อย่างใด กรณีจึงไม่จำเป็นต้องสอบสวนหาเหตุผลในการเข้าชื่อ
 ขอให้ถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน เพียงแต่ต้องสืบทราบเจตนาที่แท้จริง
 ของผู้ที่เข้าชื่อและตรวจสอบว่าผู้เข้าชื่อเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม



/ตามที่...

ตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น และการที่ผู้ถูกฟ้องคดีให้โอกาสผู้เข้าชื่อยื่นยันเจตนาทางไปรษณีย์ หากไม่สามารถมาให้ปากคำได้นั้น เป็นกระบวนการหาข้อเท็จจริงของคณะกรรมการเพื่อสามารถทราบเจตนาของผู้เข้าชื่อและเพื่อป้องกันการปลอมแปลงเอกสาร ทั้งเป็นการอำนวยความสะดวกตามความเหมาะสม โดยมีได้เข้าข้างฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านจึงเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ทั้งเป็นการปฏิบัติตามหนังสือสั่งการตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๒/ป ๑๔๒๗๑ (ที่ถูกคือที่ มท ๐๓๑๐.๒/๗๔๗๔) ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ ที่ระบุว่า พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) การร้องขอให้ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๖) มิได้กำหนดการเข้าชื่อกรณีดังกล่าวไว้ ให้เทียบเคียงใช้วิธีการเข้าชื่อตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๑ โดยต้องทำเป็นหนังสือระบุชื่อ อายุ ที่อยู่ หมายเลขประจำตัวประชาชนพร้อมแนบบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และลงลายมือชื่อของผู้ร้องขอ โดยระบุวันเดือน ปี ที่ลงลายมือชื่อไว้ให้ชัดเจน เมื่อนายอำเภอได้รับรายชื่อดังกล่าวแล้ว ให้ตรวจสอบว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ ในหมู่บ้านนั้น และมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของผู้มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ หรือไม่ ซึ่งวิธีการและระยะเวลาดำเนินการให้กำหนดตามความเหมาะสมและมีประนีประนอมแก่ทุกฝ่าย เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงและเหตุผลเพียงพอที่จะสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งได้ และกรณีผู้ฟ้องคดีโต้แย้งว่า นายศรีจันทร์ พุฒพวง กับพวกเคยร้องเรียนผู้ฟ้องคดีให้ออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านเนื่องจากประพฤติตนโดยมิชอบ และผู้ถูกฟ้องคดีได้ลงมติเรื่องไปแล้ว นั้น เป็นการร้องเรียนถอดถอนผู้ฟ้องคดีในประเด็นข้อกฎหมายต่างมาตรากัน แม้ผู้ถูกฟ้องคดีได้ยุติเรื่องร้องเรียนเดิมไปแล้ว แต่ไม่อาจตัดสิทธิกับศรีจันทร์และราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านในการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านได้ และกรณีผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า คณะกรรมการไม่ตรวจสอบรายชื่อผู้เข้าชื่อ เนื่องจากมีผู้เข้าชื่อไม่ไปใช้สิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน ๑๒ คน บุคคลทั้ง ๑๒ คน ดังกล่าวจึงน่าจะไม่มีสิทธิเข้าชื่อยื่นถอดถอนผู้ฟ้องคดีได้นั้น พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๑๔ (๖) มิได้กำหนดเกี่ยวกับผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านในหมู่บ้านไว้เป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ อำเภอได้พิมพ์รายชื่อผู้มีสิทธิเลือก



/ผู้ใหญ่บ้าน...

ผู้ใหญ่บ้านของบ้านท่าช้าง หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว อำเภอกันทรารมย์ (ตามแบบ ผญ.๒) นำมาตรวจสอบกับผู้เข้าชื่อพบว่า เป็นราษฎรผู้มีสิทธิเลือกจริง ถึงแม้ครั้งที่ผ่านมาราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตามที่ผู้ฟ้องคดีอ้างจำนวน ๑๒ คน จะไม่ไปใช้สิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านเมื่อครั้งที่ผ่านมาก็ตาม ก็ยังคงเป็นผู้มีสิทธิเลือกเช่นเดิมหาได้ตัดสิทธิการเข้าชื่อไปแต่อย่างใด รวมทั้งไม่มีระเบียบ กฎหมาย บัญญัติถึงการเสียสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านไว้เป็นการเฉพาะ ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่ากลุ่มบุคคลที่นำโดยนายศรีจันทร์และนายสมพงษ์ที่เข้าชื่อเคยมีเรื่องบาดหมางใจกับผู้ฟ้องคดีมาก่อน อาจมีการกลั่นแกล้งหรือปลุกปั่นให้ชาวบ้านเข้าใจผู้ฟ้องคดีในทางที่ผิดและต้องการให้สอบสวนผู้มาเข้าชื่อนั้น การเข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้านตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๘๗ มาตรา ๑๔ (๖) นั้น ต้องปรากฏว่าราษฎรในหมู่บ้านมีเจตนาแน่ชัดว่าต้องการให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน และเห็นได้ชัดว่าผู้ฟ้องคดีเองแม้จะดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านแต่ไม่อาจทำให้ราษฎรในหมู่บ้านเชื่อถือศรัทธาผู้ฟ้องคดี หากแต่การเข้าชื่อด้วยเสียงเกินกึ่งหนึ่งเป็นเจตนาของราษฎรผู้มีสิทธิเลือกของคนส่วนมากที่ต่อการให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งและเป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่บัญญัติไว้

ผู้ฟ้องคดีคัดค้านคำให้การว่า ผู้ฟ้องคดีทราบว่ามี การร้องเรียนด้วยข้อกล่าวหา เช่นนี้และมีได้เคยได้รับทราบผลการสอบสวนหรือแจ้งข้อกล่าวหาในกรณีดังกล่าว จากทางอำเภอกันทรารมย์แต่อย่างใด เมื่อข้อร้องเรียนดังกล่าวดังกล่าวเป็นข้อกล่าวหาที่ร้ายแรงต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการและกระทบไว้วางใจของราษฎรในท้องที่ของผู้ฟ้องคดี แต่อำเภอ (คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง) ไม่ได้แจ้งข้อกล่าวหา การสอบสวน เพื่อให้ผู้ฟ้องคดีได้หาพยานหลักฐานมาหักล้างข้อกล่าวหาเพื่อแสดงความบริสุทธิ์ของผู้ฟ้องคดี จนกระทั่งกลุ่มผู้ร้องเรียนได้โฆษณาชักชวนราษฎรในท้องที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง หากอำเภอได้แจ้งข้อกล่าวหาและสอบสวนเพื่อให้ผู้ฟ้องคดีได้ให้การสู้คดี เชื่อว่าข้อร้องเรียนดังกล่าวไม่มีมูลแต่อย่างใด และหากแจ้งให้ราษฎรที่เข้าชื่อถอดถอนเข้าใจ ก็คงถอนรายชื่อจากการถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านได้ แต่อำเภอก็ไม่ได้ดำเนินการ และเมื่อไม่มีการแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ฟ้องคดีได้รับทราบเพื่อให้โอกาสต่อสู้คดี จึงไม่เป็นไปตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และแนวคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ.๒๑๒/๒๕๔๘ ผู้ฟ้องคดีเห็นว่ากรณีหนังสือที่ให้ราษฎรลงชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากผู้ใหญ่บ้าน (ฟังทราบเมื่อศาล



/ส่งให้...

