

**แนวทางปฏิบัติการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาระดับพื้นที่
เพื่อรองรับการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและ
ประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒
(ฉบับปรับปรุง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาอำเภอ**

กรมการปกครอง โดยกองวิชาการและแผนงาน ได้จัดทำแนวทางปฏิบัติการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาระดับพื้นที่ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ (ฉบับปรับปรุงประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาอำเภอ ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่และเกิดความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ และสอดคล้องกับหลักการการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ ต้องเป็นไปตามหลักการพัฒนายั่งยืน เพื่อความผาสุกของประชาชนในพื้นที่ การอำนวยความสะดวก และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตามเจตนารมณ์แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งแนวทางการขับเคลื่อนกรมการปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ภายใต้แนวคิด DOPA Flagships 5A 2025 : Leave no one behind ได้ให้ความสำคัญกับประเด็นทางการขับเคลื่อน “อำเภอพูนสุข” (Amphoe Poon Suk) : การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในเรื่อง “การผลักดันแผนพัฒนาพื้นที่ (One Plan) ให้บรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด” ในบทบาทของฝ่ายปกครอง

เพื่อให้การดำเนินการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในพื้นที่ระดับอำเภอ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ประเด็นการพัฒนาจังหวัด และเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี แผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด รวมถึงแนวทางการขับเคลื่อนกรมการปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรมการปกครองจึงขอความร่วมมือจังหวัด แจ้งที่ทำการปกครองจังหวัด และที่ทำการปกครองอำเภอ ดำเนินการและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ดังนี้

๑. ปฏิทินการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาในระดับพื้นที่

๑.๑ ให้อำเภอทราบถึงการกำหนดปฏิทินและแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อเชื่อมโยงสู่การบูรณาการจัดทำแผนพัฒนาระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

แผนระดับที่ ๓ (ระดับพื้นที่)	หัวขัวระยะเวลาการดำเนินงาน
แผนพัฒนาหมู่บ้าน/แผนชุมชน	ระหว่างเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
แผนพัฒนาตำบล / แผนพัฒนาท้องถิ่น	ระหว่างเดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๖๘
แผนพัฒนาอำเภอ	ระหว่างเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๖๘
แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	ระหว่างเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๘

๑.๒ ให้อำเภอศึกษาสาระสำคัญของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางปฏิบัติรองรับการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ (ฉบับปรับปรุง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘) และดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวอย่างเคร่งครัด (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓)

๒. การดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาระดับพื้นที่
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ (ฉบับปรับปรุง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาอำเภอ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๑ การดำเนินการทบทวน ปรับปรุงด้านโครงสร้างและกลไกการบริหารงาน โดยแนวทางการขับเคลื่อน ปค. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ภายใต้แนวคิด DOPA Flagships 5A 2025 : Leave no one behind ได้ให้ความสำคัญกับประเด็นการขับเคลื่อน “อำเภอพันธุ์สุข” (Amphoe พันธ์สุข) : การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในเรื่อง “การผลักดันแผนพัฒนาพื้นที่ (One Plan) ให้บรรลุในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด” ในบทบาทของฝ่ายปกครอง โดยให้การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนพัฒนาอำเภอให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี แผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอให้ดำเนินการต่อไปนี้

๒.๑.๑ คณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.)

(๑) ให้อำเภอ ดำเนินการพิจารณาทบทวนและปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) กรณีมีการเปลี่ยนแปลงผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบกรจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) (ภาคผนวก ก.)

(๒) ให้อำเภอ ดำเนินการพิจารณาทบทวนและปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) กรณีมีการเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ให้เป็นไปตามองค์ประกอบตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ดำเนินการจัดส่งให้ที่ทำการปกครองจังหวัดเพื่อรวบรวมนำเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามในคำสั่งแต่งตั้งต่อไป (ภาคผนวก ข.)