ส่งให้ทำคำคัดค้านคำให้การ) เรื่อง ขอดถอนนายณรงค์ นุ่มขุนทด (ผู้ฟ้องคดี) ออกจาก
 ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งข้อความดังกล่าวหาผู้ฟ้องคดีว่าประพฤตินไม่เหมาะสม กดขี่ข่มเหง
 ประชาชนในความปกครองจนเป็นเหตุให้ประชาชนในหมู่บ้านได้รับความเดือดร้อน
 แดกความสามัคคีอย่างรุนแรง ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงไม่มีความเหมาะสมที่จะทำหน้าที่
 ผู้ใหญ่บ้านต่อไป เมื่อมีข้อกล่าวหาในหนังสือดังกล่าวเพื่อให้ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งชื่อ
 ถอดถอนอยู่ด้วยกัน คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงก็ควรแจ้งข้อกล่าวหาดังกล่าว
 ให้ผู้ฟ้องคดีทราบด้วย และให้ผู้ฟ้องคดีเข้าร่วมกระบวนการตรวจสอบหรือพิจารณาด้วย
 เช่นกัน มิใช่พิจารณาแต่เพียงฝ่ายเดียว หรือพิจารณาเฉพาะผู้เข้าชื่อถอดถอนเท่านั้น
 เพราะกรณีดังกล่าวเป็นข้อกล่าวหาที่ต่อเนื่องเกี่ยวพันกัน เช่น ประพฤตินไม่เหมาะสม
 กดขี่ข่มเหงประชาชนในความปกครอง จนเป็นเหตุให้ประชาชนในหมู่บ้านได้รับความเดือดร้อน
 แดกความสามัคคีอย่างรุนแรงจึงร่วมลงชื่อถอดถอน เป็นต้น อีกทั้งเมื่อผู้ฟ้องคดี
 ได้ไปสอบถามเพื่อขอข้อมูลจากการร้องเรียน มิได้รับความรู้ปฏิบัติที่จะให้ข้อมูล ดังนั้น
 เมื่ออำเภอไม่มีการแจ้งข้อกล่าวหาและไม่ให้ออกาสแก่ผู้ฟ้องคดีเข้าร่วมในกระบวนการตรวจสอบ
 หรือพิจารณาด้วยหรือให้ออกาสโต้แย้ง และยังมองเห็นว่ามีราษฎรผู้มีสิทธิเลือกเข้าชื่อ
 ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งและมีความเห็นให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่ง จึงเป็นขั้นตอนพิจารณา
 ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตั้งแต่ที่มีกรณีการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง
 ผู้ใหญ่บ้าน อำเภอก็ได้แจ้งผลการตรวจสอบของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง
 ซึ่งปรากฏว่า บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งหมด ๓๑๕ คน เสียชีวิต ๑ คน คงเหลือ ๓๑๔ คน
 แยกเป็น ผู้มีสิทธิเลือกที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้านจำนวน ๑๗๗ คน แยกเอกสารไม่ตรง ๑
 คน เสียชีวิต ๑ คน ไม่มีสิทธิเลือก ๑ คน คงเหลือผู้มีสิทธิเลือกที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน
 ๑๗๒ คน โดยมีผู้เข้าชื่อและเป็นผู้รู้คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามมาให้ปากคำด้วย
 ตนเอง ๑๓๐ คน และยื่นข้อแจ้งเจตนาเป็นเอกสารทางไปรษณีย์หากผู้มีสิทธิเลือกเข้าร่วม
 ลงชื่อไม่สะดวกมาให้ปากคำ จำนวน ๓๔ คน ไม่แสดงเจตนายืนยัน ๘ คน รวม ๑๖๔ คน
 ตามหนังสือที่ว่าการอำเภอกันทรารมย์ ที่ ศก ๐๒๑๗/๗๑๔ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
 เรื่อง การเข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่ง พร้อมทั้งหนังสือที่ว่าการอำเภอกันทรารมย์
 ที่ ศก ๐๒๑๗/๒๓๑๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การเข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน
 ออกจากตำแหน่ง พร้อมทั้งหนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ลับ ที่ ศก ๐๐๑๗.๑/๑๕๑ ลงวันที่ ๓๑
 พฤษภาคม ๒๕๕๕ เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง ซึ่งหนังสือทั้งสามฉบับดังกล่าว



/เป็นหนังสือ...

เป็นหนังสือจากหน่วยงานของผู้ถูกฟ้องคดีและหนังสือจากผู้บังคับบัญชาของผู้ถูกฟ้องคดี และจากกรณีที่มีการเลือกผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ แทนผู้ฟ้องคดีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีผู้มาสมัครรับเลือกผู้ใหญ่บ้าน ๒ ราย จำนวนผู้มีสิทธิลงคะแนน ๓๑๙ คน มีผู้ไปใช้สิทธิลงคะแนน ๑๖๒ คน เป็นบัตรดี ๑๕๙ ฉบับ ไม่ประสงค์ลงคะแนน ๑ ฉบับ บัตรเสีย ๓ ฉบับ ผู้รับเลือกผู้ใหญ่บ้านคนที่ ๑ ได้ ๑๓๙ คะแนน คนที่ ๒ ได้ ๒๐ คะแนน กรณีดังกล่าวเห็นว่า ผู้มีสิทธิอีกกว่ากึ่งหนึ่งไม่ยอมไปใช้สิทธิเพราะเห็นว่าอำเภอไม่มีความเป็นธรรม ไม่ยอมฟังเสียงราษฎรในพื้นที่ที่แท้จริง ไม่ลงพื้นที่สืบสวนข้อมูลจริง จึงรวมกันไม่ไปใช้สิทธิ เพื่อแสดงพลังไม่เห็นด้วยกับทางอำเภอ แสดงว่าราษฎรในพื้นที่ยังให้การสนับสนุนผู้ฟ้องคดี และเชื่อว่าคำกล่าวหาของกลุ่มผู้ถอดถอนไม่มีมูลความจริงแต่อย่างใด ผู้ฟ้องคดีขอยืนยัน ตามคำฟ้องและเอกสารประกอบคำฟ้องที่ได้ยื่นไว้แล้วด้วย

ผู้ถูกฟ้องคดีให้การเพิ่มเติมว่า ก่อนหน้าจะมีการเข้ายื่นหนังสือต่อผู้ว่าราชการ จังหวัดศรีสะเกษ ขอถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ นั้น ผู้ฟ้องคดีเคยถูกร้องเรียน ขอถอดถอนออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านโดยราษฎรที่ร้องเรียนยื่นหนังสือต่อผู้ถูกฟ้องคดี กล่าวหาว่าผู้ฟ้องคดีประพฤติตนไม่เหมาะสมในกรณีเป็นผู้นำหมู่บ้าน ไม่ให้ความร่วมมือกับชาวบ้าน ไม่โปร่งใส ไม่เป็นธรรมกับโครงการต่างๆ ไม่ใช่การเข้าชื่อถอดถอนตามมาตรา ๑๔ (๖) ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยมีหนังสือให้ผู้ฟ้องคดีมาพบคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และผู้ฟ้องคดีก็ได้ไปพบคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและให้ข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ รวมทั้งแจ้งกลุ่มผู้ร้องเรียนไปให้ถ้อยคำด้วย คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงสรุปว่า ยังไม่ปรากฏพยานหลักฐานเพียงพอที่จะเข้าฟังลงโทษได้ แต่เห็นควรว่ากล่าวตักเตือนผู้ฟ้องคดี ผู้ถูกฟ้องคดีได้จัดทำบันทึกว่ากล่าวตักเตือน โดยผู้ฟ้องคดีได้ลงชื่อรับทราบการว่ากล่าวตักเตือนเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ ดังนั้น การที่ต่อมาราษฎรมีการเข้าชื่อยื่นหนังสือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษขอถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยให้เหตุผลประกอบว่า ผู้ฟ้องคดีประพฤติตนไม่เหมาะสม กดขี่ข่มเหงประชาชน ฯลฯ ประเด็นที่อำเภอนำมาพิจารณา การเข้าชื่อของราษฎรบ้านท่าช้างที่ต้องการให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๑๗๗ คน เป็นผู้มีสิทธิเลือกตามมาตรา ๑๑ แห่ง



/พระราชบัญญัติ...

พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ หรือไม่ มีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งหรือไม่ และเป็นความประสงค์โดยแท้จริงของผู้เข้าชื่อหรือไม่ และเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริง ผู้ถูกฟ้องคดีได้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งผลการตรวจสอบพบว่าราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๑๑ ได้เข้าชื่อกันไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของผู้มีสิทธิเลือกทั้งหมด ในส่วนเหตุผลของการเข้าชื่อ คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่จำเป็นต้องสอบสวนว่า ผู้ฟ้องคดีได้กระทำความผิดหรือมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมหรือไม่ อย่างไร โดยก่อนออกคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งได้แจ้งสิทธิโต้แย้งแก่ผู้ฟ้องคดีตามหนังสืออำเภอกันทรารมย์ ที่ ศก ๐๒๑๗/๗๑๙ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งถือว่าได้ดำเนินการตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้ว ดังนั้น การที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่าอำเภอสอดสวนแจ้งข้อมูลกล่าวหาและแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีแสดงหลักฐานหักล้างความบริสุทธิ์เป็นเหตุให้กลุ่มผู้ร้องเรียนชักชวนราษฎรเข้าชื่อถอดถอน และหากผู้ฟ้องคดีได้สืบลึกคิดว่าข้อร้องเรียนไม่มีมูล ย่อมอาจแจ้งให้ราษฎรถอนชื่อแต่อำเภอก็ไม่ได้กระทำเช่นนั้น จึงไม่เป็นความจริง ผู้ถูกฟ้องคดีได้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องทุกประการแล้ว จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย นอกจากนี้ การใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นสิทธิส่วนบุคคล และหากไม่มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน ก็ไม่มีกฎหมายบัญญัติให้บุคคลดังกล่าวเสียสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านแต่อย่างใด ทั้งการเลือกผู้ใหญ่บ้านบ้านท่าช้างแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น ผู้มีสิทธิบางส่วนอยู่ต่างจังหวัดอาจไม่สะดวกในการเดินทางมาใช้สิทธิ จึงไม่อาจถือได้ว่า ผู้ที่ไม่มาใช้สิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านยังคงให้การสนับสนุนผู้ฟ้องคดี

ศาลปกครองชั้นต้นพิจารณาแล้วเห็นว่า การพ้นจากตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้านเมื่อราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของราษฎรในหมู่บ้านเข้าชื่อกันขอให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ นั้น เป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดหน้าที่ให้นายอำเภอดำเนินการให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่งเมื่อเกิดกรณีมีข้อเท็จจริงตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยไม่ต้องคำนึงถึงสาเหตุแห่งการถอดถอนว่าเกิดเพราะเหตุใด เจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตราดังกล่าวเป็นการรับรองสิทธิของราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเมื่อตนเลือกเข้ามาแล้ว ต่อมาเมื่อราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านเห็นสมควรให้ผู้ใดที่ตนเลือกเข้ามาพ้นจากตำแหน่งย่อมมีสิทธิเข้าชื่อหรือลงชื่อถอดถอนได้ตามวิธีการและหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนด



/ซึ่งราษฎร...

ซึ่งราษฎรสามารถเรียกคืนอำนาจจากผู้ใหญ่บ้าน ด้วยการเข้าชื่อกันขอให้ออกจากตำแหน่ง โดยไม่จำกัดขอบเขตเกี่ยวกับการกระทำหรือความประพฤติของผู้ใหญ่บ้าน อันเป็นสาเหตุที่ทำให้ราษฎรจำต้องเรียกคืนอำนาจ และในกรณีที่มีข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีจำนวนราษฎรได้ลงลายมือชื่อจริงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านในหมู่บ้านนั้น ลงชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน นายอำเภอจะต้องสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านนั้นออกจากตำแหน่งโดยไม่อาจใช้ดุลพินิจเป็นอย่างอื่นได้ ซึ่งการพิจารณาทางปกครองก่อนที่จะมีคำสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่งตามบทบัญญัติดังกล่าว จึงเป็นกรณีที่ไม่จำเป็นต้องให้ผู้ฟ้องคดีได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและไม่ต้องให้โอกาสได้โต้แย้งแสดงพยานหลักฐานของตน ตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่อย่างใด เมื่อราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านได้เข้าชื่อในหนังสือขอถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๑๗๗ คน ซึ่งจากการสอบสวนข้อเท็จจริงพบว่า มีผู้แนบเอกสารไม่ตรงกับคำร้อง ๑ คน เสียชีวิต ๑ คน ไม่มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน ๓ คน คงเหลือ ๑๗๒ คน โดยมีการแนบเอกสารพร้อมลงลายมือชื่อถูกต้องครบถ้วน และในเวลาต่อมา มีราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านยืนยันเจตนาขอถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ๑๖๔ คน และมีผู้ขอเข้าชื่อเพิ่มเติม ๔ คน ดังนั้น จึงมีราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านยืนยันเจตนาขอถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านทั้งสิ้น ๑๖๘ คน จากผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านทั้งหมดจำนวน ๓๖๔ คน การที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากเห็นว่า มีราษฎรเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านมีจำนวนเกินกึ่งหนึ่งของราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน จึงเป็นการออกคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งโดยได้ปฏิบัติตามตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และได้ดำเนินการตามแนวปฏิบัติของทั้งสี่กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๗๔๗๔ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ ทั้งยังเป็นการใช้ดุลพินิจโดยชอบแล้ว ข้ออ้างของผู้ฟ้องคดีที่ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีไม่สอบสวนข้อเท็จจริงที่ส่งผลต่อการเข้าชื่อถอดถอนให้ผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน และข้ออ้างที่ว่าผู้ถูกฟ้องคดีไม่ให้โอกาสผู้ฟ้องคดีได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอ และได้แย้งแสดงพยานหลักฐานของตนโดยไม่ทำการสอบสวนผู้ฟ้องคดี จึงเป็นข้ออ้างที่ไม่อาจรับฟังได้ ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งอำเภอกันทรารมย์ ที่ ๑๙๑/๒๕๕๕



/ลงวันที่ ๒๙...

ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว
อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ จึงเป็นการออกคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง

ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์ว่า ตามหนังสืออำเภอกันทรารมย์ ที่ ศก ๐๒๑๗/๗๑๙
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ หนังสืออำเภอกันทรารมย์ ที่ ศก ๐๒๑๗/๒๓๑๘
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕ และหนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ลับ ที่ ศก ๐๐๑๗.๑/๑๕๑
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ต่างระบุว่า มีราษฎรมีสหิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านจำนวน ๑๖๔
คน ลงชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง การที่ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาว่า มีราษฎร
ผู้มีสหิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านยืนยันเจตนาขอถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านทั้งสิ้น
๑๖๔ คน จากผู้มีสหิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านทั้งหมดจำนวน ๓๓๕ คน จึงไม่ถูกต้อง ในส่วนหนังสือ
เข้าชื่อถอดถอนตามที่ปรากฏในหนังสือบันทึกปกครองที่ผู้ถูกฟ้องคดีจัดทำขึ้น ตลอดจน
การยืนยันเจตนาเป็นเอกสารทางไปรษณีย์ ซึ่งรวมทั้งหมด ๑๖๔ คน นั้น มิได้เป็นไป
ตามแบบหนังสือการเข้าชื่อที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากหนังสือดังกล่าว
ไม่มีช่องหมายเลขประจำตัวประชาชน และไม่มีการลงวัน เดือน ปี ในสำเนาบัตรประชาชน
แต่อย่างใด การดำเนินการของผู้ถูกฟ้องคดีจึงมิใช่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้ สำหรับ
การลงชื่อและยื่นเอกสารประจำตัวเพื่อขอให้ถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน นั้น
มีการลงลายมือชื่อปลอมและมีใบลายมือชื่อของผู้ยื่นถอดถอนที่แท้จริง เนื่องจาก
มีลักษณะพิรุธ ดังนี้ ๑. ผู้ลงลายมือชื่อบางรายไม่สามารถอ่านออกเขียนได้ แต่กลับสามารถ
เขียนข้อความและลงลายมือชื่อในหนังสือถอดถอน ได้แก่ นายจันทร์ บัวคำ นายน้อย ใจทอง
และนายพรมมา แผลงงาม ซึ่งบุคคลทั้งสามได้ยืนยันกับผู้ฟ้องคดีว่าไม่ได้ลงลายมือชื่อในหนังสือ
ดังกล่าวแต่อย่างใด ๒. ผู้ลงลายมือชื่อยืนยันว่าไม่ได้เป็นลายมือชื่อของตนเอง ได้แก่
นายบุญช่วย ใผดง นายตะวัน เจริญวงศ์ นายประดิษฐ์ ขยันงาน นางกองมี เชื้อหลง
นายเอกลักษณ์ หาวงศ์ หอยสาย แก้วสุวรรณ และนายสมศักดิ์ ขยันงาน ๓. กรณีที่
ลายมือชื่อในหนังสือถอดถอนกับลายมือชื่อในสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนไม่เหมือนกัน
ได้แก่ นายอริศ หล้าใต้ นางบุพิน บัวคำ นางสาวพร พรมดี นายบุญจัน พรมดี นางสาวปิยาภรณ์
พุ่มพวง นางสุพัฒนา ศรีเสน และนางสุวิรัตน์ ทองไทย ๔. กรณีชื่อในหนังสือถอดถอน
ไม่ตรงกับชื่อในสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน ได้แก่ นางรำพึง จิกหาร นางสาวรัตนภรณ์



/ติลาโชติ...

ศิลาโชติ นายวีโรจน์ คาบุญ นางสาวไพวัลย์ พุฒพวง นายคำพันธ์ บัวกอบ นางแก้ว กิ่งใจ นายคำพันธ์ พุฒพวง และนางสาวชนิดดา สร้อยศรี ๕. กรณีที่ลงลายมือชื่อ ในหนังสือถอดถอน แต่ไม่ลงลายมือชื่อในสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนไว้ให้ชัดเจน ได้แก่ นางทองจันทร์ สุขจิตร นางรัตนา ทองไทย และนางนาง คำศรี ดังนั้น การลงลายมือ ชื่อของบุคคลทั้ง ๒๔ คน จึงเป็นการใช้เอกสารหลักฐานในการยื่นถอดถอนที่ไม่ถูกต้องและ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย นอกจากนี้ นายทงศักดิ์ มีแสง ซึ่งเป็นผู้เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดี ออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ได้มีหนังสือขอลอนรายชื่อจากการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดี เนื่องจากนายทงศักดิ์เข้าใจว่าเป็นการลงลายมือชื่อเพื่อเป็นการยื่นข้อหามิใช่การถอดถอน ผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง กรณีจึงถือไม่ได้ว่านายทงศักดิ์มีเจตนาลงลายมือชื่อถอดถอน ผู้ฟ้องคดีให้พ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งผู้ฟ้องคดีได้รับหนังสือขอลอนดังกล่าวของนายทงศักดิ์ และได้ยื่นหนังสือดังกล่าวต่อศาลปกครองชั้นต้น แต่ศาลปกครองชั้นต้นมิได้วินิจฉัยหรือ มีคำสั่งให้ถอนชื่อของนายทงศักดิ์ออกจากการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีแต่อย่างใด

ขอให้ศาลปกครองสูงสุดพิพากษา ยกคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น เป็นพิพากษาเพิกถอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีให้ทวงคืนของท้ายคำฟ้อง

ผู้ถูกฟ้องคดีแก้อุทธรณ์ว่า อำเภอกันทรารมย์ได้รับหนังสือจากจังหวัดศรีสะเกษ ให้ตรวจสอบการเข้าชื่อของราษฎรบ้านหนองบัว หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว อำเภอกันทรารมย์ กรณีผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๑๗๗ ราย ขอลอนถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบการร้องขอเอกสารการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีตามคำสั่ง อำเภอกันทรารมย์ ที่ ๗๓๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้ตรวจสอบเอกสาร ผู้มีสิทธิเลือกที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๑๗๗ คน พบว่า แนนเอกสารไม่ตรงกับคำร้อง ๑ คน เสียชีวิต ๑ คน ไม่มีสิทธิเลือก ๓ คน คงเหลือ ๑๗๒ คน และตรวจพบบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกทั้งหมด ๓๑๕ คน ถูกถอนชื่อ ๑ คน เนื่องจากเสียชีวิต คงเหลือผู้มีสิทธิ ๓๑๔ คน ผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านมาให้ปากคำและลงชื่อ แจ้งความประสงค์ยื่นขอลอน ๑๖๔ คน ไม่แสดงเจตนายืนยัน ๘ คน และมีผู้เข้าชื่อเพิ่มเติม ขอลอนถอดถอนผู้ใหญ่บ้านอีก ๔ คน รวมผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านที่เข้าชื่อขอลอนถอดถอนผู้ฟ้องคดี ทั้งหมด ๑๖๘ คน จากผู้มีสิทธิ ๓๑๔ คน ถือว่าเสียงเกินกึ่งหนึ่งของผู้มีสิทธิเลือก อย่างไรก็ตาม ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสืออำเภอกันทรารมย์ ที่ ศก ๐๒๑๗/๗๑๔ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แจ้งผู้ฟ้องคดีในส่วนเฉพาะ ๑๖๔ คน จาก ๑๗๗ คน ตามที่จังหวัดแจ้งให้อำเภอตรวจสอบเท่านั้น



/โดยมิได้...