(๓) ให้ที่ทำการปกครองจังหวัด รวบรวมร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) ที่มีการจัดทำ ทบทวนและปรับปรุง นำเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามในคำสั่งแต่งตั้ง

๒.๑.๒ คณะทำงานกลั่นกรองแผนพัฒนาอำเภอ

(๑) ให้ที่ทำการปกครองจังหวัด ดำเนินการพิจารณาทบทวนและปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานกลั่นกรองแผนพัฒนาอำเภอ (เป็นคำสั่งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕) กรณีมีการเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของคณะทำงานฯ ตามรูปแบบแนวทางที่กำหนด (ภาคผนวก ค.)

(๒) ให้ที่ทำการปกครองจังหวัด แจ้งให้นายอำเภอเข้าชี้แจงและนำเสนอข้อมูลแผนพัฒนาอำเภอแต่ละอำเภอ (แผนพัฒนาอำเภอ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) และแผนความต้องการระดับอำเภอ เพื่อจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐) ในการประชุมคณะทำงานกลั่นกรองแผนพัฒนาอำเภอ เพื่อเตรียมความพร้อมและเป็นการซักซ้อมรับฟังข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนงาน/โครงการระดับอำเภอ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน เดือนมิถุนายน ๒๕๖๘

๒.๒ การจัดทำแผนพัฒนาระดับอำเภอ

๒.๒.๑ การดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ฉบับทบทวน ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อเชื่อมโยงการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ (สำหรับเชื่อมโยงสู่การบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติการอื่นที่เกี่ยวข้อง) โดยดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้อำเภอ โดยคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ฉบับทบทวนปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามรูปแบบที่กรมการปกครองกำหนด ทั้งนี้ โดยเค้าโครงแผนพัฒนาพัฒนาอำเภอ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ฉบับทบทวนปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ประกอบด้วย ๔ ส่วน

๑ ภาคผนวก ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลเพื่อการพัฒนาของอำเภอ ส่วนที่ ๒ บทวิเคราะห์การพัฒนา (แผนที่ชี้เป้า) ส่วนที่ ๓ เป้าหมายการพัฒนาของอำเภอ ส่วนที่ ๔ โครงการภายใต้ประเด็นการพัฒนา และภาคผนวกให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เพื่อให้ทุกภาคส่วนนำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่ระดับอำเภอให้เป็นทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ กำหนดให้ดำเนินการ ในช่วงระหว่างเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๖๘ (ภาคผนวก ง.)

(๒) ให้ที่ทำการปกครองจังหวัด จัดประชุมคณะทำงานกลั่นกรองแผนพัฒนาอำเภอ โดยแจ้งให้นายอำเภอเข้าชี้แจงข้อมูลแผนพัฒนาอำเภอต่อคณะทำงานกลั่นกรองแผนพัฒนาอำเภอในการประชุมคณะทำงานฯ และเมื่อคณะทำงานฯ ได้พิจารณาแล้ว ให้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบแล้ว ให้นำบรรจุในวาระการประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) เป็นวาระเพื่อทราบต่อไปด้วย ทั้งนี้ กำหนดให้ดำเนินการ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๘

(๓) ให้อำเภอ ประกาศใช้แผนพัฒนาอำเภอ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ฉบับทบทวนปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (ในกรณีที่อำเภอมีการทบทวนเป้าหมายการพัฒนาอำเภอประจำปี) โดยเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาอำเภอแล้ว ให้ดำเนินการจัดทำประกาศใช้แผนพัฒนาอำเภอ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ฉบับทบทวนปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (สำหรับเชื่อมโยงการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐) และจัดส่งแผนพัฒนาอำเภอให้หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อให้ทุกภาคส่วนนำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่ระดับอำเภอ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน (ภาคผนวก จ.)

๒.๒.๒ การจัดทำแผนความต้องการระดับอำเภอ

ให้อำเภอ โดยคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) จัดทำแผนความต้องการระดับอำเภอ เพื่อจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณหรือการสนับสนุนการดำเนินงานจากงบจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กระทรวง กรม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ผ่านทางสำนักงานจังหวัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด หรือแผนปฏิบัติการของหน่วยงานนั้นๆ รวมทั้งเพื่อขอรับการสนับสนุนการดำเนินงานหรืองบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ กำหนดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๘ (ภาคผนวก ฉ.)

๒.๒.๓ การจัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปีของอำเภอ

ให้อำเภอ โดยคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) จัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปีของอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยรวบรวมแผนงาน/โครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ต้องดำเนินการในพื้นที่อำเภอ รายงานให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ทราบ ทั้งนี้ กำหนดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๘ (ภาคผนวก ช.)

๒.๓ การประเมินแผนพัฒนาอำเภอ

ให้ที่ทำการปกครองจังหวัดดำเนินการตรวจสอบความครบถ้วนขององค์ประกอบ การจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ฉบับทบทวนปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามแบบรายงาน ผลการดำเนินงานที่กำหนด (ภาคผนวก ซ.)

๒.๔ การรายงานการจัดทำแผนพัฒนาระดับอำเภอ

ให้ที่ทำการปกครองจังหวัด รวบรวมและรายงานผลการจัดทำแผนพัฒนาระดับอำเภอ ดังนี้

(๑) แผนพัฒนาอำเภอ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ฉบับทบทวนปี พ.ศ. ๒๕๖๘

(๒) แผนความต้องการระดับอำเภอ เพื่อจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

(๓) แผนปฏิบัติงานประจำปีของอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(๔) แบบรายงานผลการดำเนินงานของแผนพัฒนาอำเภอ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

ฉบับทบทวนปี พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนความต้องการระดับอำเภอ เพื่อจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ และแผนปฏิบัติงานประจำปีของอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ทั้งนี้ การรายงานผลการจัดทำแผนพัฒนาระดับอำเภอ จะให้รายงานผ่าน “ระบบฐานข้อมูลแผนพัฒนาระดับอำเภอ กรมการปกครอง” ซึ่งจะได้มีหนังสือแจ้งชักชวนแนวทางการรายงานผลอีกครั้งหนึ่ง

๒.๕ การรายงานผลการเชื่อมโยงและประสานแผนพัฒนาพื้นที่

เมื่ออำเภอได้รับการประสานการรายงานผลการเชื่อมโยงและประสานแผนพัฒนาพื้นที่เข้าสู่แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดหรือแหล่งงบประมาณอื่น ๆ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ แล้ว ให้อำเภอโดยคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) แจ้งผลการเชื่อมโยงและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ฯ ให้คณะกรรมการบริหารงานตำบลแบบบูรณาการ (ก.บ.ต.) คณะกรรมการชุมชน และคณะกรรมการหมู่บ้าน ทราบด้วย

ทั้งนี้ การรายงานผลการเชื่อมโยงและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ กรมการปกครองจะได้มีหนังสือแจ้งชักชวนแนวทางการรายงานผลอีกครั้งหนึ่ง

อนึ่ง ขอให้ที่ทำการปกครองจังหวัดและที่ทำการปกครองอำเภอ ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ และแนวนโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ตามคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ที่กำหนดไว้ รวมถึงเป็นไปตามแนวทางการขับเคลื่อนกรมการปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ DOPA Flagships 5A 2025 : Leave no one behind ประเด็นทางการขับเคลื่อน “อำเภอพูนสุข” (Amphoe พูนสุข) : การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในเรื่อง “การผลักดันแผนพัฒนาพื้นที่ (One Plan) ให้บรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด” ผ่านกลไกการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนพัฒนาตำบล และแผนพัฒนาอำเภอ เพื่อให้แผนมีความเชื่อมโยงสอดคล้องกันในทุกระดับเป็นแผนเดียวกัน (One Plan) และบูรณาการทุกภาคส่วนในระดับพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืนต่อไป



ภาคผนวก

ส่วนแผนงานยุทธศาสตร์
กองวิชาการและแผนงาน
กรมการปกครอง