โดยมิได้นำจำนวน ๔ คน ที่ยื่นคำร้องเพิ่มเติมในภายหลังมารวมแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบด้วย สำหรับการลงชื่อขอให้ถอดถอนผู้ใหญ่บ้านให้พ้นจากตำแหน่งนั้น ต้องดำเนินการตามวิธีการที่กำหนดไว้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๒/ว ๑๔๒๗๑ (ที่ถูกคือ ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๗๙๗๔) ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยคณะกรรมการได้ตรวจสอบคำร้องของผู้เข้าชื่อถอดถอน ตรวจสอบการลงลายมือชื่อ ตรวจสอบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และตรวจสอบเป็นผู้มีสิทธิเลือก (ผญ. ๒) ซึ่งกรรมการลงชื่อขอให้ถอดถอนผู้ฟ้องคดีให้พ้นจากตำแหน่งนั้น คณะกรรมการตรวจสอบกลับกรອງ เอกสารได้แจ้งให้ผู้เข้าชื่อยืนยันเจตนาอีกครั้งเพื่อความรอบคอบและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ซึ่งการตรวจสอบมีการยืนยันการลงลายมือชื่อและแนบเอกสารครบถ้วน และเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

ในส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า ผู้ฟ้องคดีได้รับหนังสือขอลงชื่อของนายทองศักดิ์จากการลงชื่อขอถอดถอนผู้ฟ้องคดี เนื่องจากนายทองศักดิ์เข้าใจว่าเป็นการลงชื่อยื่นในกรณีอื่นที่มีใช้การถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง ผู้ถูกฟ้องคดีขอโต้แย้งว่า คณะกรรมการตรวจสอบกลับกรອງ เอกสารได้มีหนังสือแจ้งให้ราษฎรผู้เข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้านให้มายืนยันและแสดงความประสงค์ในการถอดถอนผู้ใหญ่บ้านอีกครั้ง ซึ่งนายทองศักดิ์ได้ยื่นหนังสือทางไปรษณีย์ถึงผู้ถูกฟ้องคดีแสดงความประสงค์ยืนยันขอถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน และไม่ปรากฏว่านายทองศักดิ์ได้ยื่นหนังสือขอลงรายชื่อของตนออกนอกการเป็นผู้เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีต่อผู้ถูกฟ้องคดีแต่อย่างใด นอกจากนี้ ยังมีผู้ฟ้องคดีอ้างว่า รายชื่อผู้เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง มีการลงลายมือชื่อปลอมและไม่ใช้ลายมือชื่อผู้ยื่นถอดถอนที่แท้จริง และเป็นการแอบอ้างเอาเอกสารและชื่อของบุคคลอื่นมาใช้ในการถอดถอนโดยเจ้าตัวไม่เคยลงลายมือชื่อถอดถอนแต่อย่างใด ซึ่งมีการลงลายมือชื่อที่เป็นพิรุฬทั้งสิ้น ๒๙ คน นั้น ผู้ถูกฟ้องคดีได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบกลับกรອງ เอกสารการเข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว เพื่อตรวจสอบ กลับกรອງเอกสารและจำนวนราษฎรผู้เข้าชื่อว่ามี ความถูกต้อง ครบถ้วนและสมบูรณ์หรือไม่ และคณะกรรมการตรวจสอบกลับกรອງเอกสารได้แจ้งผู้ร่วมลงชื่อเพื่อยืนยันเจตนายืนยันการลงชื่อด้วยตนเอง หรือยืนยันแจ้งเจตนาเป็นเอกสารทางไปรษณีย์กรณีผู้มีสิทธิเลือกเข้าร่วมลงชื่อไม่สะดวกมาให้ปากคำ



/ซึ่งจากการ...

ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่าบุคคลทั้ง ๒๙ ราย มีการลงลายมือชื่อและแนบเอกสารครบถ้วน นอกจากนี้ บุคคลทั้ง ๒๙ ราย ได้แสดงเจตนายืนยันการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง จากข้อเท็จจริงและเหตุผลตามที่กล่าวมา จึงถือได้ว่าผู้ถูกฟ้องคดีได้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องทุกประการแล้ว ดังนั้น คำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

ศาลปกครองสูงสุดออกนั่งพิจารณาคดีโดยได้รับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวนและคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์ของตุลาการผู้แถลงคดี

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณาเอกสารทั้งหมดในสำนวนคดี กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ประมาณปลายเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อครั้งผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ มีราษฎรในหมู่บ้าน จำนวน ๑๗๗ คน ได้ร่วมกันยื่นหนังสือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ ขอให้ถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากมีพฤติการณ์หรือประพฤติน่าไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่หรือมีความบกพร่องต่อหน้าที่ และมีพฤติกรรมส่อไปในทางทุจริตรับเงินจากราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อน เพราะเหตุประสบภัยพิบัติ (เกิดเพลิงไหม้ในนาข้าว) จังหวัดศรีสะเกษได้แจ้งให้ผู้ถูกฟ้องคดีตรวจสอบการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ตามหนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ที่ ศก ๐๐๑๗.๑/๒๗๖๔๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ผู้ถูกฟ้องคดีได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวจากคำสั่งอำเภอกันทรารมย์ ที่ ๗๓๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบกลับกรองเอกสารการเข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว คณะกรรมการตรวจสอบกลับกรองเอกสารได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่า มีผู้ที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๑๗๗ คน ปรากฏว่าแนบเอกสารไม่ตรงกับคำร้อง ๑ คน เสียชีวิต ๑ คน ไม่มีสิทธิเลือก ๓ คน คงเหลือ ๑๗๒ คน โดยมีการแนบเอกสารพร้อมลงลายมือชื่อถูกต้องครบถ้วน ตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านทั้งหมด ๓๑๕ คน ถูกถอนชื่อ ๑ คน เนื่องจากเสียชีวิต คงเหลือผู้มีสิทธิ ๓๑๔ คน คณะกรรมการตรวจสอบกลับกรองเอกสารได้แจ้งผู้ร่วมลงชื่อเพื่อยืนยันเจตนายืนยันการลงชื่อด้วยตนเอง หรือยืนยันแจ้งเจตนา



/เป็นเอกสาร...

เป็นเอกสารทางไปรษณีย์หากผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านเข้าร่วมลงชื่อไม่สะดวกมาให้ปากคำ ซึ่งปรากฏว่ามีผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านมาให้ปากคำและลงชื่อแจ้งความประสงค์ยืนยัน ๑๖๔ คน ไม่แสดงเจตนายืนยัน ๘ คน และมีผู้เข้าชื่อเพิ่มเติมขอถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน อีกจำนวน ๔ คน และคณะกรรมการตรวจสอบกลับกรองเอกสารได้สอบปากคำบุคคลดังกล่าวแล้วยืนยัน เจตนาขอถอดถอนทั้ง ๔ คน รวมผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านยืนยันเจตนาขอถอดถอน ผู้ใหญ่บ้าน ๑๖๘ คน จากผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านทั้งหมดจำนวน ๓๓๕ คน มีเสียงเกินกึ่งหนึ่งของผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านทั้งหมด จึงรายงานให้ผู้ถูกฟ้องคดีทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการ ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งต่อไป ผู้ถูกฟ้องคดีพิจารณาแล้วเห็นว่า มีราษฎรผู้มีสิทธิเลือก ผู้ใหญ่บ้านเข้าชื่อไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านทั้งหมดและ มีความเห็นให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่ง จึงได้มีหนังสืออภัยโทษที่ ศก ๐๒๑๗/๗๑๔ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีได้แนบข้อเท็จจริงภายใน ๗ วัน ผู้ฟ้องคดี ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ไปแจ้งต่อสำนักงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง ของคณะกรรมการตรวจสอบกลับกรองเอกสารต่อผู้ถูกฟ้องคดี ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีคำสั่ง อภัยโทษที่ ๑๙๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจาก ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว อภัยโทษที่ ๑๙๑/๒๕๕๕ จังหวัดศรีสะเกษ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ และแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบตามหนังสือ ที่ ศก ๐๒๑๗/๒๓๑๘ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ผู้ฟ้องคดีรับทราบคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ และยื่นอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดีตามหนังสือลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษพิจารณาอุทธรณ์แล้วมีคำสั่งยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี และ แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้ผู้ฟ้องคดีทราบตามหนังสือ ลับ ที่ ศก ๐๐๑๗.๑/๑๕๓ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ผู้ฟ้องคดีได้รับทราบผลการพิจารณาอุทธรณ์ตามหนังสือดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ แล้วไม่เห็นด้วย จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นพ้องด้วย จึงอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาแล้วเห็นว่า คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยว่า คำสั่งอภัยโทษที่ ๑๙๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่ให้ผู้ฟ้องคดี พ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว อภัยโทษที่ ๑๙๑/๒๕๕๕ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นคำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่



/พิเคราะห์แล้ว...

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า มาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ บัญญัติว่า ผู้ใหญ่บ้านต้องพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้... (๖) เมื่อราษฎรผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ ในหมู่บ้าน นั้นจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของราษฎรผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ ทั้งหมดเข้าชื่อกันขอให้ออกจากตำแหน่ง ในกรณีเช่นนั้น ให้นายอำเภอสั่งให้พ้นจาก ตำแหน่ง

จากบทบัญญัติแห่งกฎหมายข้างต้น การออกจากตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้าน ย่อมเป็นไปตามกรณีที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ที่ได้บัญญัติกรณีมีราษฎรเข้าชื่อกันไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของราษฎร ผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านเข้าชื่อกันขอให้ออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านโดยให้นายอำเภอ ต้องสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่งเมื่อเกิดกรณีตามบทกฎหมายบัญญัติ โดยที่การเข้า ชื่อกันร้องขอให้ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นการรับรองสิทธิ ของราษฎรในการเข้าชื่อถอดถอนผู้ที่ตนเลือกเข้ามาดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน โดยกำหนดให้ นายอำเภอเป็นผู้มีอำนาจในการออกคำสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่งเมื่อราษฎรผู้มีสิทธิ เลือกผู้ใหญ่บ้านซึ่งจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของราษฎรในหมู่บ้านเข้าชื่อกันขอให้ออกจาก ตำแหน่งนั้น โดยไม่ต้องคำนึงถึงสาเหตุแห่งการถอดถอนว่าเกิดจากสาเหตุใด ดังนั้น ในกรณีที่มิข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีจำนวนราษฎรได้ลงลายมือชื่อจริงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวน ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน ในหมู่บ้านนั้นซึ่งชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน นายอำเภอจะต้องสั่ง ให้ผู้ใหญ่บ้านนั้นออกจากตำแหน่งโดยไม่อาจใช้ดุลพินิจเป็นอย่างอื่นได้ อย่างไรก็ตามก็ตี บทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวก็มิได้บัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการ ในการเข้าชื่อกรณีดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ กระทรวงมหาดไทยจึงได้วางแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการร้องขอให้ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ ดังกล่าวไว้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๗๔๗๔ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ ว่า เมื่อพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับแล้ว การร้องขอให้ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งจึงต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ ดังกล่าว แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเข้าชื่อกรณีดังกล่าวไว้ จึงเห็นควรให้เทียบเคียงใช้วิธีการ เข้าชื่อตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยต้องทำเป็นหนังสือระบุชื่อ อายุ ที่อยู่ หมายเลข



ประจำตัวประชาชนพร้อมสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และลงลายมือชื่อของผู้ร้องขอโดยระบุวัน เดือน ปี ที่ลงลายมือชื่อไว้ให้ชัดเจน เมื่อนายอำเภอได้รับรายชื่อดังกล่าวแล้ว ให้ดำเนินการตรวจสอบว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ ในหมู่บ้านนั้น และมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของราษฎรผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ หรือไม่ ซึ่งวิธีการและระยะเวลาดำเนินการให้กำหนดตามความเหมาะสมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงและเหตุผลเพียงพอที่จะสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านนั้นพ้นจากตำแหน่งได้

เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อประมาณเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีราษฎรในหมู่บ้านท่าช้าง หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว อำเภออินทราทิตย์ จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน ๑๗๗ คน ยื่นหนังสือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ ข่าชื่อถอดถอนให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากมีพฤติการณ์หรือประพฤตินั้นไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่หรือมีความบกพร่องต่อหน้าที่ และมีพฤติกรรมส่อไปในทางทุจริตเรียกรับเงินจากราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนเพราะเหตุประตมภัยพิบัติ (เกิดเพลิงไฟในนาข้าว) จังหวัดศรีสะเกษจึงแจ้งให้ผู้ถูกฟ้องคดีตรวจสอบการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ตามหนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ที่ ศก ๐๐๑๗.๑/๒๗๖๔๒ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ผู้ถูกฟ้องคดีได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารกรณีดังกล่าวตามคำสั่งอำเภออินทราทิตย์ ที่ ๗๓๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารการเข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว คณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารได้ตรวจสอบการเข้าชื่อแล้วปรากฏว่ามีผู้ที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๑๗๗ คน แนนเอกสารไม่ตรงกับคำร้อง ๑ คน เสียชีวิต ๑ คน ไม่มีสิทธิเลือก ๓ คน คงเหลือราษฎรมีสหิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในหมู่บ้านนั้น ที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีให้พ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านโดยแนบเอกสารครบถ้วนถูกต้อง จำนวน ๑๗๒ คน นอกจากนี้ คณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารได้ตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน ตามประกาศอำเภออินทราทิตย์ เรื่อง บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ พบว่า มีราษฎรมีสหิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่บ้านท่าช้าง



/หมู่ที่ ๔...

หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษจำนวน ๓๑๕ คน ถูกถอนชื่อเนื่องจากเสียชีวิต ๑ คน คงเหลือผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่บ้านท่าช้าง ทั้งสิ้น ๓๑๔ คน คณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารจึงได้แจ้งผู้เข้าชื่อเพื่อยืนยันเจตนายืนยันการลงชื่อด้วยตนเอง โดยการมาให้ปากคำต่อหน้าปลัดอำเภอกันทรารมย์ หรือยืนยันเจตนาโดยแจ้งเป็นเอกสารส่งทางไปรษณีย์หากผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านที่เข้าร่วมลงชื่อไม่สะดวกจะมาให้ปากคำ ปรากฏว่ามีผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านมาให้ปากคำและลงชื่อแจ้งความประสงค์ยืนยันกับปลัดอำเภอกันทรารมย์ ๑๓๐ คน และแสดงความประสงค์ยืนยันเจตนาเป็นเอกสารส่งทางไปรษณีย์ ๓๔ คน มีผู้ไม่แสดงเจตนายืนยัน ๘ คน นอกจากนี้ มีผู้เข้าชื่อเพิ่มเติมขอถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน ๔ คน คณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารได้สอบปากคำบุคคลดังกล่าวแล้วยืนยันเจตนาขอถอดถอนทั้ง ๔ คน รวมผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านที่ยืนยันเจตนาขอถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน ทั้งสิ้น ๑๖๘ คน จากผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านทั้งหมดจำนวน ๓๑๔ คน คณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารจึงได้รายงานให้ผู้ถูกฟ้องคดีทราบเพื่อพิจารณาคำเนิการให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งต่อไป ผู้ถูกฟ้องคดีพิจารณาแล้วเห็นว่า มีราษฎรเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน มีจำนวนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของราษฎรมีสหสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านจริง จึงให้หนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีได้แจ้งข้อเท็จจริงภายใน ๗ วัน ผู้ฟ้องคดีจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้แจ้งคัดค้านผลการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารดังกล่าว ต่อมาผู้ถูกฟ้องคดีได้มีคำสั่งอำเภอกันทรารมย์ ที่ ๑๕๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยแจ้งคำสั่งดังกล่าวให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ผู้ฟ้องคดีจึงยื่นอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดี และต่อมาผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษได้พิจารณาหนังสืออุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีแล้วมีคำวินิจฉัยยกอุทธรณ์ เห็นว่า การเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านของราษฎรในหมู่บ้านท่าช้าง หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน ๑๗๗ คน ได้ทำเป็นหนังสือระบุชื่อ ที่อยู่ และลงลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อถอดถอน โดยระบุวัน เดือน ปี ที่ลงลายมือชื่อชัดเจนเพียงพอให้เข้าใจได้ว่าผู้เข้าชื่อถอดถอนเป็นใครและสามารถตรวจสอบได้ พร้อมทั้งได้แนบเอกสารหลักฐานแสดงตนประกอบการยื่นหนังสือถอดถอน หนังสือร้องขอให้ถอดถอนผู้ฟ้องคดีดังกล่าวจึงเป็นการแสดงเจตนาของราษฎรในหมู่บ้านที่ประสงค์ให้ผู้ฟ้องคดี



/พ้นจาก...

พ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๗๕๗๔ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ ประกอบกับภายหลังจากที่จังหวัดศรีสะเกษได้แจ้งให้ผู้ถูกฟ้องคดี ตรวจสอบการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ตามหนังสือ จังหวัดศรีสะเกษ ที่ ศก ๐๐๑๗.๑/๒๗๖๔๒ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ผู้ถูกฟ้องคดี ได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารกรณีดังกล่าวตามคำสั่งอำเภอกันทรารมย์ ที่ ๗๓๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสาร ได้ดำเนินการตรวจสอบการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง โดยได้ตรวจสอบ คุณสมบัติของผู้ลงชื่อถอดถอน หนังสือถอดถอน ตลอดจนเอกสารหลักฐานแสดงตน ที่ยื่นประกอบหนังสือถอดถอน ซึ่งเมื่อคณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสาร ได้ดำเนินการตรวจสอบการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งแล้ว จากนั้น ได้รายงานต่อ ผู้ถูกฟ้องคดีว่า มีผู้ที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๑๗๗ คน แยกเอกสารไม่ตรงกับคำร้อง ๑ คน เสียชีวิต ๑ คน ไม่มีสิทธิเลือก ๓ คน คงเหลือราษฎร ผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในหมู่บ้านนั้น ที่เข้าชื่อ ถอดถอนผู้ฟ้องคดีให้พ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน โดยแยกเอกสารครบถ้วนถูกต้อง จำนวน ๑๗๒ คน นอกจากนี้ คณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารได้ให้ราษฎร ผู้เข้าชื่อถอดถอนดำเนินการยืนยันเจตนาในการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดี โดยจัดให้มา ให้ ปากคำและลงชื่อแจ้งความประสงค์ยืนยันทั้งปดลัดอำเภอกันทรารมย์ และให้ยืนยันเจตนา โดยแจ้งเป็นเอกสารส่งทางไปรษณีย์จากผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านที่เข้าร่วมลงชื่อไม่สะดวก จะมาให้ปากคำ ซึ่งมีราษฎรไปให้ปากคำยืนยันการลงลายมือชื่อต่อหน้าปลัดอำเภอกันทรารมย์ จำนวน ๑๓๐ คน และมีราษฎรไม่แสดงเจตนายืนยันทางไปรษณีย์อีก จำนวน ๓๔ คน ไม่แสดงเจตนายืนยัน ๑๓ คน และมีผู้เข้าชื่อเพิ่มเติมขอถอดถอนผู้ฟ้องคดี ๔ คน คณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารจึงได้รายงานให้ผู้ถูกฟ้องคดีทราบเพื่อพิจารณา ดำเนินการให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งต่อไป ผู้ถูกฟ้องคดีพิจารณาแล้วเห็นว่า มีราษฎร เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านมีจำนวนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของราษฎร ผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านจริง จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดี ได้แย้งข้อเท็จจริงภายใน ๗ วัน ผู้ฟ้องคดีจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้แย้งคัดค้านผลการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารดังกล่าว เห็นได้ว่า ก่อนออกคำสั่งให้



/ผู้ฟ้องคดี...

ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดี โดยมีวิธีการเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงและเหตุผลเพียงพอที่จะสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านนั้นพ้นจากตำแหน่งแล้ว ถือได้ว่าผู้ถูกฟ้องคดีได้เตรียมการในการออกคำสั่งพิพาทตามแนวปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๗๙๗๔ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ แล้ว แต่โดยที่คณะกรรมการตรวจสอบกลั่นกรองเอกสารนั้นมีหน้าที่ในการตรวจสอบคุณสมบัติและการเข้าชื่อของราษฎรผู้ใหญ่บ้านท่าช้าง จำนวน ๑๗๗ คน ที่ได้ยื่นหนังสือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษเท่านั้น การที่ผู้ฟ้องคดีเพิ่มเติมในภายหลัง ๔ คน เห็นว่าไม่อาจนับรวมกับการเข้าชื่อของราษฎรทั้ง ๑๗๗ คนได้ ดังนั้นจึงมีราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในหมู่บ้านนั้นที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีให้พ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน โดยแนบเอกสารครบถ้วนถูกต้องทั้งสิ้น ๑๖๔ คน ในส่วนผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านนั้น จากการตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านตามประกาศอำเภอกันทรารมย์ เรื่อง ขัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ปรากฏบุคคลผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านตามบัญชีดังกล่าว ๓๑๕ คน ถูกถอนชื่อ เนื่องจากเสียชีวิต ๑ คน กรณีจึงมีผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่บ้านท่าช้าง ทั้งสิ้น ๓๑๔ คน ดังนั้น การที่ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในหมู่บ้านนั้น ได้ร่วมกันเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีให้พ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน โดยแนบเอกสารครบถ้วนถูกต้อง ทั้งยังยืนยันเจตนาการเข้าชื่อถอดถอนต่อผู้ถูกฟ้องคดีแล้ว มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๖๔ คน จึงเป็นกรณีที่ราษฎรเข้าชื่อกันไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านเข้าชื่อกันขอให้ออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งอำเภอกันทรารมย์ ที่ ๑๙๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองบัว อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ จึงเป็นคำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมาย

ที่ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์ว่า การเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านของราษฎรมีการลงลายมือชื่อปลอมและเป็นการแอบอ้างเอาเอกสารของบุคคลอื่นมาใช้ในการลงชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดี จำนวน ๒๙ คน นั้น เห็นว่า เมื่อบุคคลทั้ง ๒๙ คน



/เป็นราษฎร...

เป็นราษฎรที่เข้าร่วมลงชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบกลับกรองเอกสารได้ตรวจสอบการเข้าชื่อดังกล่าว โดยได้ตรวจสอบความถูกต้องของหนังสือถอดถอนและเอกสารแสดงคนที่แนบประกอบมาในคำร้อง ทั้งได้ตรวจสอบคุณสมบัติของราษฎรที่เข้าชื่อถอดถอน นอกจากนี้ คณะกรรมการตรวจสอบกลับกรองเอกสารได้ดำเนินการให้ราษฎรที่เข้าชื่อมายืนยันเจตนาการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง โดยบุคคลทั้ง ๒๙ คน ได้แสดงเจตนายืนยันการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีแล้ว จึงรับฟังได้ว่า บุคคลทั้ง ๒๙ คน เป็นผู้มีความสมบัตินี้และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ที่ได้เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีให้พ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน โดยแนบเอกสารครบถ้วนถูกต้องแล้ว แม้ว่าผู้ฟ้องคดีจะเห็นว่าลายมือชื่อที่ปรากฏในบันทึกปากคำไม่ถูกต้องตรงกันกับลายมือชื่อที่ปรากฏในสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือชื่อและลายมือชื่อตามที่ปรากฏในบันทึกปากคำไม่ตรงกับเอกสารแสดงตนสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนที่แนบมาพร้อมกันก็คิด ก็เป็นเพียงคำกล่าวอ้างที่เลื่อนลอยของผู้ฟ้องคดีแต่เพียงฝ่ายเดียว อุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีฟังไม่ขึ้น

ที่ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์ว่า นายทองศักดิ์ มีแสง ซึ่งเป็นผู้เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ได้ยื่นหนังสือถอนรายชื่อจากการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดี เนื่องจากนายทองศักดิ์เข้าใจว่าเป็นการลงชื่อเพื่อยื่นในกรณีอื่น ที่มีใช้การถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง กรณีจึงถือไม่ได้ว่านายทองศักดิ์มีเจตนาลงชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีให้พ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งผู้ฟ้องคดีได้รับหนังสือฉบับดังกล่าวของนายทองศักดิ์ และได้ยื่นหนังสือต่อศาลปกครองชั้นต้น แต่ศาลปกครองชั้นต้นมิได้วินิจฉัยหรือมีคำสั่งให้ถอนชื่อของนายทองศักดิ์จากการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีแต่อย่างใด นั้น เห็นว่า นายทองศักดิ์เป็นบุคคลหนึ่งจากราษฎรจำนวน ๑๗๗ คน ที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ตามรายชื่อที่จังหวัดศรีสะเกษส่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำการตรวจสอบ โดยคณะกรรมการตรวจสอบกลับกรองเอกสารได้ตรวจสอบหนังสือถอดถอนของนายทองศักดิ์พร้อมทั้งเอกสารแสดงคนที่ยื่นประกอบแล้ว อีกทั้งนายทองศักดิ์ได้แสดงเจตนายืนยันการลงชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีเป็นเอกสารทางไปรษณีย์ ในขณะที่ผู้ถูกฟ้องคดีออกคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน นายทองศักดิ์จึงเป็นผู้มีความสมบัตินี้และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ที่ได้เข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีให้พ้นจากตำแหน่ง



/ผู้ใหญ่บ้าน...

ผู้ใหญ่บ้าน ดังนั้น แม้ว่าต่อมา นายทงศักดิ์จะมีหนังสือขออนุญาตซื้อขายจากการเข้าชื่อถอดถอน
ผู้ฟ้องคดีก็ตาม ก็ไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงผลการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีให้พ้น
จากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านแต่อย่างใด ดังนั้น การที่ศาลปกครองชั้นต้นมิได้วินิจฉัยหรือมีคำสั่ง
ให้ถอนชื่อของนายทงศักดิ์ออกจากการเข้าชื่อถอดถอนผู้ฟ้องคดีหาได้มีผลให้การวินิจฉัย
คดีนี้เปลี่ยนแปลงไป อุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีในข้อนี้จึงฟังไม่ขึ้นเช่นกัน

การที่ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง นั้น ศาลปกครองสูงสุดเห็นพ้องด้วย
พิพากษายืน

นายพดล เสงเจริญ
ตุลาการหัวหน้าแผนกคดีสิ่งแวดล้อม
ในศาลปกครองสูงสุด

พดล -

ตุลาการเจ้าของสำนวนและ
ตุลาการหัวหน้าคณะ

นายสมรรถชัย วิชาลาภรณ์
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายประวิตร บุญเทียม
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายสมชาย เอ็มโอช
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายสมชัย วัฒนการ
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

สมชัย วัฒนการ

ตุลาการผู้แถลงคดี : นายอนนท์ อติเรกสมบัติ

